

**ΑΝΕΠΙΣΗΜΗ ΜΕΤΑΦΡΑΣΗ ΑΠΟ ΤΟ
ΠΡΩΤΟΤΥΠΟ ΑΓΓΛΙΚΟ**

ΕΛΛΑΔΑ

Μνημόνιο Συνεννόησης για τις Συγκεκριμένες Προϋποθέσεις Οικονομικής Πολιτικής

(τρίτη επικαιροποίηση)

11 Φεβρουαρίου 2011

Οι τριμηνιαίες εκταμιεύσεις της διμερούς οικονομικής βοήθειας από τα Κράτη-Μέλη της Ευρωζώνης υπόκεινται σε τριμηνιαίους απολογισμούς των προϋποθέσεων για ολόκληρη τη διάρκεια της συμφωνίας. Η αποδέσμευση των δόσεων θα βασίζεται στην τήρηση ποσοτικών κριτηρίων επίδοσης και σε μία θετική αξιολόγηση της προόδου που σημειώθηκε σε σχέση με τα κριτήρια πολιτικής της Απόφασης του Συμβουλίου 2010/320/Ε.Ε. της 10 Μαΐου 2010 (όπως έχει τροποποιηθεί), του Μνημονίου Οικονομικής και Χρηματοπιστωτικής Πολιτικής (ΜΟΧΠ) και του παρόντος Μνημονίου. Τα κριτήρια αυτά έχουν επικαιροποιηθεί και διευκρινιστεί περαιτέρω κατά τον απολογισμό του Φεβρουαρίου 2011.

Το Παράρτημα 1 για την παροχή στοιχείων είναι τμήμα του Μνημονίου και το πόσο καλά έχει τηρηθεί θα εξεταστεί κατά την αξιολόγηση συμμόρφωσης.

Οι αρχές δεσμεύονται να διαβουλεύονται με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, την ΕΚΤ και το ΔΝΤ για την υιοθέτηση πολιτικών που εμπίπτουν στο πεδίο του παρόντος Μνημονίου αφήνοντας επαρκή χρόνο για αναθεώρηση. Οι αρχές θα παρέχουν επίσης όλες τις απαιτούμενες πληροφορίες για την παρακολούθηση της προόδου κατά τη διάρκεια υλοποίησης του προγράμματος. Η Κυβέρνηση υποβάλλει μία τριμηνιαία έκθεση σύμφωνα με το Άρθρο 4 της Απόφασης του Συμβουλίου 2010/320/Ε.Ε.

1. Δράσεις για την τέταρτη αξιολόγηση (δράσεις που πρέπει να έχουν ολοκληρωθεί μέχρι το τέλος του πρώτου τριμήνου του 2011)

i. Δημοσιονομική εξυγίανση

Η Κυβέρνηση εφαρμόζει αυστηρά τον προϋπολογισμό για το 2011 σύμφωνα με το παρόν Μνημόνιο.

Το Υπουργείο Οικονομικών εξασφαλίζει τη στενή επίβλεψη των αναλήψεων δαπανών των φορέων της Κυβέρνησης, συμπεριλαμβανομένων των ειδικών λογαριασμών, του προϋπολογισμού δημοσίων επενδύσεων, των ταμείων κοινωνικής ασφάλισης και των νοσοκομείων, της τοπικής αυτοδιοίκησης και των δημοσίων επιχειρήσεων, και την αποτελεσματική είσπραξη φόρων για τη διασφάλιση της επίτευξης των ποσοτικών κριτηρίων του προγράμματος (Άρθρο 1 (2 και 3) της Απόφασης του Συμβουλίου 2010/320/Ε.Ε., όπως τροποποιήθηκε, και Πίνακας 2 του ΜΟΧΠ).

Το Υπουργείο Οικονομικών αποδεσμεύει το 1/14 των ετησίων πιστώσεων του προϋπολογισμού (με εξαίρεση τους μισθούς, τις συντάξεις και τους τόκους) ανά μήνα για κάθε υπουργείο. Οι απομένουσες πιστώσεις του προϋπολογισμού δεν θα αποδεσμευτούν πριν από τον Σεπτέμβριο 2011 και μπορούν να διαγραφούν από το Υπουργείο Οικονομικών, ανάλογα με την ανάγκη τήρησης του ανώτατου ορίου ελλείμματος της κυβέρνησης.

Η Κυβέρνηση εκκαθαρίζει ληξιπρόθεσμες οφειλές που είχαν σωρευτεί το 2010 και μειώνει εκείνες των προηγούμενων ετών.

Μεσοπρόθεσμος προγραμματισμός του προϋπολογισμού

Η Κυβέρνηση εκπονεί μια έκθεση μεσοπρόθεσμης δημοσιονομικής στρατηγικής που καταγράφει μόνιμα μέτρα δημοσιονομικής εξυγίανσης ύψους τουλάχιστον 8% του ΑΕΠ, (μερικά από τα οποία έχουν ήδη καταγραφεί τον Μάιο του 2010), συν ένα αποθεματικό για απρόβλεπτα που θα εξασφαλίσει την επίτευξη των στόχων για το έλλειμμα μέχρι το 2014 και ότι ο λόγος χρέους προς ΑΕΠ έχει εισέλθει σε μία βιώσιμη πτωτική φάση.

Η έκθεση στρατηγικής θα δημοσιευθεί για δημόσια διαβούλευση πριν από το τέλος Μαρτίου, θα υιοθετηθεί από το Υπουργικό Συμβούλιο μέχρι τα μέσα Απριλίου και θα ψηφιστεί από το Κοινοβούλιο μέχρι τα μέσα Μαΐου. Θα αποτελέσει την βάση για την εκπόνηση του προϋπολογισμού του 2012.

Η έκθεση μεσοπρόθεσμης στρατηγικής συμπεριλαμβάνει ειδικότερα:

- συντηρητικές μακροοικονομικές προβλέψεις,
- βασικό σενάριο με προβολές εσόδων και δαπανών για το Κράτος και για τους άλλους κρατικούς φορείς,

- μία περιγραφή μόνιμων δημοσιονομικών μέτρων, το χρονοδιάγραμμα τους και την ποσοτικοποίησή τους,
- ετήσια ανώτατα όρια δαπανών για κάθε υπουργείο και δημοσιονομικούς στόχους για άλλους φορείς της κυβέρνησης μέχρι το 2014,
- δημοσιονομικές προβολές για τη γενική κυβέρνηση μετά την εφαρμογή των μέτρων σε συμφωνία με τους στόχους για το έλλειμμα και για το χρέος,
- περισσότερο μακροπρόθεσμες προβολές του χρέους στη βάση συντηρητικών μακροοικονομικών προβλέψεων, σταθερών πρωτογενών πλεονασμάτων από το 2014 και έπειτα, και σχεδίων αποκρατικοποιήσεων.

Η μεσοπρόθεσμη στρατηγική θα συναρθρωθεί με τις μεταρρυθμίσεις στην υγεία και στο ασφαλιστικό που είναι σε εξέλιξη και με συγκεκριμένα κλαδικά σχέδια. Τα κλαδικά σχέδια (τα προσχέδια θα είναι διαθέσιμα μέχρι το τέλος Μαρτίου) θα καλύπτουν ειδικότερα:

- τις δημόσιες επιχειρήσεις,
- τους ειδικούς λογαριασμούς (νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου και λογαριασμοί για ειδικούς σκοπούς),
- τις μεταρρυθμίσεις φορολογικής πολιτικής,
- τη μισθοδοσία του δημοσίου,
- τη δημόσια διοίκηση,
- τις κοινωνικές δαπάνες,
- τις δημόσιες επενδύσεις, και
- τις στρατιωτικές δαπάνες.

Κάθε κλαδικό σχέδιο θα διοικείται από διυπουργικές ομάδες εργασίας που θα διοριστούν μέχρι το τέλος Φεβρουαρίου.

ii. Διαρθρωτικές δημοσιονομικές μεταρρυθμίσεις

Μεταρρυθμίσεις στη διαχείριση εσόδων

Η Κυβέρνηση εισάγει ένα σχέδιο κατά της φοροδιαφυγής. Το σχέδιο περιλαμβάνει ποσοτικούς δείκτες απόδοσης για τους οποίους θα λογοδοτεί η αρχή διαχείρισης εσόδων.

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία για τον εξορθολογισμό των διοικητικών φορολογικών διαφορών και των διαδικασιών δικαστικών εφέσεων, κάνει πιο κεντρική την διαδικασία υποβολής δηλώσεων και την είσπραξη των χρεών, τις έμμεσες μεθόδους ελέγχου και τις διαδικασίες επιστροφής φόρων και υιοθετεί τις κατάλληλες πράξεις και διαδικασίες για την καλύτερη αντιμετώπιση των παραπτώματων, της διαφθοράς και της κακής απόδοσης των εφοριακών, συμπεριλαμβανομένης και της άσκησης ποινικής δίωξης σε περίπτωση παράβασης καθήκοντος και μιας περισσότερο ευέλικτης διαδικασίας προσλήψεων για τον διορισμό και την προαγωγή υπαλλήλων με καλή απόδοση (στη βάση των αρχών της αξιοκρατίας, της αντικειμενικότητας και της διαφάνειας).

Η Κυβέρνηση αρχίζει να δημοσιεύει μηνιαίες εκθέσεις για τις πέντε ειδικές ομάδες εργασίας για την αντιμετώπιση της φοροδιαφυγής συμπεριλαμβανομένου ενός αριθμού δεικτών προόδου.

Μεταρρυθμίσεις στην διαχείριση των δημόσιων οικονομικών

Προκειμένου να ενδυναμώσει τον έλεγχο των δαπανών, η Κυβέρνηση:

- υιοθετεί μία πράξη που καθορίζει τα προσόντα και τις ευθύνες των ελεγκτών που θα διοριστούν σε όλα τα αρμόδια υπουργεία και τους κύριους κρατικούς φορείς με την ευθύνη να εξασφαλίζουν χρηστούς οικονομικούς ελέγχους,
- διορίζει οικονομικούς ελεγκτές,
- επιταχύνει τη διαδικασία της καθιέρωσης μητρώων υποχρεώσεων. Θα καθιερώσει επιχειρησιακά μητρώα που καλύπτουν ολόκληρη τη γενική κυβέρνηση (εκτός των μικρότερων φορέων).

Διαχείριση μισθοδοσίας και ανθρωπίνων πόρων του δημοσίου

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει ένα λεπτομερές πρόγραμμα δράσης με χρονοδιάγραμμα για την ολοκλήρωση και εφαρμογή του απλοποιημένου μισθολογικού συστήματος. Το πρόγραμμα αυτό θα στηρίζεται πάνω στα αποτελέσματα της έκθεσης που δημοσιεύθηκε από το Υπουργείο Οικονομικών και την Ενιαία Αρχή Πληρωμών.

Η Κυβέρνηση εκπονεί ένα μεσοπρόθεσμο πρόγραμμα διαχείρισης ανθρωπίνων πόρων για την περίοδο μέχρι το 2014 σε συμφωνία με τον κανόνα της 1 πρόσληψης για κάθε 5 αποχωρήσεις.¹ Το πρόγραμμα θα περιλαμβάνει αυστηρότερους κανόνες για το προσωρινό προσωπικό, κατάργηση κενών θέσεων εργασίας και επανατοποθέτηση ειδικευμένου προσωπικού σε τομείς προτεραιότητας.

Η Κυβέρνηση αρχίζει να δημοσιεύει μηνιαία στοιχεία για μετακινήσεις προσωπικού (προσλήψεις, έξοδοι, μεταθέσεις μεταξύ φορέων) των διαφόρων τμημάτων της Κυβέρνησης.

Ολοκλήρωση της ασφαλιστικής μεταρρύθμισης

Η Εθνική Αναλογιστική Αρχή (ΕΑΑ) υποβάλλει περιεκτικές μακροπρόθεσμες προβλέψεις δαπανών για συνταξιοδότηση μέχρι το 2060 βάσει της υιοθετηθείσας μεταρρύθμισης. Η πρόβλεψη αυτή θα αξιολογηθεί και θα επικυρωθεί από την Επιτροπή Οικονομικής Πολιτικής της Ε.Ε. και το προσωπικό της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, του ΔΝΤ και της ΕΚΤ. Οι προβλέψεις θα εμπεριέχουν τα κύρια βοηθητικά (επικουρικά) ταμεία,

¹ Ο κανόνας αυτός τίθεται χωρίς κλαδικές εξαιρέσεις και εφαρμόζεται και στο προσωπικό που μετατίθεται από δημόσιες επιχειρήσεις σε άλλους κρατικούς φορείς

στη βάση μιας περιεκτικής ομάδας δεδομένων που θα συλλεχθούν και θα αναλυθούν από την ΕΑΑ.

Διαχείριση περιουσιακών στοιχείων

Η Κυβέρνηση αρχίζει να καταρτίζει την καταγραφή των κρατικών περιουσιακών στοιχείων, συμπεριλαμβανομένων των συμμετοχών σε εισηγμένες ή μη εισηγμένες επιχειρήσεις, και των εμπορικά αξιοποιήσιμων ακινήτων. Η Κυβέρνηση παρέχει μία ενδιάμεση έκθεση – συμπεριλαμβανομένου ενός πρώτου καταλόγου περιουσιακών στοιχείων – και περιγράφει τα μέτρα που έχουν ληφθεί για να διασφαλιστεί ότι το πρώτο μέρος της καταγραφής θα είναι έτοιμο μέχρι τον Ιούνιο του 2011.

Η Κυβέρνηση διορίζει οικονομικούς συμβούλους για τη δημιουργία χαρτοφυλακίων ακινήτων και το σχεδιασμό των σχετικών συναλλαγών.

Τα έσοδα από τις αποκρατικοποιήσεις θα χρησιμοποιούνται για την αποπληρωμή χρέους και όχι για την υποκατάσταση των προσπαθειών δημοσιονομικής εξυγίανσης.

Η αντιμετώπιση της σπατάλης στις δημόσιες επιχειρήσεις

Με στόχο την αντιμετώπιση της σπατάλης και της κακοδιαχείρισης στις δημόσιες επιχειρήσεις, η Κυβέρνηση ψήφισε στο τέλος του 2010 έναν νόμο, ο οποίος:

- Μειώνει τις πρωτογενείς αμοιβές (τον βασικό μισθό) στις δημόσιες επιχειρήσεις κατά τουλάχιστον 10 τοις εκατό σε επίπεδο της κάθε εταιρίας (με ισχύ από τον Ιανουάριο 2011 και εφεξής),
- Μειώνει τις δευτερογενείς αμοιβές στο 10 τοις εκατό των πρωτογενών αμοιβών σε επίπεδο της κάθε εταιρίας (με ισχύ από τον Ιανουάριο 2011 και εφεξής),
- Καθιερώνει ανώτατο όριο μικτών αποδοχών 4.000 ευρώ τον μήνα (12 μισθοί ετησίως) (με ισχύ από τον Ιανουάριο 2011 και εφεξής),
- Αυξάνει τις τιμές των εισιτηρίων των αστικών συγκοινωνιών κατά τουλάχιστον 30 τοις εκατό,
- Καθιερώνει ενέργειες που περιορίζουν τις λειτουργικές δαπάνες των δημοσίων επιχειρήσεων μεταξύ 15 και 25 τοις εκατό, ανάλογα με τις συγκεκριμένες ανάγκες των επιχειρήσεων.

Τα μέτρα αυτά θα πρέπει να τεθούν αμέσως σε ισχύ και να αποφέρουν ετήσια δημοσιονομική εξοικονόμηση τουλάχιστον 800 εκατομμυρίων ευρώ σε σύγκριση με το 2010.

Η Κυβέρνηση δημοσιεύει ένα πρόγραμμα δράσης για την αναδιάρθρωση των κρατικών επιχειρήσεων και άλλων δημόσιων φορέων, το οποίο θα οδηγήσει στο κλείσιμο των μη βιώσιμων επιχειρήσεων και των ειδικών λογαριασμών για τους οποίους δεν υφίσταται πλέον ο αρχικός λόγος ύπαρξης.

Ειδικότερα, η Κυβέρνηση υιοθετεί και αρχίζει να υλοποιεί ένα νόμο και ένα επιχειρησιακό σχέδιο για την αναδιάρθρωση του δικτύου συγκοινωνιών της Αθήνας (ΟΑΣΑ). Ο στόχος είναι να καταστεί η εταιρία οικονομικά βιώσιμη. Οι επιχορηγήσεις δεν θα υπερβαίνουν το 40 τοις εκατό του λειτουργικού κόστους σύμφωνα με τις πρακτικές της Ε.Ε. Το σχέδιο περιλαμβάνει περικοπές στις λειτουργικές δαπάνες της επιχείρησης και αυξήσεις των εισιτηρίων. Περιλαμβάνει μία ανάλυση δημοσιονομικών επιπτώσεων και μία ανάλυση ευαισθησίας και περιλαμβάνει μηχανισμούς παρακολούθησης και εφαρμογής (συμπεριλαμβανομένων δεικτών απόδοσης και προκαθορισμένων διορθωτικών μηχανισμών σε περίπτωση απόκλισης από το σχέδιο).

Ο απαιτούμενος νόμος υιοθετείται μέχρι τέλος Φεβρουαρίου 2011, ενώ η αναδιάρθρωση αρχίζει να υλοποιείται μέχρι τέλος Μαρτίου 2011.

Η Κυβέρνηση δημοσιεύει μηνιαίες πληροφορίες σχετικά με τους λογαριασμούς των δημοσίων επιχειρήσεων, οι οποίοι έχουν καταταγεί στη γενική κυβέρνηση με μία χρονική υστέρηση τριών εβδομάδων, στη βάση του κεντρικού μητρώου για τις δημόσιες επιχειρήσεις.

Η Κυβέρνηση αναθεωρεί τον νόμο πλαίσιο (Νόμος 3429/2005) για τη διακυβέρνηση των δημόσιων επιχειρήσεων, με στόχο την υιοθέτηση πρακτικών διαχείρισης σύμφωνα με τις καλύτερες διεθνείς πρακτικές. Ο νέος νόμος πλαίσιο επιβάλλει λογιστικό έλεγχο των λογαριασμών των εταιριών με τουλάχιστον εξάμηνη συχνότητα (τρίμηνη συχνότητα για τουλάχιστον τις δέκα μεγαλύτερες σε κύκλο εργασιών δημόσιες επιχειρήσεις) και την ενδυνάμωση των εσωτερικών ελέγχων των επιχειρήσεων, ενισχύει τους κανόνες για τη διαχείριση των περιουσιακών στοιχείων και εισάγει μεγαλύτερη ευελιξία στις εργασιακές πρακτικές.

Κατά την αναδιάρθρωση των κρατικών επιχειρήσεων ή την ετοιμασία τους για αποκρατικοποίηση, ιδιαίτερη προσοχή θα δοθεί στην έγκαιρη αποσαφήνιση των ζητημάτων της κρατικής βοήθειας.

Τοπική αυτοδιοίκηση

Η Κυβέρνηση παρακολουθεί την υλοποίηση των προσφάτως ψηφισθέντων νόμων για την αναδιάρθρωση της τοπικής αυτοδιοίκησης, του κανόνα μη δημιουργίας ελλειμμάτων (τουλάχιστον μέχρι το 2014) και των μεταβιβάσεων που καταβάλλονται στις αρχές της τοπικής αυτοδιοίκησης. Συνεχίζει την υλοποίηση της νομοθεσίας που αναμορφώνει τη δημόσια διοίκηση και αναδιοργανώνει την τοπική αυτοδιοίκηση με στόχο τον περιορισμό του κόστους και την αύξηση των εσόδων κατά τουλάχιστον 1.500 εκατομμύρια ευρώ το 2013, από τα οποία τουλάχιστον 500 εκατομμύρια ευρώ το 2011 και επιπλέον 500 εκατομμύρια ευρώ το 2012.

Εκσυγχρονισμός του συστήματος υγείας

Στη βάση των σημαντικών μεταρρυθμίσεων που έχουν ήδη αναληφθεί τους τελευταίους μήνες και ειδικότερα την κίνηση προς την ενοποίηση της πρωτοβάθμιας περίθαλψης, τις αλλαγές στο σύστημα προμηθειών και την πρόοδο στη μηχανοργάνωση των νοσοκομείων, η Κυβέρνηση συνεχίζει να υλοποιεί τη συνολική μεταρρύθμιση του συστήματος υγείας που άρχισε το 2010 με στόχο τη διατήρηση των δαπανών για τη δημόσια υγεία στο ή κάτω από το 6 τοις εκατό του ΑΕΠ, με παράλληλη διατήρηση της καθολικής πρόσβασης και βελτίωση της ποιότητας της προσφερόμενης περίθαλψης.

Η Κυβέρνηση έχει λάβει μέτρα που αποφέρουν οικονομίες σε φαρμακευτικά προϊόντα τουλάχιστον 2 δισεκατομμυρίων ευρώ σε σχέση με το επίπεδο του 2010, από τα οποία τουλάχιστον 1 δισεκατομμύριο ευρώ το 2011. Αυτό θα φέρει τον μέσο όρο της δημόσιας δαπάνης για φαρμακευτικά προϊόντα εξω-νοσοκομειακής περίθαλψης σε περίπου 1 τοις εκατό του ΑΕΠ (σε συμφωνία με τον μέσο όρο στην Ε.Ε.) μέχρι το τέλος του 2012.

Πιο συγκεκριμένα, τα ακόλουθα μέτρα υλοποιούνται μέχρι το τέλος Μαρτίου 2011:

Διακυβέρνηση

Η Κυβέρνηση υλοποιεί τις διατάξεις των Άρθρων 31 και 32 του Νόμου 3863/2010. Ειδικότερα, το Συντονιστικό Συμβούλιο Παροχών Υγείας (ΣΥΣΠΥ):

- καθιερώνει νέα κριτήρια και όρους για τη σύναψη συμβάσεων από ταμεία κοινωνικής ασφάλισης (συμπεριλαμβανομένου και του ΟΠΑΔ) με όλους τους παρόχους υπηρεσιών υγείας και όλες τις άλλες ενέργειες που αναφέρονται στο Άρθρο 32 με στόχο την επίτευξη της επιδιωκόμενης μείωσης των δαπανών,
- εισάγει την κοινή αγορά ιατρικών υπηρεσιών και υλικών για την επίτευξη ουσιαστικής μείωσης των δαπανών (κατά τουλάχιστον 25% σε σύγκριση με το 2010) μέσω συμφωνιών τιμής-όγκου.

Καθολική ηλεκτρονική συνταγογράφηση

Η Κυβέρνηση λαμβάνει όλα τα αναγκαία μέτρα για να επεκτείνει με οικονομικά αποδοτικό τρόπο την ηλεκτρονική συνταγογράφηση φαρμάκων, διαγνωστικών εξετάσεων και παραπομπών από τους ιατρούς σε όλα τα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης, ιατρικά κέντρα και νοσοκομεία. Σε αυτή τη βάση, σύμφωνα με τους κανόνες περί προμηθειών της Ε.Ε., η Κυβέρνηση επιταχύνει και οριστικοποιεί τις αναγκαίες διαδικασίες διαγωνισμών για την υλοποίηση ενός πλήρους και ενιαίου μηχανογραφικού συστήματος παροχών υγείας (σύστημα ηλεκτρονικής υγείας).

Κάθε ταμείο κοινωνικής ασφάλισης μαζί με το ΣΥΣΠΥ καθιερώνει μία διαδικασία για την τακτική αξιολόγηση των πληροφοριών που λαμβάνονται μέσω του συστήματος ηλεκτρονικής συνταγογράφησης και εκπονεί τακτικές εκθέσεις (σε εξαμηνιαία τουλάχιστον βάση) που πρέπει να διαβιβάζονται στις αρμόδιες υπηρεσίες στο Υπουργείο Εργασίας, το Υπουργείο Υγείας, το Υπουργείο Οικονομικών και την ΕΛΣΤΑΤ. Η παρακολούθηση και η αξιολόγηση γίνονται μέσω μιας εξειδικευμένης κοινής μονάδας

υπό το ΣΥΣΠΥ. Στην βάση των διαθέσιμων πληροφοριών και της διενεργούμενης αξιολόγησης, δημοσιεύεται μία ετήσια έκθεση και ανάδραση πληροφοριών παρέχεται σε κάθε γιατρό. Κυρώσεις και ποινές θα επιβάλλονται ως συνέπεια της αξιολόγησης.

Μηχανογράφηση νοσοκομείων και σύστημα παρακολούθησης

Η Κυβέρνηση (Υπουργείο Υγείας) ολοκληρώνει το πρόγραμμα μηχανογράφησης των νοσοκομείων. Ειδικότερα, κτίζοντας πάνω στην πλατφόρμα esy.net του διαδικτύου, ολοκληρώνει την διαδικασία της συγκέντρωσης πληροφοριών. Το Υπουργείο Υγείας δημιουργεί μία εξειδικευμένη υπηρεσία/ μονάδα για την συγκέντρωση και τον ενδεδειγμένο έλεγχο των στοιχείων και για την εκπόνηση μηνιαίων και ετησίων εκθέσεων. Αντίγραφο αυτών των εκθέσεων διαβιβάζεται στην αρμόδια υπηρεσία στο Υπουργείο Οικονομικών. Η Κυβέρνηση λαμβάνει μέτρα για την εξασφάλιση της ολοκλήρωσης και της ενοποίησης των μηχανογραφικών συστημάτων των νοσοκομείων.

Η Κυβέρνηση λαμβάνει μέτρα για να βελτιώσει τα συστήματα λογιστικής, τήρησης των βιβλίων (των ιατρικών προμηθειών) και έκδοσης λογαριασμών/ τιμολογίων, μέσω:

- της οριστικοποίησης της εισαγωγής διπλογραφικών λογιστικών συστημάτων σε δεδουλευμένη βάση σε όλα τα νοσοκομεία,
- της χρήσης του ενιαίου συστήματος κωδικοποίησης και ενός κοινού μητρώου για ιατρικές προμήθειες που έχει αναπτυχθεί από την Επιτροπή Προμηθειών Υγείας (ΕΠΥ) και το ΕΚΕΒΥΛ για την προμήθεια ιατροφαρμακευτικού και νοσοκομειακού υλικού,
- του υπολογισμού των αποθεμάτων και των ροών ιατροφαρμακευτικού και νοσοκομειακού υλικού σε όλα τα νοσοκομεία που χρησιμοποιούν το ενιαίο σύστημα κωδικοποίησης για τέτοιου είδους προμήθειες,
- της έγκαιρης τιμολόγησης του κόστους της περίθαλψης (όχι πλέον των 2 μηνών) έναντι των Ελληνικών ταμείων κοινωνικής ασφάλισης, έναντι άλλων Κρατών-μελών της Ε.Ε. και έναντι ιδιωτικών εταιριών ασφάλισης υγείας όταν πρόκειται για την νοσηλεία / περίθαλψη μη υπηκόων/ μη μονίμων κατοίκων,
- της χρήσης της ηλεκτρονικής συνταγογράφησης για όλες τις ιατρικές πράξεις (φάρμακα, παραπομπές, διαγνωστικές εξετάσεις, χειρουργικές επεμβάσεις) σε όλες τις μονάδες του ΕΣΥ.

Αύξηση της χρήσης των γενόσημων φαρμάκων

Η Κυβέρνηση λαμβάνει μέτρα για να διασφαλιστεί ότι τουλάχιστον το 50 τοις εκατό του όγκου των φαρμάκων που χρησιμοποιούνται από τα δημόσια νοσοκομεία μέχρι το τέλος του 2011 θα αποτελείται από γενόσημα φάρμακα με τιμή χαμηλότερη εκείνης των παρόμοιων προϊόντων με εμπορικό σήμα και από φάρμακα των οποίων η πατέντα έχει λήξει, συγκεκριμένα, καθιστώντας υποχρεωτική την προμήθεια φαρμακευτικών προϊόντων από όλα τα δημόσια νοσοκομεία με κριτήριο την δραστική ουσία.

Τιμολόγηση των φαρμάκων

Η Κυβέρνηση:

- μεταφέρει την ευθύνη της τιμολόγησης των φαρμάκων στον ΕΟΦ καθώς και όλων των άλλων πτυχών της φαρμακευτικής πολιτικής στο Υπουργείο Υγείας, με σκοπό τον εξορθολογισμό των συστημάτων αδειοδότησης, τιμολόγησης και επιστροφής χρημάτων στους ασφαλισμένους για φαρμακευτικές δαπάνες.
- βάσει του νέου νόμου, μειώνει το περιθώριο κέρδους των φαρμακείων στις τιμές λιανικής πώλησης άμεσα με μείωση 15-20 τοις εκατό ή έμμεσα με την θέσπιση ενός συστήματος εκπτώσεων για τα φαρμακεία σε πωλήσεις πάνω από ένα προκαθορισμένο όριο,
- μειώνει το περιθώριο κέρδους των εταιριών χονδρικής που διανέμουν φαρμακευτικά προϊόντα κατά τουλάχιστον ένα τρίτο,
- ενημερώνει και δημοσιεύει τον πλήρη τιμοκατάλογο για τα φάρμακα στην αγορά, χρησιμοποιώντας τον νέο μηχανισμό τιμολόγησης. Συνεχίζει να τον ενημερώνει τακτικά σε τριμηνιαία βάση,
- αίρει τα όρια στις εκπτώσεις τιμών που χρησιμοποιούνταν όταν είχε εισαχθεί αρχικά ο τιμοκατάλογος.

Συνταγογράφηση και παρακολούθηση

Η Κυβέρνηση:

- δημοσιεύει τις κατευθυντήριες γραμμές συνταγογράφησης για γιατρούς που καθορίζονται από τον ΕΟΦ στην βάση διεθνών κατευθυντηρίων γραμμών συνταγογράφησης,
- δημοσιεύει τη νέα θετική λίστα φαρμάκων, που καλύπτονται από τα ασφαλιστικά ταμεία, χρησιμοποιώντας το νέο σύστημα τιμών αναφοράς που έχει αναπτυχθεί από τον ΕΟΦ.

Λογιστική και έλεγχος

Μέχρι το τέλος Φεβρουαρίου, η Κυβέρνηση αρχίζει να δημοσιεύει μηνιαία στοιχεία για τις δαπάνες υγειονομικής περίθαλψης τουλάχιστον για τα κύρια ταμεία κοινωνικής ασφάλισης (ΙΚΑ, ΟΑΕΕ, ΟΓΑ και ΟΠΑΔ) με μία χρονική υστέρηση τριών εβδομάδων μετά το τέλος του αντίστοιχου μήνα (βλέπε παράρτημα 1).

Ομάδα εργασίας

Η ανεξάρτητη ομάδα εργασίας των εμπειρογνομόνων σε θέματα υγείας που έχει συσταθεί στο τέλος του 2010 παρουσιάζει, σε συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, την ΕΚΤ και το ΔΝΤ, μία ενδιάμεση έκθεση πολιτικής με τις πρώτες εκτιμήσεις σχετικά με τις αναγκαίες αναθεωρήσεις των πολιτικών που εφαρμόστηκαν πρόσφατα και με τις βελτιώσεις για τα επόμενα χρόνια. Προς επίτευξη αυτού του στόχου, η ομάδα εργασίας έχει πρόσβαση σε όλες τις αναγκαίες πληροφορίες πάνω στα σχετιζόμενα με την υγεία θέματα από τα αρμόδια υπουργεία, τις κυβερνητικές υπηρεσίες και τα ταμεία υγείας

μετά από αίτηση ή μέσω ειδικών διερευνητικών συνεδριάσεων. Λαμβάνει επαρκή διοικητική υποστήριξη.

iii. Ρύθμιση και εποπτεία του χρηματοπιστωτικού τομέα

Η Κυβέρνηση μεταφέρει, μέχρι το τέλος Φεβρουαρίου, 1.000 εκατομμύρια ευρώ σε έναν ειδικό λογαριασμό ανοιγμένο από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους. Τα κεφάλαια από τον λογαριασμό αυτό θα αποδεσμεύονται τακτικά προς το ελληνικό Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (ΤΧΣ) για να εξασφαλιστεί ότι το τελευταίο διατηρεί ένα υπόλοιπο μετρητών 1.500 εκατομμυρίων ευρώ και εφόσον η αξιολόγηση του προγράμματος για την κεφαλαιακή επάρκεια των τραπεζών διαπιστώσει ότι οι πόροι αυτοί είναι απαραίτητοι. Η αποδέσμευση των κεφαλαίων θα γίνεται μετά από συμφωνία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, την ΕΚΤ και το ΔΝΤ.

Η Κυβέρνηση προωθεί για ψήφιση από το κοινοβούλιο μια επέκταση εγγυήσεων του Ελληνικού Δημοσίου σε μη καλυμμένα τραπεζικά ομόλογα. Η επέκταση αυτή θα αντιστοιχεί σε 30 εκατομμύρια ευρώ. Η επέκταση της εγγύησης υπόκειται στην έγκριση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής.

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει νομοθεσία με στόχο τον διαχωρισμό της κύριας λειτουργίας του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων μεταξύ των δραστηριοτήτων της λήψης παρακαταθηκών και της παροχής δανείων.

Το ΤΧΣ να είναι επαρκώς στελεχωμένο.

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει νομοθεσία που κατατάσσει όλους τους υπαλλήλους των τραπεζών στο ίδιο καθεστώς του ιδιωτικού τομέα, ανεξάρτητα από το ιδιοκτησιακό καθεστώς της τράπεζας.

Προκειμένου να υποστηρίξει τις τράπεζες στην προσπάθειά τους για λειτουργική αναδιάρθρωση, η Κυβέρνηση λαμβάνει μέτρα για τον περιορισμό των μόνους και για την κατάργηση του αποκαλούμενου «επιδόματος ισολογισμού» ή άλλα ισοδύναμα μέτρα.

Η Τράπεζα της Ελλάδος δεσμεύεται να μειώσει τις αποδοχές του προσωπικού, σε εναρμόνιση με τη συνολική προσπάθεια δημοσιονομικής εξυγίανσης.

iv. Διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις

Ενίσχυση των θεσμών της αγοράς εργασίας

Η Κυβέρνηση μεταρρυθμίζει τη νομοθεσία για τις συμβάσεις ορισμένου χρόνου και για τη διαχείριση των ωρών εργασίας.

Η Κυβέρνηση απλοποιεί την διαδικασία για τη δημιουργία συνδικάτων σε επίπεδο επιχείρησης.

Αναθεώρηση και εκσυγχρονισμός της δημόσιας διοίκησης

Δημόσιες Συμβάσεις

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία για την ίδρυση της Ενιαίας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων με την εντολή, τους στόχους, τις δικαιοδοσίες, τις αρμοδιότητες και το χρονοδιάγραμμα για να τεθεί σε ισχύ, όπως έχουν καθοριστεί από το Σχέδιο Δράσης το οποίο συμφωνήθηκε με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή τον Νοέμβριο του 2010. Η Κυβέρνηση διαβίβασε το νομοσχέδιο στην Επιτροπή για εξέταση και αξιολόγηση της συμμόρφωσης του προς το Σχέδιο Δράσης.

Η Κυβέρνηση αρχίζει την ανάπτυξη μιας ηλεκτρονικής πλατφόρμας για τις δημόσιες συμβάσεις (e-procurement) και θέτει ενδιάμεσα ορόσημα σε συμφωνία με το Σχέδιο Δράσης. Αυτό περιλαμβάνει: την δοκιμή μιας πιλοτικής έκδοσης, διαθεσιμότητα όλων των λειτουργικών δυνατοτήτων για όλες τις συμβάσεις και σταδιακή εφαρμογή της υποχρεωτικής χρήσης του συστήματος e-procurement για τις συμβάσεις προμηθειών, υπηρεσιών και εργασιών.

Καλύτερη Νομοθέτηση

Η Κυβέρνηση υιοθετεί τα μέτρα που απαιτούνται για την υλοποίηση της «Ατζέντας Καλύτερης Νομοθέτησης», η οποία καλύπτει ειδικότερα τους τομείς της κωδικοποίησης, της αξιολόγησης των συνεπειών, του περιορισμού των διοικητικών βαρών και της δομής της «Καλύτερης Νομοθέτησης».

Βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και ενίσχυση του ανταγωνισμού σε ανοικτές αγορές

Κλειστά επαγγέλματα

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία για την άρση αδικαιολόγητων ή δυσανάλογων περιορισμών στον ανταγωνισμό, την επιχειρηματικότητα και το εμπόριο σε κλειστά επαγγέλματα, συμπεριλαμβανομένων:

- του νομικού επαγγέλματος, για την άρση των μη αναγκαίων περιορισμών στις προκαθορισμένες ελάχιστες αμοιβές, της εφαρμογής της απαγόρευσης της διαφήμισης, των γεωγραφικών περιορισμών για τον τόπο όπου μπορούν να ασκήσουν οι δικηγόροι το επάγγελμά τους,
- του συμβολαιογραφικού επαγγέλματος, για την μείωση των προκαθορισμένων αμοιβών και την αύξηση του αριθμού των συμβολαιογράφων,

- του φαρμακευτικού επαγγέλματος, για να επιτραπεί η δημιουργία εταιριών, η αύξηση των ωρών λειτουργίας και για να μειωθεί το ελάχιστο πληθυσμιακό κριτήριο για το άνοιγμα νέων φαρμακείων (ψηφίστηκε τον Φεβρουάριο),
- των αρχιτεκτόνων και των μηχανικών, για την άρση των προκαθορισμένων ελαχίστων αμοιβών,
- των ορκωτών ελεγκτών, για την άρση των προκαθορισμένων αμοιβών, των ελαχίστων ωρών ανά υπόθεση και των μέγιστων ετησίων ωρών εργασίας.²

Δημοσιεύει την γνώμη της Ελληνικής Επιτροπής Ανταγωνισμού σχετικά με την νομοθεσία αυτή.

Η Κυβέρνηση εξετάζει ενδελεχώς τα καταστατικά των επαγγελματικών επιμελητηρίων προκειμένου να διαπιστώσει κανόνες για την πρόσβαση στο επάγγελμα και την άσκησή του και για την τιμολόγηση που είναι αντίθετοι με το νέο νόμο για τα κλειστά επαγγέλματα και τη νομοθεσία της Ε.Ε. Οι απαραίτητες αλλαγές των καταστατικών αυτών υιοθετούνται μέχρι τον Ιούνιο.

Η Κυβέρνηση λαμβάνει μέτρα που εξασφαλίζουν ότι οι πάροχοι υπηρεσιών δεν υπόκεινται σε προϋποθέσεις που τους υποχρεώνουν να ασκούν αποκλειστικά μία συγκεκριμένη ειδική δραστηριότητα ή που περιορίζουν την από κοινού ή σε συνεταιρισμό άσκηση διαφορετικών δραστηριοτήτων, εκτός από τις συνθήκες και τις προϋποθέσεις που καθορίζονται στην Οδηγία των Υπηρεσιών.

Η Κυβέρνηση λαμβάνει μέτρα για την άρση όλων των απαγορεύσεων στις διαφημιστικές δραστηριότητες στα ρυθμιζόμενα επαγγέλματα και για την διασφάλιση ότι οι επαγγελματικοί κανόνες για τις διαφημιστικές δραστηριότητες δεν εμπεριέχουν διακρίσεις, είναι δικαιολογημένοι από αποχρώντα λόγο που σχετίζεται με το δημόσιο συμφέρον και αναλογικοί.

Αναγνώριση επαγγελματικών προσόντων

Η Κυβέρνηση συνεχίζει να λαμβάνει όλα τα απαραίτητα μέτρα για να εξασφαλίζει την αποτελεσματική εφαρμογή των κανόνων της Ε.Ε. για την αναγνώριση των επαγγελματικών πτυχίων, συμπεριλαμβανομένης και της συμμόρφωσης προς τις αποφάσεις του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (μεταξύ άλλων, σχετικά με διπλώματα από παραρτήματα ξένων πανεπιστημίων στην Ελλάδα). Επικαιροποιεί τις πληροφορίες για τον αριθμό των εκκρεμών αιτήσεων για αναγνώριση επαγγελματικών πτυχίων, και τις αποστέλλει στην Επιτροπή.³

² Η Κυβέρνηση καθιερώνει μία διετή ρήτρα προθεσμίας για τον ελάχιστο και τον μέγιστο αριθμό εργασίμων ωρών.

³ Οι πληροφορίες αυτές προσδιορίζουν από πότε εκκρεμούν οι αιτήσεις, τον αριθμό των αιτήσεων ανά επάγγελμα, τη φύση του διπλώματος (δίπλωμα από παράρτημα ξένου πανεπιστημίου στην Ελλάδα ή όχι) και ένα χρονοδιάγραμμα για την επεξεργασία των εκκρεμών αιτήσεων, και περιλαμβάνουν αποφάσεις για την αναγνώριση διπλωμάτων από παραρτήματα ξένων πανεπιστημίων στην Ελλάδα.

Κλαδικοί οδηγοί ανάπτυξης

Η Κυβέρνηση δημοσιεύει μία έκθεση που αναλύει την δυνητική συμβολή του τουριστικού τομέα στην ανάπτυξη και στην δημιουργία θέσεων εργασίας. Θα πρέπει να προσδιορίζει τα νομοθετικά, διοικητικά και άλλα εμπόδια που παρεμποδίζουν τον ανταγωνισμό και την είσοδο της αγοράς στην αξιοποίηση της δυναμικής του κλάδου.

Η Κυβέρνηση δημοσιεύει μία έκθεση που αναλύει την δυνητική συμβολή του τομέα του λιανικού εμπορίου στην ευελιξία των τιμών, στην ανάπτυξη και στη δημιουργία θέσεων εργασίας. Θα πρέπει να προσδιορίζει τα νομοθετικά, διοικητικά και άλλα εμπόδια που παρεμποδίζουν τον ανταγωνισμό και την είσοδο της αγοράς στην αξιοποίηση της δυναμικής του κλάδου.

Πολιτική ανταγωνισμού

Η Κυβέρνηση οριστικοποιεί την υιοθέτηση ενός νόμου που τροποποιεί το υφιστάμενο θεσμικό πλαίσιο της Ελληνικής Επιτροπής Ανταγωνισμού (ΕΕΑ). Εξασφαλίζει την ανεξαρτησία, την αποτελεσματικότητα και την υποχρέωση λογοδοσίας της ΕΕΑ και εγγυάται την συνέχεια στην λειτουργία του διοικητικού συμβουλίου της ΕΕΑ. Ο νέος νόμος καταργεί το σύστημα κοινοποίησης για όλες τις συμφωνίες που εμπίπτουν στο πεδίο του Άρθρου 1 του Νόμου 703/1977, παρέχει στην ΕΕΑ την εξουσία να απορρίπτει ενστάσεις και να δίνει αποτελεσματική προτεραιότητα σε υποθέσεις και να θέτει εύλογες προθεσμίες για την έρευνα και την έκδοση αποφάσεων.

Νόμοι για τις επενδύσεις και την αδειοδότηση

Η Κυβέρνηση υιοθετεί όλα τα προεδρικά διατάγματα και τις υπουργικές αποφάσεις που απαιτούνται για την εφαρμογή του νόμου για την ενίσχυση των ιδιωτικών επενδύσεων για την προώθηση της οικονομικής ανάπτυξης, της επιχειρηματικότητας και της περιφερειακής συνοχής, και εξασφαλίζει ότι είναι σύμφωνες με τις απαιτήσεις δημοσιονομικής εξυγίανσης.

Η Κυβέρνηση εξασφαλίζει την επιτάχυνση της περιβαλλοντικής αδειοδότησης δεσμεύοντας την αδειοδοτούσα αρχή στην υποχρεωτική έγκριση της αδειοδότησης μετά την πάροδο ενός καθορισμένου χρονικού διαστήματος.

Εμπορικό μητρώο και κτηματολόγιο

Η Κυβέρνηση καθιστά λειτουργικό το Γενικό Εμπορικό Μητρώο (ΓΕΜΗ) και την υπηρεσία “μίας στάσης” για την έναρξη επιχειρήσεων.

Η Κυβέρνηση παρέχει επαρκείς πόρους για την επιτάχυνση της ολοκλήρωσης του κτηματολογίου, με στόχο τη δημοπράτηση κτηματολογικών έργων 4 εκατομμυρίων

επιπροσθέτων δικαιωμάτων μέχρι τον Δεκέμβριο 2011, ολοκληρώνοντας τις εργασίες για τα μεγάλα αστικά κέντρα μέχρι το 2015 και το σύνολο του έργου μέχρι το 2020.

Ελλάδα φιλική στις επιχειρήσεις

Η Κυβέρνηση αρχίζει την εφαρμογή των μέτρων που προσδιορίζονται από το σχέδιο δράσης για μια φιλική προς τις επιχειρήσεις Ελλάδα σύμφωνα με ένα χρονοδιάγραμμα για την άρση των 30 πλέον σημαντικών διατηρούμενων περιορισμών για την επιχειρηματική δραστηριότητα, τις επενδύσεις και την καινοτομία.

Προώθηση των εξαγωγών και της 'έρευνας και ανάπτυξης'

Η Κυβέρνηση υλοποιεί μία σύγχρονη και σε βάθος αξιολόγηση όλων των δράσεων 'έρευνας και ανάπτυξης' (E & A) και καινοτομίας που βρίσκονται σε εξέλιξη, συμπεριλαμβανομένων και των διάφορων επιχειρησιακών προγραμμάτων και παρουσιάζει ένα σχέδιο δράσης για πολιτικές που στοχεύουν στην ενίσχυση της ποιότητας και των συνεργειών μεταξύ δημοσίων και ιδιωτικών E & A και καινοτομιών, καθώς και της τριτοβάθμιας εκπαίδευσης. Αυτό το σχέδιο δράσης προσδιορίζει ένα σαφές χρονοδιάγραμμα για τα σχετικά μέτρα που πρέπει να ληφθούν, λαμβάνοντας υπόψη τις δημοσιονομικές επιπτώσεις και εναρμονίζοντας τις δράσεις αυτές με όλες τις άλλες σχετικές πρωτοβουλίες στους τομείς αυτούς (ειδικότερα τον επενδυτικό νόμο).

Η Κυβέρνηση οριστικοποιεί την δημιουργία ενός εξωτερικού συμβουλευτικού οργάνου για να εξετάσει τον τρόπο με τον οποίο θα ενθαρρυνθεί η καινοτομία, να ενδυναμώσει τους δεσμούς μεταξύ της δημόσιας έρευνας και των ελληνικών βιομηχανιών και της ανάπτυξης περιφερειακών βιομηχανικών συμπλεγμάτων.

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει ένα σχέδιο δράσης με στόχο την κατάργηση της υποχρέωσης εγγραφής στο μητρώο εξαγωγέων του εμπορικού επιμελητηρίου για την απόκτηση ενός πιστοποιητικού προέλευσης μέχρι τον Σεπτέμβριο 2011.

Οδηγία των υπηρεσιών

Η Κυβέρνηση διασφαλίζει ότι το σημείο μοναδικής επαφής (ΣΜΕ) κάνει διαχωρισμό μεταξύ των διαδικασιών που αφορούν τους εγκατεστημένους στην Ελλάδα παρόχους υπηρεσιών και εκείνων που αφορούν τους διασυνοριακούς παρόχους (ειδικά ως προς τα ρυθμιζόμενα επαγγέλματα).⁴

Η Κυβέρνηση:

- εξασφαλίζει την επαρκή διασύνδεση μεταξύ του ΣΜΕ και άλλων αρμοδίων αρχών (συμπεριλαμβανομένων και των επαγγελματικών ενώσεων),

⁴ Τούτο θα πραγματοποιηθεί από το Υπουργείο Εσωτερικών με βάση τις πληροφορίες που θα παρέχουν τα αρμόδια υπουργεία.

- επιτρέπει την ηλεκτρονική ('online') ολοκλήρωση διαδικασιών τουλάχιστον για τις υπηρεσίες διανομής, τον τουρισμό, τους τομείς της εκπαίδευσης και των κατασκευών, καθώς και για τις υπηρεσίες τροφίμων και ποτών, τις υπηρεσίες των ρυθμιζόμενων επαγγελμάτων – συμπεριλαμβανομένης και της αναγνώρισης των επαγγελματικών πτυχίων -, τις κτηματικές υπηρεσίες και τις επιχειρηματικές υπηρεσίες.

Η Κυβέρνηση ολοκληρώνει την υιοθέτηση αλλαγών στην κείμενη (κλαδική) νομοθεσία σε βασικούς τομείς υπηρεσιών, όπως ο τουρισμός, το λιανικό εμπόριο και οι υπηρεσίες ιδιωτικής παιδείας. Οι νέοι νόμοι θα πρέπει:

- να διευκολύνουν την εγκατάσταση:
 - καταργώντας ή τροποποιώντας τις απαιτήσεις οι οποίες απαγορεύονται από την Οδηγία των Υπηρεσιών, και
 - περιορίζοντας σημαντικά τις απαιτήσεις, συμπεριλαμβανομένων και εκείνων που σχετίζονται με ποσοτικούς και γεωγραφικούς περιορισμούς, απαιτήσεις συγκεκριμένων νομικών μορφών, απαιτήσεις κατοχής συμμετοχής, καθορισμένες ελάχιστες και/ή μέγιστες αμοιβές και τους περιορισμούς σε δραστηριότητες με πολλά αντικείμενα,
- να διευκολύνουν την παροχή των διασυνοριακών υπηρεσιών έτσι ώστε οι πάροχοι αυτών να υποχρεώνονται να συμμορφώνονται προς συγκεκριμένες απαιτήσεις της ελληνικής νομοθεσίας μόνον σε εξαιρετικές περιπτώσεις (όταν εμπίπτουν στα Άρθρα 16 ή 17 της Οδηγίας των Υπηρεσιών).
- να παρέχουν νομική ασφάλεια στους παρόχους διασυνοριακών υπηρεσιών με τον καθορισμό μέσα στην αντίστοιχη (κλαδική) νομοθεσία των απαιτήσεων που μπορούν και των απαιτήσεων που δεν μπορούν να εφαρμοστούν στις διασυνοριακές υπηρεσίες.

Ενέργεια

Η Κυβέρνηση ξεκινά την εφαρμογή του σχεδίου για το άνοιγμα της παραγωγής ηλεκτρικής ενέργειας από λιγνίτη σε τρίτους.

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει λεπτομερή σχέδια για την διασφάλιση ενός μέγιστου ανοίγματος της αγοράς σε ό,τι αφορά το μη διασυνδεδεμένο σύστημα.

Η Κυβέρνηση αρχίζει την υλοποίηση της δέσμευσής της να αναθέσει τη διαχείριση των υδατινών πόρων σε έναν ανεξάρτητο φορέα.

Η Κυβέρνηση αρχίζει να εφαρμόζει το μηχανισμό για τη διασφάλιση ότι το ενεργειακό τμήμα των ρυθμιζόμενων τιμολογίων αντανακλά, σταδιακά και το αργότερο μέχρι τον Ιούνιο του 2013, τις τιμές χονδρικής πώλησης, με εξαίρεση τους ευάλωτους καταναλωτές.

Προκειμένου να εξασφαλιστεί ότι οι δραστηριότητες δικτύου είναι διαχωρισμένες από τις δραστηριότητες προσφοράς όπως προβλέπονται στο δεύτερο και στο τρίτο πακέτο απελευθέρωσης της ενέργειας, εφαρμόζονται τα ακόλουθα μέτρα:

- Η Κυβέρνηση υιοθετεί μία Απόφαση σχετικά με τις διατυπώσεις της αποδέσμευσης του χειριστή του συστήματος μεταφοράς σύμφωνα με το τρίτο πακέτο απελευθέρωσης της ενέργειας, εξασφαλίζοντας έγκαιρες αναθέσεις διαχείρισης, και υιοθετεί την απαραίτητη νομοθεσία για την διασφάλιση της δημιουργίας πλήρως αποδεσμευμένων χειριστών συστήματος μετάδοσης ηλεκτρικού ρεύματος και φυσικού αερίου μέχρι τον Μάρτιο 2012.
- Η Κυβέρνηση εξασφαλίζει τη δημιουργία και την αποτελεσματική λειτουργία ενός ανεξάρτητου Χειριστή Συστήματος Διανομής σε συμφωνία με το δεύτερο και το τρίτο πακέτο απελευθέρωσης της ενέργειας.

Η Κυβέρνηση μεταβιβάζει στην ΡΑΕ (Ρυθμιστική Αρχή Ενέργειας) όλες τις ρυθμιστικές εξουσίες που αποδίδονται από την Ε.Ε. στους ρυθμιστές ενέργειας. στο τρίτο πακέτο απελευθέρωσης της ενέργειας (αδειοδότηση, πρόσβαση στο δίκτυο, χρεώσεις δικτύου, επίβλεψη αγοράς, κλπ.).

Η Κυβέρνηση υιοθετεί μέτρα για να διασφαλίσει την ανεξαρτησία της ΡΑΕ (αμερόληπτος και διαφανής ορισμός του διοικητικού συμβουλίου, αρμοδιότητες της διοίκησης σε ό,τι αφορά στον προϋπολογισμό και στο προσωπικό, κλπ. σύμφωνα με το τρίτο πακέτο απελευθέρωσης της ενέργειας).

Μεταφορές

Η Κυβέρνηση υιοθετεί ένα νέο ρυθμιστικό πλαίσιο για τη διευκόλυνση σύναψης συμφωνιών παραχώρησης για τους περιφερειακούς αερολιμένες. Το νέο ρυθμιστικό πλαίσιο θα πρέπει να συμβάλει στην ανάπτυξη του τουριστικού τομέα και να μεριμνά για την πρόληψη μονοπωλιακών πρακτικών και να προβλέπει την κατάλληλη εποπτεία της κατανομής και της λειτουργίας των συμβάσεων παραχώρησης, με πλήρη τήρηση των κανόνων για τις κρατικές ενισχύσεις.

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νόμο που αίρει τους υφιστάμενους περιορισμούς στην παροχή των υπηρεσιών για τις περιστασιακές μεταφορές επιβατών με λεωφορεία, πούλμαν και λιμουζίνες και ο οποίος εγγυάται ότι κάθε φορέας, ο οποίος πληροί σαφώς διατυπωμένα κριτήρια που αφορούν στην επαγγελματική ικανότητα, έχει απεριόριστη πρόσβαση στην αγορά. Το κόστος για την χορήγηση και την ανανέωση των αδειών δεν θα πρέπει να υπερβαίνει τα διοικητικά έξοδα που σχετίζονται με την διαδικασία της αδειοδότησης και θα πρέπει να επιβάλλεται σε αναλογία με τον αριθμό των αδειοδοτούμενων οχημάτων. Η μέθοδος υπολογισμού των τελών πρέπει να είναι διαφανής και αντικειμενική και δεν θα πρέπει να οδηγεί σε υπερκάλυψη του υφιστάμενου κόστους.

Για την αναβάθμιση του εκπαιδευτικού συστήματος

Η Κυβέρνηση συστήνει, μέχρι το τέλος Φεβρουαρίου 2011, μία ανεξάρτητη εξειδικευμένη ομάδα για την εκπαιδευτική πολιτική με σκοπό την υπόδειξη συγκεκριμένων μέτρων πολιτικής που θα στοχεύουν στην αύξηση της αποτελεσματικότητας του δημοσίου εκπαιδευτικού συστήματος (πρωτοβάθμια, δευτεροβάθμια και ανώτατη εκπαίδευση) και στην επίτευξη μιας πιο αποτελεσματικής χρήσης των πόρων.

Για την αύξηση της απορροφητικότητας από τα διαρθρωτικά ταμεία και το ταμείο συνοχής

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία για τη σύντμηση των προθεσμιών και την απλοποίηση των διαδικασιών για την κατακύρωση συμβάσεων και την απαλλοτρίωση γης (συμπεριλαμβανομένων και των προθεσμιών που απαιτούνται για τις σχετικές νομικές διαδικασίες).

Η Κυβέρνηση αξιολογεί τα αποτελέσματα της νομοθεσίας όσον αφορά στην εξοικονόμηση χρόνου

- για την κατακύρωση συμβάσεων και τις απαλλοτριώσεις γης,
- για την χορήγηση αδειών από το Κεντρικό Αρχαιολογικό Συμβούλιο της Αθήνας,
- για την έγκριση των περιβαλλοντικών όρων (βλέπε πιο κάτω «επιχειρηματικό περιβάλλον»).

Η Κυβέρνηση υποβάλλει ένα χρονοδιάγραμμα για την ετοιμασία, την επιλογή και την υλοποίηση διαφόρων τύπων έργων (συμπεριλαμβανομένων και σεναρίων για τις νομικές διαδικασίες), το οποίο θα προκύψει από την πιο πάνω νομοθεσία. Το χρονοδιάγραμμα θα χρησιμεύσει ως σημείο αναφοράς για την παρακολούθηση των έργων.

2. Δράσεις για την πέμπτη αξιολόγηση (δράσεις που πρέπει να έχουν ολοκληρωθεί μέχρι το τέλος του δευτέρου τριμήνου του 2011)

i. Δημοσιονομική εξυγίανση

Η Κυβέρνηση εφαρμόζει αυστηρά τον προϋπολογισμό για το 2011 σύμφωνα με το παρόν Μνημόνιο και τα μέτρα δημοσιονομικής εξυγίανσης που περιλαμβάνονται σε αυτόν.

Η Κυβέρνηση είναι έτοιμη να ορίσει και να θεσπίσει πρόσθετα μέτρα, εφόσον χρειαστεί για την επίτευξη των δημοσιονομικών στόχων.

Το Υπουργικό Συμβούλιο υιοθετεί την έκθεση μεσοπρόθεσμης δημοσιονομικής στρατηγικής μέχρι το τέλος Απριλίου, η οποία θα ψηφιστεί από το Κοινοβούλιο μέχρι τα μέσα Μαΐου.

ii. Διαρθρωτικές δημοσιονομικές μεταρρυθμίσεις

Ολοκλήρωση της ασφαλιστικής μεταρρύθμισης

Η Κυβέρνηση υλοποιεί μία σε βάθος αναθεώρηση της λειτουργίας των δημοσίων ταμείων δευτερεύουσας/επικουρικής σύνταξης (συμπεριλαμβανομένων των ταμείων πρόνοιας και των ασφαλιστικών ταμείων που καταβάλουν εφάπαξ). Ο σκοπός της αναθεώρησης είναι η σταθεροποίηση της συνταξιοδοτικής δαπάνης, η εξασφάλιση της δημοσιονομικής ουδετερότητας των ταμείων αυτών και η διασφάλιση μεσοπρόθεσμης και μακροπρόθεσμης βιωσιμότητας του συστήματος. Η αναθεώρηση θα πρέπει να επιτύχει:

- τη μείωση του αριθμού των υφιστάμενων ταμείων,
- την κατάργηση των ανισορροπιών στα ελλειμματικά ταμεία,
- τη σταθεροποίηση των τρεχουσών δαπανών σε βιώσιμο επίπεδο, μέσω καταλλήλων προσαρμογών που θα γίνουν από την 1^η Ιανουαρίου 2012,
- τη μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα των επικουρικών ταμείων μέσω της αυστηρής σύνδεσης των εισφορών με τις παροχές.

Η μεταρρύθμιση αυτή συμβάλλει στην επίτευξη του πρωταρχικού στόχου του περιορισμού της συνολικής (περιλαμβάνουσας τα συστήματα της κύριας, ανταποδοτικής, επικουρικής και κάθε άλλης σχετικής σύνταξης, καθώς και την καταβολή εφάπαξ κατά την συνταξιοδότηση) αύξησης των συνταξιοδοτικών δαπανών του δημοσίου τομέα, κατά την περίοδο 2009-2060, σε κάτω από 2,5 ποσοστιαίες μονάδες του ΑΕΠ.

Η μεταρρύθμιση των δευτερευόντων (επικουρικών) ταμείων σχεδιάζεται σε στενή διαβούλευση με το προσωπικό της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, του ΔΝΤ και της ΕΚΤ και η εκτιμώμενη επίπτωσή της στην μακροπρόθεσμη βιωσιμότητα επικυρώνεται από την

Επιτροπή Οικονομικής Πολιτικής της Ε.Ε. Οι παράμετροι του νέου συστήματος πλασματικών καθορισμένων εισφορών δευτερεύουσας σύνταξης (notional defined-contributions) εξασφαλίζουν μακροπρόθεσμη αναλογιστική ισορροπία, όπως θα αξιολογηθεί από την Εθνική Αναλογιστική Αρχή.

Αν οι προβλέψεις της Εθνικής Αναλογιστικής Αρχής δείξουν ότι, ακόμη και μετά τις μεταρρυθμίσεις των ταμείων επικουρικής σύνταξης, η εκτιμώμενη αύξηση της συνολικής δαπάνης δημοσίων συντάξεων θα υπερβεί το όριο των 2,5 ποσοστιαίων μονάδων του ΑΕΠ κατά την περίοδο 2009-2060, η Κυβέρνηση αναθεωρεί επίσης τις βασικές παραμέτρους του συνταξιοδοτικού συστήματος όπως αυτές ορίζονται από το νόμο 3863/2010. Η αναθεώρηση σχεδιάζεται σε στενή διαβούλευση με το προσωπικό της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, του ΔΝΤ και της ΕΚΤ.

Η Κυβέρνηση αναθεωρεί σημαντικά τη λίστα των βαρέων και ανθυγιεινών επαγγελμάτων και μειώνει την κάλυψη σε όχι περισσότερο από το 10% του εργατικού δυναμικού. Η νέα λίστα Βαρέων και Ανθυγιεινών Επαγγελμάτων (Νόμος 3863/2010) θα τεθεί σε εφαρμογή από την 1^η Ιουλίου 2011 σε όλους τους υπάρχοντες και μελλοντικούς υπαλλήλους.

Η Τράπεζα της Ελλάδας δεσμεύεται να μην παραχωρεί συνταξιοδοτικά προνόμια στο προσωπικό της και να αναθεωρήσει τις βασικές παραμέτρους του συνταξιοδοτικού ταμείου της έτσι ώστε να ευθυγραμμιστούν με εκείνες του ΙΚΑ.

Αμυντικές δαπάνες

Το νέο Εθνικό Μεσοπρόθεσμο Πρόγραμμα Στρατιωτικών Προμηθειών, 2011-2025, το οποίο αναμένεται να υιοθετηθεί το Μάιο του 2011, προβλέπει μια μείωση των αμυντικών δαπανών, η οποία θα συνεισφέρει διαρκώς στη δημοσιονομική εξυγίανση, χωρίς να επηρεάζεται το αξιόμαχο των εθνικών αμυντικών δυνάμεων.

Διαχείριση περιουσιακών στοιχείων

Η Κυβέρνηση δημοσιεύει την καταγραφή των περιουσιακών στοιχείων του δημοσίου, συμπεριλαμβανομένων των συμμετοχών σε εισηγμένες ή μη εισηγμένες επιχειρήσεις, και των εμπορικά αξιοποιήσιμων ακινήτων. Παρέχει επίσης μια αποτίμηση της εμπορικής αξίας αυτών των περιουσιακών στοιχείων. Η καταγραφή θα συνεχίσει να επικαιροποιείται μέχρι το τέλος του έτους έτσι ώστε να διασφαλιστεί ότι είναι εκτενής.

Η Κυβέρνηση συστήνει μία Γενική Γραμματεία Ακίνητης Περιουσίας προκειμένου να βελτιωθεί ο συντονισμός και να επιταχυνθεί η αποκρατικοποίηση και το πρόγραμμα διαχείρισης περιουσιακών στοιχείων και λαμβάνει τα κατάλληλα μέτρα για την δημιουργία ειδικών επενδυτικών σχημάτων.

Στη βάση αυτής της καταγραφής, τα σχέδια αποκρατικοποιήσεων αναθεωρούνται και επιταχύνονται στοχεύοντας συνολικά σε έσοδα τουλάχιστον 15 δις ευρώ στη διάρκεια του προγράμματος. Ο ρυθμός αποκρατικοποιήσεων και αξιοποίησης της ακίνητης περιουσίας αναμένεται να επιταχυνθεί περαιτέρω τα επόμενα χρόνια.

Η Κυβέρνηση αποκρατικοποιεί το μερίδιό της στο Casino Mont Parnès και επεκτείνει την παραχώρηση του Διεθνούς Αεροδρομίου Αθηνών.

Εκσυγχρονισμός του συστήματος υγειονομικής περίθαλψης

Η Κυβέρνηση λαμβάνει πρόσθετα μέτρα για την προώθηση της χρήσης των γενόσημων φαρμάκων, μέσω:

- της υποχρεωτικής ηλεκτρονικής συνταγογράφησης από τους γιατρούς βάσει της δραστικής ουσίας,
- του ορισμού ενός χαμηλότερου κόστους συμμετοχής των ασθενών για τα γενόσημα φάρμακα που έχουν ουσιαδώς χαμηλότερη τιμή από την τιμή αναφοράς (κάτω από το 60 τοις εκατό της τιμής αναφοράς) με βάση την εμπειρία κρατών-μελών της Ε.Ε.,
- του καθορισμού της ανώτατης τιμής των γενόσημων φαρμάκων στο 60% των επωνύμων φαρμάκων που έχουν παρόμοια δραστική ουσία.

Η Κυβέρνηση επεκτείνει την χρήση του συστήματος της προκαθορισμένης ανά επίσκεψη και με ανώτατο όριο αμοιβής του γιατρού, το οποίο χρησιμοποιείται σήμερα από τον ΟΑΕΕ, σε όλες τις συμβάσεις μεταξύ των ταμείων κοινωνικής ασφάλισης και των γιατρών με τους οποίους αυτά συμβάλλονται. Ο νέος μηχανισμός πληρωμής αρχίζει, για κάθε νέα σύμβαση που ανανεώνεται το 2011 και, για όλες τις συμβάσεις, από το 2012. Καθορίζει έναν ελάχιστο αριθμό ασθενών ανά γιατρό, με βάση την εμπειρία άλλων κρατών-μελών της Ε.Ε.

Η Κυβέρνηση κινείται προς την κατεύθυνση της μεγαλύτερης εξίσωσης μεταξύ των ταμείων σε ό,τι αφορά στα ποσοστά των εισφορών και στα πακέτα των ελαχίστων παροχών, με στόχο την πλήρη εξίσωσή τους μέχρι το 2012, με βάση το Νόμο 3655/2008.

Για τον περιορισμό των δαπανών και τη βελτίωση της ποιότητας της περίθαλψης των ασθενών, η Κυβέρνηση:

- αναπροσαρμόζει τον κανονισμό για τα δημόσια νοσοκομεία εφαρμόζοντας κοινή διαχείριση/ κοινή λειτουργία μεταξύ νοσοκομείων μικρής κλίμακας και μεγάλων νοσοκομείων που βρίσκονται στην ίδια περιοχή και υγειονομική περιφέρεια,
- αναθεωρεί τη δραστηριότητα των μικρών νοσοκομείων προς την κατεύθυνση της εξειδίκευσης σε τομείς όπως η αποκατάσταση ή η θεραπεία του καρκίνου όπου είναι εφικτό,
- σε περιοχές με περισσότερα από ένα νοσοκομεία (εξαιρουμένων των πανεπιστημιακών νοσοκομείων) προβλέπει την χρήση ενός συστήματος κοινής διαχείρισης/ κοινής λειτουργίας,

- αυξάνει την κινητικότητα του προσωπικού εντός και αναμεταξύ των υγειονομικών περιφερειών.

Η ανεξάρτητη ομάδα εργασίας των εμπειρογνομόνων σε θέματα υγείας που δημιουργήθηκε στο τέλος του 2010 παρουσιάζει μέχρι το τέλος Μαΐου 2011, σε συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, την ΕΚΤ και το ΔΝΤ, την τελική έκθεσή της με προτάσεις πολιτικής και με συγκεκριμένες συστάσεις για την αναθεώρηση των πολιτικών που εφαρμόζονται μέχρι σήμερα. Η έκθεση και οι προτάσεις πολιτικών καλύπτουν τους ακόλουθους τομείς:

- Την διακυβέρνηση του συστήματος υγείας με στόχο τον περιορισμό του κατακερματισμού του συστήματος,
- Τη χρηματοδότηση: συγκέντρωση, συλλογή και διανομή των κονδυλίων,
- Την εναρμόνιση των πακέτων παροχών υγειονομικής περίθαλψης μεταξύ των διαφόρων ταμείων,
- Την παροχή υπηρεσιών και κινήτρων για τους πάροχους, συμπεριλαμβανομένων:
 - * της σύνδεσης μεταξύ ιδιωτικής και δημόσιας παροχής υπηρεσιών,
 - * της πρωτοβάθμιας υγειονομικής περίθαλψης έναντι της εξειδικευμένης και της νοσοκομειακής περίθαλψης,
 - * της αποδοτικότητας στην παροχή νοσοκομειακών υπηρεσιών,
 - * της κατανάλωσης φαρμάτων,
 - * των ανθρώπινων πόρων,
- Τις προτεραιότητες για την δημόσια υγεία, την προώθηση της υγείας και την πρόληψη των ασθενειών,
- Την συλλογή στοιχείων, την αξιολόγηση των τεχνολογιών υγείας και την αξιολόγηση απόδοσης,
- Τους μηχανισμούς ελέγχου των δαπανών.

Η έκθεση θα προβλέπει ποσοτικούς στόχους στους πιο πάνω τομείς έτσι ώστε να συμβάλει στην διατήρηση των δαπανών για την υγεία ως ποσοστού του ΑΕΠ σταθερών στο, ή κάτω από το, 6 τοις εκατό. Με βάση την έκθεση αυτή, η Κυβέρνηση υιοθετεί ένα σχέδιο δράσης μέχρι το τέλος Ιουνίου 2011, συμπεριλαμβανομένου και ενός χρονοδιαγράμματος για συγκεκριμένες δράσεις.

Λογιστική και έλεγχος

Εσωτερικοί ελεγκτές διορίζονται σε όλα τα μεγάλα νοσοκομεία.

Η Κυβέρνηση εξασφαλίζει ότι το πρόγραμμα μηχανογράφησης των νοσοκομείων επιτρέπει την μέτρηση της δραστηριότητας των νοσοκομείων και των κέντρων υγείας. Προς τον σκοπό αυτό, η Κυβέρνηση ορίζει ένα βασικό σύνολο δεικτών μέτρησης της δραστηριότητας και των δαπανών σε συμφωνία με τις βάσεις δεδομένων υγείας της Eurostat, του ΟΟΣΑ και της ΠΟΥ. Η ΕΛΣΤΑΤ αρχίζει να παρέχει στοιχεία σύμφωνα με το Σύστημα Εθνικής Υγείας (κοινή άσκηση συγκέντρωσης ερωτηματολογίων).

Η Κυβέρνηση εξασφαλίζει ότι το πρόγραμμα της μηχανογράφησης των νοσοκομείων επιτρέπει τη δημιουργία ενός βασικού συστήματος ηλεκτρονικών ιατρικών αρχείων ασθενών.

Μέχρι το τέλος Μαΐου, η Κυβέρνηση αρχίζει να δημοσιεύει μηνιαία στοιχεία για τις δαπάνες υγειονομικής περίθαλψης για όλα τα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης με χρονική υστέρηση τριών εβδομάδων από το τέλος του αντιστοίχου μηνός (βλέπε Παράρτημα 1).

Διαχείριση μισθών και ανθρώπινων πόρων στον τομέα της υγειονομικής περίθαλψης

Το Υπουργείο Υγείας και το Υπουργείο Εργασίας, σε συνεργασία με το Υπουργείο Οικονομικών, εκπονούν μία τακτική ετήσια έκθεση (η πρώτη έκθεση πρόκειται να δημοσιευθεί μέχρι το τέλος Μαΐου 2011) σχετικά με την διάρθρωση και τα επίπεδα των αποδοχών (συμπεριλαμβανομένων των αμοιβών για συμβούλους και γιατρούς) καθώς και τον όγκο και τη δυναμική της απασχόλησης στα νοσοκομεία, τα κέντρα υγείας και τα ταμεία υγειονομικής περίθαλψης. Η έκθεση θα παρουσιάζει σχέδια για την κατανομή των ανθρωπίνων πόρων για την περίοδο μέχρι το 2013. Προσδιορίζει οποιοδήποτε σχέδιο για την ανακατανομή ειδικευμένου και βοηθητικού προσωπικού μέσα στο ΕΣΥ και τα ταμεία υγειονομικής περίθαλψης .

iii. Ρύθμιση και εποπτεία του χρηματοπιστωτικού τομέα

Η Κυβέρνηση μεταφέρει 1.000 εκατομμύρια ευρώ σε έναν ειδικό λογαριασμό ανοιγμένο από το Γενικό Λογιστήριο του Κράτους. Τα κεφάλαια από τον λογαριασμό αυτό θα αποδεσμεύονται τακτικά προς το Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας (ΤΧΣ) για να εξασφαλιστεί ότι το τελευταίο διατηρεί ένα υπόλοιπο μετρητών 1.500 εκατομμυρίων ευρώ και εφόσον η αξιολόγηση του προγράμματος για την κεφαλαιακή επάρκεια των τραπεζών διαπιστώσει ότι οι πόροι αυτοί είναι απαραίτητοι. Η αποδέσμευση των κεφαλαίων θα γίνεται μετά από συμφωνία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, την ΕΚΤ και το ΔΝΤ.

Η αύξηση κεφαλαίου της ΑΤΕ να έχει ολοκληρωθεί.

Το ΤΧΣ να είναι πλήρως στελεχωμένο.

Η Τράπεζα της Ελλάδος προσλαμβάνει εξειδικευμένο προσωπικό έτσι ώστε να είναι σε θέση να ενδυναμώσει την εποπτεία των τραπεζών.

Η Τράπεζα της Ελλάδος αναλαμβάνει μία διαγνωστική αξιολόγηση των ασφαλιστικών εταιριών.

iv. Διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις

Εκσυγχρονισμός της δημόσιας διοίκησης

Λειτουργικές αξιολογήσεις

Η Κυβέρνηση αξιολογεί τα αποτελέσματα της πρώτης φάσης της ανεξάρτητης λειτουργικής αξιολόγησης της κεντρικής διοίκησης, συμπεριλαμβανομένων και των συστάσεων επιχειρησιακής πολιτικής. Η λειτουργική αξιολόγηση των υπαρχόντων κοινωνικών προγραμμάτων οριστικοποιείται.

Διαχείριση μισθών και ανθρωπίνων πόρων στον δημόσιο τομέα

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία που καθιερώνει ένα απλοποιημένο σύστημα αμοιβών που καλύπτει τον βασικό μισθό και τα επιδόματα και το οποίο εφαρμόζεται σε όλους τους υπαλλήλους του δημοσίου τομέα εξασφαλίζοντας ότι οι αποδοχές αντανακλούν την παραγωγικότητα και τα καθήκοντα: αυτή η μεταρρύθμιση θα πρέπει να είναι μέρος μιας ευρύτερης μεταρρύθμισης στη διαχείριση των Ανθρωπίνων Πόρων στον δημόσιο τομέα.

Δημόσιες συμβάσεις

Η Κυβέρνηση αναλαμβάνει μία ενδελεχή επισκόπηση του συστήματος προσφυγών κατά των διαδικασιών ανάθεσης και του ρόλου που πρέπει να αποδοθεί στην Ενιαία Αρχή Δημοσίων Συμβάσεων σε συμφωνία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή.

Η Κυβέρνηση αναλαμβάνει μία αξιολόγηση για να εντοπίσει τις περιοχές όπου μπορεί να αυξηθεί η αποδοτικότητα του συστήματος δημοσίων συμβάσεων εκτός Ενιαίας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων όπως καθορίζεται στο Σχέδιο Δράσης. Η επισκόπηση περιλαμβάνει συμπεράσματα και δράσεις σε συμφωνία με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή

Κλειστά επαγγέλματα

Η Κυβέρνηση λαμβάνει μέτρα για την προβολή μέσω διαφήμισης από τα ρυθμιζόμενα επαγγέλματα και για τις δραστηριότητες πολλαπλών αντικειμένων, σύμφωνα με την Οδηγία των Υπηρεσιών.

Η Κυβέρνηση υιοθετεί όλα τα προεδρικά διατάγματα που είναι απαραίτητα για την εφαρμογή του νόμου για την ταχεία διαδικασία αδειοδότησης για τα τεχνικά επαγγέλματα, τις κατασκευαστικές δραστηριότητες και τα επιχειρηματικά πάρκα.

Αναγνώριση επαγγελματικών προσόντων

Η Κυβέρνηση αίρει απαγορεύσεις για να εξασφαλίσει ότι οι κάτοχοι πτυχίων από παραρτήματα πανεπιστημίων από άλλα Κράτη-μέλη στην Ελλάδα έχουν το δικαίωμα να εργάζονται στην Ελλάδα κάτω από τις ίδιες συνθήκες με τους κατόχους ελληνικών τίτλων.

Αναβάθμιση του εκπαιδευτικού συστήματος

Η ανεξάρτητη ομάδα δράσης για την εκπαίδευση δημοσιεύει ένα αναλυτικό προσχέδιο για τη βελτίωση της αποτελεσματικότητας και της αποδοτικότητας στην χρήση των πόρων στο σύστημα της δημόσιας εκπαίδευσης. Το προσχέδιο περιλαμβάνει συγκεκριμένες συστάσεις πολιτικής που το Υπουργείο Παιδείας λαμβάνει υπόψη προς υλοποίηση.

Ενδυνάμωση των θεσμών της αγοράς εργασίας

Η Κυβέρνηση ολοκληρώνει την αναθεώρηση για την ενδυνάμωση της Επιθεώρησης Εργασίας, η οποία θα πρέπει να στελεχωθεί πλήρως με εξειδικευμένο προσωπικό. Ποσοτικοί στόχοι για τον αριθμό των ελέγχων που πρέπει να εκτελούνται θα πρέπει να τεθούν για την Επιθεώρηση Εργασίας.

Η Κυβέρνηση προσαρμόζει τη νομοθεσία για την αντιμετώπιση της αδήλωτης εργασίας έτσι ώστε να απαιτείται η καταχώρηση των νέων εργαζομένων πριν αρχίσουν να εργάζονται.

Βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και ενίσχυση του ανταγωνισμού στις ανοικτές αγορές

Οδηγία των υπηρεσιών

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία για τους τομείς υπηρεσιών της γεωργίας, των μεταφορών, της εργασίας, των τεχνικών υπηρεσιών, των υγειονομικών εγκαταστάσεων, της πρόνοιας, του χονδρεμπορίου και άλλων προτεραιοτήτων που προσδιορίζονται στην έκθεση προόδου του τετάρτου τριμήνου του 2010. Η Κυβέρνηση καθορίζει, για οποιουσδήποτε εναπομείναντες κλάδους, ένα χρονοδιάγραμμα για την υιοθέτηση κλαδικής νομοθεσίας μέχρι το τέλος του 2011, η οποία θα εξασφαλίζει την πλήρη συμμόρφωση προς τις απαιτήσεις της Οδηγίας των Υπηρεσιών.

Κλαδικοί οδηγοί ανάπτυξης

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία και αναλαμβάνει άλλες διαρθρωτικές δράσεις για την εφαρμογή των ευρημάτων της έκθεσης η οποία αναλύει την δυνητική συμβολή του τομέα του τουρισμού στην ανάπτυξη και στη δημιουργία θέσεων εργασίας στην ελληνική οικονομία.

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία και αναλαμβάνει άλλες διαρθρωτικές δράσεις για την εφαρμογή των ευρημάτων της έκθεσης η οποία αναλύει την δυνητική συμβολή του τομέα του λιανικού εμπορίου στην ευελιξία των τιμών, στην ανάπτυξη και στη δημιουργία θέσεων εργασίας στην ελληνική οικονομία.

Επιχειρηματικό περιβάλλον

Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία για να απλοποιήσει και να συντομεύσει τις διαδικασίες για την ολοκλήρωση των μελετών περιβαλλοντικών επιπτώσεων και για την έγκριση περιβαλλοντικών όρων με στόχο τον περιορισμό του αριθμού των έργων που υπόκεινται σε περιβαλλοντική αδειοδότηση αλλά και του απαιτούμενου χρόνου για τις διαδικασίες έγκρισης στα επίπεδα του μέσου όρου της Ε.Ε.

Η Κυβέρνηση υλοποιεί ένα σχέδιο δράσης για την κατάργηση της υποχρέωσης εγγραφής στο μητρώο εξαγωγέων του εμπορικού επιμελητηρίου για την απόκτηση πιστοποιητικού προέλευσης.

Η Κυβέρνηση επανεξετάζει και κωδικοποιεί το νομοθετικό πλαίσιο των εξαγωγών (π.χ. τον Νόμο 936/70 και το Νομοθετικό Διάταγμα 3999/59), απλοποιεί την διαδικασία τελωνειακής εκκαθάρισης των εξαγωγών και εισαγωγών και δίνει σε μεγάλες επιχειρήσεις ή βιομηχανικές περιοχές τη σχετική δυνατότητα να βεβαιώνουν την εκκαθάριση φορτίων αντί των τελωνείων..

Αύξηση των ρυθμών απορρόφησης από τα διαρθρωτικά ταμεία και το ταμείο συνοχής

Η Κυβέρνηση επιτυγχάνει τους στόχους για τις αιτήσεις πληρωμών στην απορρόφηση από τα διαρθρωτικά ταμεία και το ταμείο συνοχής της Ε.Ε. όπως ορίζονται στον πιο κάτω πίνακα. Η συμμόρφωση προς τους στόχους θα μετράται βάσει πιστοποιημένων στοιχείων. Επιπρόσθετα, η Κυβέρνηση επιτυγχάνει έναν εξαμηνιαίο στόχο υποβολής 5 αιτήσεων για μεγάλα έργα στην Επιτροπή. Παρέχει στοιχεία για τις δαπάνες για τα μη στοχευμένα μέτρα κρατικής ενίσχυσης ήσσονος σημασίας (de minimis) (de minimis) που δηλώθηκαν στην Επιτροπή το 2010.

Η Κυβέρνηση υιοθετεί και εφαρμόζει τις κατάλληλες πράξεις για την εξασφάλιση της ομαλής και έγκαιρης υλοποίησης των προγραμμάτων των διαρθρωτικών ταμείων μέσα στο πλαίσιο της πρόσφατης μεταρρύθμισης της τοπικής αυτοδιοίκησης.

Πίνακας 1: Στόχοι για τις αιτήσεις πληρωμών για την απορρόφηση από τα Διαρθρωτικά Ταμεία και το Ταμείο Συνοχής (προγραμματική περίοδος 2007-2013) που θα υποβληθούν μεταξύ 2010 και 2013 (σε εκατομμύρια ευρώ)

	2010	2011	2012	2013
Ευρωπαϊκό Περιφερειακό Ταμείο και Ταμείο Συνοχής	Στόχος: 2 330.0 Εκβαση: 2 372.4	2 600	2 850	3 000
Ευρωπαϊκό Κοινωνικό Τα-	Στόχος:			

μείο	420.0 <i>Έκβαση:</i> 447.6	750	880	890
Στόχος για το πρώτο μισό του έτους	-	1 105	1 231	1 284
Στόχος για το δεύτερο μισό του έτους	-	2 245	2 499	2 606
Συνολικός ετήσιος στόχος	<i>Στόχος:</i> 2 750 <i>Έκβαση:</i> 2 820	3 350	3 730	3 890

3. Δράσεις για την έκτη αξιολόγηση (δράσεις που πρέπει να έχουν ολοκληρωθεί μέχρι το τέλος του τρίτου τριμήνου του 2011)

i. Δημοσιονομική εξυγίανση

Η Κυβέρνηση εφαρμόζει αυστηρά τον προϋπολογισμό για το 2011 σύμφωνα με το παρόν Μνημόνιο. Η Κυβέρνηση είναι έτοιμη να θεσπίσει πρόσθετα μέτρα εφόσον χρειαστεί για την συμμόρφωση με τους δημοσιονομικούς στόχους.

Η Κυβέρνηση υιοθετεί ένα νόμο για την εξίσωση της φορολογίας του πετρελαίου θέρμανσης – με ισχύ από τις 15 Οκτωβρίου 2011 και εφεξής – με στόχο την καταπολέμηση του λαθρεμπορίου και την απόδοση τουλάχιστον 400 εκατομμυρίων ευρώ το 2011, με μία μεταφορά 320 εκατομμυρίων ευρώ το 2012, εξαιρουμένων των ειδικών μέτρων για την προστασία των λιγότερο ευημερούντων στρωμάτων του πληθυσμού.

Η Κυβέρνηση υιοθετεί το προσχέδιο του προϋπολογισμού για το 2012 στοχεύοντας στην περαιτέρω μείωση του ελλείμματος της γενικής κυβέρνησης, σύμφωνα με το πρόγραμμα, και περιλαμβάνοντας την αναλυτική παρουσίαση των μέτρων προσαρμογής που ανέρχονται σε τουλάχιστον 2,2 τοις εκατό του ΑΕΠ, συμπεριλαμβανομένων και των ακόλουθων μέτρων (τα μέτρα αυτά και η απόδοσή τους θα επαναξιολογηθεί κατά την τέταρτη αξιολόγηση λαμβάνοντας υπόψη την μεσοπρόθεσμη δημοσιονομική στρατηγική):

- Μείωση της απασχόλησης στον δημόσιο τομέα επιπλέον του κανόνα της 1 πρόσληψης για κάθε 5 αποχωρήσεις.⁵ Η μείωση των εργαζομένων στον δημόσιο τομέα επιπλέον του κανόνα 1 προς 5 θα πρέπει να αποφέρει εξοικονόμηση τουλάχιστον 600 εκατομμυρίων ευρώ,
- Καθιέρωση ειδικού φόρου κατανάλωσης για τα μη αλκοολούχα ποσά, για ένα συνολικό ποσό τουλάχιστον 300 εκατομμυρίων ευρώ,
- Συνέχιση της επέκτασης της βάσης του φόρου επί των ακινήτων με αναπροσαρμογή των αντικειμενικών αξιών, η οποία θα αποδώσει πρόσθετα έσοδα τουλάχιστον 200 εκατομμυρίων ευρώ,
- Συνέχιση της αναδιοργάνωσης της τοπικής αυτοδιοίκησης, η οποία θα συνεισφέρει εξοικονόμηση τουλάχιστον 500 εκατομμύρια ευρώ προς μείωση του ελλείμματος της γενικής κυβέρνησης,
- Πάγωμα στις ονομαστικές αυξήσεις των συντάξεων, που θα αποφέρει εξοικονόμηση τουλάχιστον 250 εκατομμυρίων ευρώ,
- Συνέχιση της αύξησης της αποτελεσματικότητας των τεκμηρίων φορολόγησης των επιτηδευματιών, με στόχο την συγκέντρωση τουλάχιστον 100 εκατομμυρίων ευρώ επιπλέον,

⁵ Ο κανόνας εφαρμόζεται επίσης στο προσωπικό που μετατίθεται από τις δημόσιες επιχειρήσεις υπό αναδιάρθρωση σε φορείς του δημοσίου.

- Μείωση των τρεχουσών και των κεφαλαιακών επιδοτήσεων προς δημόσιες επιχειρήσεις κατά τουλάχιστον 800 εκατομμύρια ευρώ ως αποτέλεσμα της αναδιάρθρωσής τους,
- Επιδόματα ανεργίας με εισοδηματικά κριτήρια (με στόχο την εξοικονόμηση 500 εκατομμυρίων ευρώ),
- Είσπραξη επιπλέον εσόδων από την αδειοδότηση τυχερών παιγνίων κατά τουλάχιστον 225 εκατομμυρίων ευρώ από την εφάπαξ πώληση αδειών και αύξηση της ετήσιας απόδοσης από δικαιώματα κατά 400 εκατομμύρια ευρώ επιπλέον,
- Περαιτέρω διεύρυνση της βάσης του ΦΠΑ με στόχο την είσπραξη τουλάχιστον 300 εκατομμυρίων ευρώ επιπλέον,
- Πλήρης εφαρμογή του πράσινου φόρου και αύξηση της ετήσιας απόδοσής του κατά τουλάχιστον 150 εκατομμύρια ευρώ,
- Αύξηση της είσπραξης του ειδικού τέλους στα αυθαίρετα κτίσματα κατά 100 εκατομμύρια ευρώ επιπλέον,
- Μείωση της εγχώριας χρηματοδότησης για επενδύσεις κατά τουλάχιστον 500 εκατομμύρια ευρώ σε σύγκριση με τα πραγματικά επίπεδα του 2011, ταυτόχρονα με την αύξηση των εσόδων με την παραχώρηση προτεραιότητας σε επενδυτικά προγράμματα που χρηματοδοτούνται από τα διαρθρωτικά ταμεία και το ταμείο συνοχής της Ε.Ε.

ii. Διαρθρωτικές δημοσιονομικές μεταρρυθμίσεις

Φορολογική μεταρρύθμιση

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει νομοθεσία για την απλοποίηση του φορολογικού συστήματος, την αύξηση των εσόδων με προοδευτικό τρόπο και την διευκόλυνση μιας πιο αποδοτικής φορολογικής διοίκησης.

Διαχείριση περιουσιακών στοιχείων

Στην βάση της καταγραφής των εμπορικά αξιοποιήσιμων στοιχείων ακίνητης περιουσίας του δημοσίου (η οποία θα δημοσιευθεί μέχρι τον Ιούνιο), η Κυβέρνηση εκπονεί ένα μεσοπρόθεσμο σχέδιο για την αξιοποίηση περιουσιακών στοιχείων του δημοσίου, και αναθεωρεί τα έσοδα από τις αποκρατικοποιήσεις που έχουν προγραμματισθεί για το 2011-13 και παρατείνει το σχέδιο μέχρι το 2015.

Η Κυβέρνηση αποκρατικοποιεί τα Ελληνικά Αμυντικά Συστήματα και τα Κρατικά Λαχεία.

Εκσυγχρονισμός του συστήματος υγειονομικής περίθαλψης

Η Κυβέρνηση αρχίζει την υλοποίηση των μέτρων που έχει συστήσει η ανεξάρτητη ομάδα για την υγειονομική περίθαλψη.

iii. Διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις

Ενίσχυση των θεσμών της αγοράς εργασίας

Η Κυβέρνηση προωθεί, παρακολουθεί και αξιολογεί την υλοποίηση των νέων ειδικών επιχειρησιακών συμβάσεων. Εξασφαλίζει ότι δεν υπάρχει τυπικό ή ουσιαστικό κώλυμα για τις συμφωνίες αυτές και ότι αυτές συμβάλλουν στην ευθυγράμμιση της εξέλιξης των μισθών με την εξέλιξη της παραγωγικότητας σε επίπεδο της επιχείρησης και, ως αποτέλεσμα, προωθούν την ανταγωνιστικότητα και δημιουργούν και διατηρούν θέσεις εργασίας. Εκπονεί μια έκθεση σχετικά με την αξιολόγησή τους. Οποιαδήποτε αναγκαία τροποποίηση στον νόμο για τις κλαδικές συλλογικές διαπραγματεύσεις υιοθετείται πριν το τέλος Ιουλίου 2011.

Εκσυγχρονισμός της δημόσιας διοίκησης

Η Κυβέρνηση διασφαλίζει την πλήρη εφαρμογή της «Ατζέντας Καλύτερης Νομοθέτησης» για την μείωση των διοικητικών βαρών κατά 20 τοις εκατό σε σύγκριση με το 2008.

Δημόσιες συμβάσεις

Η Κυβέρνηση διασφαλίζει ότι το πλαίσιο για τις ηλεκτρονικές συμβάσεις (e-procurement) είναι πλήρως λειτουργικό και δημιουργεί έναν κοινό δικτυακό τόπο για την δημοσίευση όλων των διαδικασιών δημοσίων συμβάσεων καθώς και των εκβάσεων τους.

Βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και ενίσχυση του ανταγωνισμού σε ανοικτές αγορές

Η Κυβέρνηση αλλάζει την νομοθεσία με σκοπό την άμβλυνση των φορολογικών εμποδίων στις συγχωνεύσεις και τις εξαγορές, όπως η μη μεταφορά συσσωρευμένων ζημιών, μαζί με την επιχείρηση και ο περίπλοκος υπολογισμός του 'πλεονάζοντος κέρδους' (Νόμος 3522/2006, Άρθρο 11) στην μεταβίβαση ιδιωτικών εταιριών περιορισμένης ευθύνης.

Επιχειρηματικό περιβάλλον

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει μία αξιολόγηση των επιπτώσεων του Νόμου 3853/2010 για την απλοποίηση των διαδικασιών για την σύσταση εταιριών όσον αφορά στην εξοικονόμηση χρόνου και κόστους για τη δημιουργία μιας επιχείρησης.

Η Κυβέρνηση καταργεί την υποχρέωση εγγραφής στο μητρώο εξαγωγέων του εμπορικού επιμελητηρίου για την απόκτηση ενός πιστοποιητικού προέλευσης.

Κλειστά επαγγέλματα

Σε εφαρμογή του νέου νόμου για το άνοιγμα των κλειστών επαγγελμάτων, η Κυβέρνηση υιοθετεί εγκαίρως τα απαραίτητα διατάγματα, διοικητικές αποφάσεις ή εγκυκλίους. Οι περιορισμοί που επαναφέρονται θα πρέπει να λαμβάνουν υπόψη το δημόσιο συμφέρον, την ανάγκη ενίσχυσης του ανταγωνισμού και τις βέλτιστες διεθνείς πρακτικές. Η Κυβέρνηση ακολουθεί διαδικασία ευρείας διαβούλευσης πριν από την υιοθέτηση αυτών των περιορισμών.

Η Κυβέρνηση δημοσιεύει μία έκθεση σχετικά με την εφαρμογή της νομοθεσίας για τα κλειστά (ρυθμιζόμενα) επαγγέλματα προκειμένου να εκτιμήσει αν απαιτούνται περαιτέρω μέτρα.

Οδηγία των υπηρεσιών

Η Κυβέρνηση διασφαλίζει ότι το σημείο μοναδικής επαφής (ΣΜΕ) είναι πλήρως λειτουργικό και ότι η ηλεκτρονική ολοκλήρωση των διαδικασιών είναι δυνατή σε όλους τους τομείς που καλύπτονται από την Οδηγία των Υπηρεσιών.

Αναβάθμιση του εκπαιδευτικού συστήματος

Η Κυβέρνηση εκπονεί, και αρχίζει να εφαρμόζει, ένα σχέδιο δράσης για την βελτίωση της αποδοτικότητας και της αποτελεσματικότητας του εκπαιδευτικού συστήματος λαμβάνοντας υπόψη τα μέτρα που έχει προτείνει η ανεξάρτητη ομάδα εργασίας για την παιδεία.

Αύξηση των ρυθμών απορρόφησης κονδυλίων από τα διαρθρωτικά ταμεία και το ταμείο συνοχής

Η Κυβέρνηση εισάγει ένα εσωτερικό πιλοτικό διαδικτυακό εργαλείο παρακολούθησης των διαδικασιών για την έγκριση προτάσεων έργων και για την υλοποίηση δημοσίων έργων.

4. Δράσεις για την έβδομη αξιολόγηση (δράσεις που πρέπει να έχουν ολοκληρωθεί μέχρι το τέλος του τετάρτου τριμήνου του 2011)

i. Δημοσιονομική εξυγίανση

Η Κυβέρνηση επιτυγχάνει τον στόχο για το έλλειμμα γενικής κυβέρνησης του 2011 που συνίσταται σε έλλειμμα όχι μεγαλύτερο από 17.065 εκατομμύρια ευρώ και άλλα κριτήρια ποσοτικής απόδοσης.

Το Κοινοβούλιο υιοθετεί τον τελικό προϋπολογισμό για το 2012 με στόχο μία περαιτέρω μείωση του ελλείμματος γενικής κυβέρνησης, το οποίο, σε όρους ESA95, δεν θα πρέπει να υπερβεί τα 14.916 εκατομμύρια ευρώ.

ii. Διαρθρωτικές δημοσιονομικές μεταρρυθμίσεις

Διαχείριση περιουσιακών στοιχείων

Η Κυβέρνηση δημοσιεύει το δεύτερο μέρος της καταγραφής των κρατικών περιουσιακών στοιχείων.

Η Κυβέρνηση αποκρατικοποιεί την ΔΕΠΑ, την ΛΑΡΚΟ, την ΤΡΑΙΝΟΣΕ (τουλάχιστον κατά το 49 τοις εκατό, συμπεριλαμβανομένης και της διαχείρισης της διοίκησης μαζί με τους νέους μετόχους) και πωλεί φορείς ειδικού σκοπού παραχώρησης σε σχέση με την Εγνατία Οδό και επιταχύνει την αξιοποίηση της δημόσιας ακίνητης περιουσίας

Εκσυγχρονισμός του συστήματος υγειονομικής περίθαλψης

Η Κυβέρνηση καθορίζει στα νοσοκομεία ένα σύστημα κοστολόγησης ανά περιστατικό, το οποίο θα χρησιμοποιείται για σκοπούς σύνταξης προϋπολογισμού των νοσοκομείων από το 2013.

Η ανεξάρτητη ομάδα εργασίας των ειδικών σε θέματα υγείας εκπονεί μία έκθεση υλοποίησης αξιολογώντας τις πολιτικές που έχουν εφαρμοστεί έως τώρα.

iii. Διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις

Εκσυγχρονισμός της δημόσιας διοίκησης

Λειτουργικοί έλεγχοι

Η Κυβέρνηση αξιολογεί τα αποτελέσματα της δεύτερης (τελικής) φάσης της ανεξάρτητης λειτουργικής αξιολόγησης της κεντρικής διοίκησης. Η Κυβέρνηση υιοθετεί νομοθεσία και μέτρα για την υλοποίηση των συστάσεων της πρώτης φάσης της

λειτουργικής αξιολόγησης της δημόσιας διοίκησης σε κεντρικό επίπεδο και του πλήρους ελέγχου των υφισταμένων κοινωνικών προγραμμάτων.

Δημόσιες συμβάσεις

Έναρξη λειτουργίας της Ενιαίας Αρχής Δημοσίων Συμβάσεων και παροχή των αναγκαίων πόρων για την εκπλήρωση της αποστολής, των στόχων, των αρμοδιοτήτων και των εξουσιών της, όπως ορίζεται στο Σχέδιο Δράσης.

Βελτίωση του επιχειρηματικού περιβάλλοντος και ενίσχυση του ανταγωνισμού σε ανοικτές αγορές

Ενέργεια

Η Κυβέρνηση καταργεί τα ρυθμιζόμενα τιμολόγια για τους πελάτες, εκτός των νοικοκυριών και των μικρών επιχειρήσεων (όπως ορίζεται στο δεύτερο και το τρίτο πακέτο απελευθέρωσης της ενέργειας).

Αναβάθμιση του εκπαιδευτικού συστήματος

Η Κυβέρνηση αρχίζει να δημοσιεύει μία εξαμηνιαία έκθεση προόδου για την εφαρμογή του νόμου για την διασφάλιση της ποιότητας στην πρωτοβάθμια, την δευτεροβάθμια και την ανώτατη εκπαίδευση.

Αύξηση των ρυθμών απορρόφησης κονδυλίων από τα Διαρθρωτικά Ταμεία και το Ταμείο Συνοχής

Η Κυβέρνηση επιτυγχάνει τους στόχους για τις αιτήσεις πληρωμών σχετικά με την απορρόφηση από τα διαρθρωτικά ταμεία και το ταμείο συνοχής της Ε.Ε. όπως ορίζονται στον Πίνακα 1. Η επίτευξη των στόχων θα κριθεί βάσει πιστοποιημένων στοιχείων. Επιπρόσθετα, η Κυβέρνηση υποβάλλει 5 πρόσθετες αιτήσεις μεγάλων έργων στην Επιτροπή, προκειμένου να επιτευχθεί ένας ετήσιος στόχος υποβολής 10 μεγάλων έργων. Για την επίτευξη των στόχων του ρυθμού απορρόφησης, η προσφυγή σε μη στοχευμένα μέτρα κρατικής ενίσχυσης ήσσονος σημασίας (de minimis) θα πρέπει σταδιακά να μειωθεί. Η Κυβέρνηση παρέχει στοιχεία δαπανών για τα μη στοχευμένα μέτρα κρατικής ενίσχυσης ήσσονος σημασίας που συγχρηματοδοτούνται από τα διαρθρωτικά ταμεία.

Η Κυβέρνηση εισάγει ένα πλήρως λειτουργικό διαδικτυακό εργαλείο ανοικτής πρόσβασης για την παρακολούθηση των διαδικασιών έγκρισης προτάσεων έργων και για την υλοποίηση δημοσίων έργων.

Η Κυβέρνηση διασφαλίζει ότι η διοικητική ικανότητα όλων των διοικητικών αρχών και των ενδιάμεσων φορέων επιχειρησιακών προγραμμάτων υπό το πλαίσιο του ΕΣΠΑ

2007-13 έχουν πιστοποιηθεί σύμφωνα με το πρότυπο ISO 9001:2008 (διαχείριση ποιότητας).

Η Κυβέρνηση παρουσιάζει μία έκθεση για τις δραστηριότητες της ομάδας εργασίας που αξιολογεί την πρόοδο στη διασφάλιση της ταχείας απορρόφησης των κονδυλίων των διαρθρωτικών ταμείων και προτείνει βελτιώσεις όπου είναι αναγκαίο.

Η Κυβέρνηση εκπονεί μία αξιολόγηση επιπτώσεων των νομοθετικών μέτρων από το 2010 για την επιτάχυνση της απορρόφησης των κονδυλίων των διαρθρωτικών ταμείων και του ταμείου συνοχής από τον Μάιο και υποδεικνύει οποιαδήποτε περαιτέρω μέτρα.

5. Δράσεις για την όγδοη αξιολόγηση (δράσεις που πρέπει να έχουν ολοκληρωθεί μέχρι το τέλος του πρώτου τριμήνου του 2012)

i. Δημοσιονομική εξυγίανση

Η Κυβέρνηση εφαρμόζει αυστηρά τον προϋπολογισμό του 2012 σύμφωνα με το παρόν Μνημόνιο και την Απόφαση Συμβουλίου ΕΚ/320/2010.

ii. Διαρθρωτικές δημοσιονομικές μεταρρυθμίσεις

Ολοκλήρωση της συνταξιοδοτικής μεταρρύθμισης

Η Κυβέρνηση εφαρμόζει την μεταρρύθμιση των δευτερευόντων/ επικουρικών συνταξιοδοτικών προγραμμάτων, συγχωνεύοντας ταμεία και αρχίζοντας τον υπολογισμό των παροχών στην βάση του νέου συστήματος πλασματικών καθορισμένων εισφορών (“Notional Defined-Contribution”). Η Κυβέρνηση παγώνει τις ονομαστικές επικουρικές συντάξεις και περιορίζει τα ποσοστά αναπλήρωσης για συσσωρευμένα δικαιώματα σε ελλειμματικά ταμεία, στην βάση αναλογιστικής μελέτης που εκπονήθηκε από την Εθνική Αναλογιστική Αρχή. Σε περίπτωση που η αναλογιστική μελέτη δεν είναι έτοιμη, τα ποσοστά αναπλήρωσης μειώνονται, από την 1^η Ιανουαρίου 2012, προκειμένου να αποφευχθούν τα ελλείμματα. Όλα τα ταμεία εγκαθιστούν ένα μηχανογραφικό σύστημα ατομικών λογαριασμών συνταξιοδότησης.

Εκσυγχρονισμός του συστήματος υγειονομικής περίθαλψης

Τιμολόγηση των φαρμάκων

Από το 2012, τα περιθώρια κέρδους των φαρμακείων θα πρέπει να υπολογίζονται ως ένα κατ’ αποκοπή ποσό ή μία κατ’ αποκοπή αμοιβή σε συνδυασμό με ένα μικρό περιθώριο κέρδους με στόχο την μείωση του συνολικού περιθωρίου κέρδους σε όχι περισσότερο από 15 τοις εκατό.

Λογιστική και έλεγχος

Τα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης αρχίζουν να δημοσιεύουν μία ετήσια έκθεση για τις συνταγογραφήσεις φαρμάκων. Ατομικές εκθέσεις συνταγογράφησης αποστέλλονται τακτικά (τουλάχιστον μία φορά τον χρόνο) σε κάθε γιατρό. Η ετήσια έκθεση και οι ατομικές εκθέσεις συνταγογράφησης εξετάζουν την συνταγογραφική συμπεριφορά με ιδιαίτερη αναφορά στα πιο δαπανηρά και περισσότερο χρησιμοποιούμενα φάρμακα.

Παράρτημα 1. Παροχή στοιχείων

Κατά την διάρκεια του προγράμματος, τα ακόλουθα στοιχεία θα τίθενται στην διάθεση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, της ΕΚΤ και του ΔΝΤ σε τακτική βάση.

Παρέχονται από το Υπουργείο Οικονομικών

Προκαταρκτικά μηνιαία στοιχεία για την εκτέλεση του κρατικού προϋπολογισμού (συμπεριλαμβανομένης της ανάλυσης ανά κύρια κατηγορία εσόδων και δαπανών και ανά υπουργείο). <i>(Τα στοιχεία συλλέγονται από το Υπουργείο Οικονομικών)</i>	Μηνιαία, 15 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα. Τα στοιχεία αυτά θα πρέπει να περιλαμβάνονται και σε επόμενες δημοσιεύσεις σε περίπτωση αναθεώρησης.
Επικαιροποιημένα μηνιαία στοιχεία για την εκτέλεση του κρατικού προϋπολογισμού για το υπόλοιπο του έτους, συμπεριλαμβανομένης της ανάλυσης ανά κύρια κατηγορία εσόδων και δαπανών και ανά υπουργείο. <i>(Τα στοιχεία συλλέγονται από το Υπουργείο Οικονομικών)</i>	Μηνιαία, 30 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα.
Προκαταρκτικά μηνιαία στοιχεία σε ταμειακή βάση για φορείς της γενικής κυβέρνησης εκτός του κράτους. <i>(Τα στοιχεία συλλέγονται από το Υπουργείο Οικονομικών)</i>	Μηνιαία, 30 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα. Τα στοιχεία αυτά θα πρέπει επίσης να περιλαμβάνονται σε επόμενες δημοσιεύσεις σε περίπτωση αναθεώρησης.
Μηνιαία στοιχεία για την μισθολογική δαπάνη του Δημοσίου (της γενικής κυβέρνησης, συμπεριλαμβανομένης μιας ανάλυσης σε ονομαστικούς μισθούς και επιδόματα που καταβάλλονται στους δημοσίους υπαλλήλους ανά υπουργείο και δημόσιο φορέα), τον αριθμό των υπαλλήλων (συμπεριλαμβανομένης μιας ανάλυσης ανά υπουργείο και δημόσιο φορέα εκτός της κεντρικής κυβέρνησης) και τον μέσο μισθό (συμπεριλαμβανομένων των σχετικών μεριδίων του βασικού μισθού, των επιδομάτων και των μπόνους). <i>(Τα στοιχεία συλλέγονται από τα Υπουργεία Εσωτερικών και Οικονομικών)</i>	Μηνιαία, 30 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα (αρχής γενομένης από τον Ιούνιο 2010).
Μηνιαία στοιχεία σχετικά με το προσωπικό: αριθμός υπαλλήλων, προσλήψεις, αποχωρήσεις, μεταθέσεις μεταξύ δημοσίων φορέων, ανά υπουργείο.	Μηνιαία, 30 ημέρες μετά το τέλος εκάστου μηνός (αρχής γενομένης από τον Μάρτιο 2010).
Εβδομαδιαία στοιχεία για την ταμειακή θέση της Κυβέρνησης με ανάλυση της χρήσης και της πηγής κεφαλαίου, καθώς και του αριθμού των καλυπτόμενων ημερών. <i>(Τα στοιχεία συλλέγονται από το Υπουργείο</i>	Εβδομαδιαία κάθε Παρασκευή, με σημείο αναφοράς την προηγούμενη Πέμπτη.

<i>Οικονομικών</i>	
Στοιχεία για την ‘κάτω από την γραμμή’ χρηματοδότηση φορέων της γενικής κυβέρνησης. <i>(Τα στοιχεία συλλέγονται από το Υπουργείο Οικονομικών)</i>	Μηνιαία, όχι αργότερα από 15 ημέρες μετά το τέλος κάθε μήνα. Τα στοιχεία αυτά θα πρέπει να περιλαμβάνονται και σε επόμενες δημοσιεύσεις σε περίπτωση αναθεώρησης.
Στοιχεία για τις εκκρεμείς οφειλές (συμπεριλαμβανομένων και των ληξιπρόθεσμων οφειλών) της γενικής κυβέρνησης, συμπεριλαμβανομένου του Κράτους, της τοπικής αυτοδιοίκησης, της κοινωνικής ασφάλισης, των νοσοκομείων και των νομικών προσώπων. <i>(Τα στοιχεία συλλέγονται από το Υπουργείο Οικονομικών στην βάση αρχικών στοιχείων από διάφορα υπουργεία))</i>	Τριμηνιαία, μέσα σε 55 ημέρες από την λήξη κάθε τριμήνου.
Στοιχεία για το δημόσιο χρέος και για τις νέες εγγυήσεις που παρέχονται από την γενική κυβέρνηση προς δημόσιες επιχειρήσεις και τον ιδιωτικό τομέα. Στοιχεία για οφειλές που πλησιάζουν στην λήξη (προγραμματισμένες εξαγορές ανά μήνα, διαχωρισμός μεταξύ βραχυπρόθεσμων και μακροπρόθεσμων οφειλών). Στοιχεία για τις προγραμματισμένες μηνιαίες εκροές τόκων. <i>(Τα στοιχεία συλλέγονται από το Υπουργείο Οικονομικών)</i>	Μηνιαία, μέσα σε ένα μήνα.
Στοιχεία για τις δημόσιες επιχειρήσεις: έσοδα, δαπάνες, μισθοδοσία, αριθμός υπαλλήλων και υποχρεώσεις (συμπεριλαμβανομένων και των ημερομηνιών λήξης των οφειλών των δημοσίων επιχειρήσεων). <i>(Τα στοιχεία συλλέγονται από το Υπουργείο Οικονομικών)</i>	Μηνιαία, μέσα σε τρεις εβδομάδες από το τέλος εκάστου μηνός για τις δέκα μεγαλύτερες επιχειρήσεις Τριμηνιαία μέσα σε τρεις εβδομάδες από την λήξη κάθε τριμήνου για τις άλλες επιχειρήσεις. Τριμηνιαία για τις ημερομηνίες λήξης των υποχρεώσεων των δημοσίων επιχειρήσεων.
Μηνιαία αναφορά των συναλλαγών των εκτός προϋπολογισμού λογαριασμών <i>(Τα στοιχεία συλλέγονται από τα Υπουργεία Οικονομικών και Παιδείας)</i>	Μηνιαία, στο τέλος εκάστου μηνός.
Μηνιαία αναφορά για την κίνηση των ειδικών λογαριασμών. <i>(Τα στοιχεία συλλέγονται από το Υπουργείο Οικονομικών)</i>	Μηνιαία, στο τέλος εκάστου μηνός.
Έκθεση προόδου για την εκπλήρωση των μέτρων για τα οποία έχει δεσμευτεί η Κυβέρνηση στη διάρκεια του προγράμματος. <i>(Η έκθεση καταρτίζεται από το Υπουργείο Οικονομικών)</i>	Τριμηνιαία, πριν να αρχίσει ο αντίστοιχος απολογισμός.
Μηνιαία στοιχεία για τις δαπάνες υγειονομικής	Μηνιαία, μέσα σε τρεις εβδομάδες

περίθαλψης από τα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης με χρονική υστέρηση τριών εβδομάδων από την λήξη του αντιστοίχου τριμήνου. (Τα στοιχεία συλλέγονται από τα Υπουργεία Εργασίας και Υγείας)	από το τέλος κάθε μήνα. Έναρξη με δεδομένα του Ιανουαρίου 2011 για ΙΚΑ, ΟΑΕΕ, ΟΓΑ και ΟΠΑΔ και από τον Απρίλιο 2011 για τα άλλα ταμεία.
--	---

Παρέχονται από την Τράπεζα της Ελλάδος

Στοιχεία ενεργητικού και παθητικού της Τράπεζας της Ελλάδος.	Εβδομαδιαία, την επόμενη εργάσιμη ημέρα.
Στοιχεία του ενεργητικού και του παθητικού του ελληνικού τραπεζικού συστήματος – συγκεντρωτικοί νομισματικοί ισολογισμοί των πιστωτικών ιδρυμάτων.	Μηνιαία, 30 ημέρες από το τέλος εκάστου μηνός.
Εξέλιξη της εξωτερικής χρηματοδότησης χορηγούμενης από τις ελληνικές τράπεζες προς τις θυγατρικές τους στο εξωτερικό. ⁶	Μηνιαία, 15 ημέρες από την λήξη εκάστου μηνός.
Εξωτερικές χρηματοδοτικές ροές για το τραπεζικό σύστημα, τις επιχειρήσεις και τον δημόσιο τομέα, συμπεριλαμβανομένων επίσης των αναμενόμενων εξελίξεων για τους επόμενους 12 μήνες.	Μηνιαία, 30 ημέρες από το τέλος εκάστου μηνός.
Έκθεση για την κατάσταση ρευστότητας του τραπεζικού συστήματος.	Εβδομαδιαία, την επόμενη εργάσιμη ημέρα.
Έκθεση για την εξέλιξη των δεικτών χρηματοπιστωτικής σταθερότητας.	Τριμηνιαία, 15 ημέρες από την λήξη εκάστου τριμήνου, ανάλογα με την διαθεσιμότητα των στοιχείων.
Έκθεση για τα αποτελέσματα των τακτικών τριμηνιαίων τεστ αξιολόγησης φερεγγυότητας υπό ακραίες συνθήκες.	Τριμηνιαία, 15 ημέρες από την λήξη εκάστου τριμήνου, ανάλογα με την διαθεσιμότητα των στοιχείων.
Αναλυτική έκθεση για τον ισολογισμό του Ταμείου Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας καθώς και ανάλυση και αιτιολόγηση των μεταβολών των λογαριασμών.	Εβδομαδιαία, την επόμενη εργάσιμη ημέρα.

⁶ Όλες οι μορφές χρεογράφων και κεφαλαίου, καθώς και καθαρές καταθέσεις που παρέχονται στις θυγατρικές του εξωτερικού.

I. ΕΠΙΣΤΟΛΗ ΠΡΟΘΕΣΕΩΝ

Αθήνα 23 Φεβρουαρίου 2011

Κύριον Dominique Strauss-Kahn:
Διευθύνοντα Σύμβουλο
του Διεθνούς Νομισματικού Ταμείου
Washington D.C.

Αγαπητέ Κύριε Strauss-Kahn:

Στην συνημμένη επικαιροποίηση των Μνημονίων Οικονομικής και Χρηματοπιστωτικής Πολιτικής που φέρουν ημερομηνίες 3 Μαΐου, 6 Αυγούστου και 8 Δεκεμβρίου 2010 (ΜΟΧΠ) περιγράφουμε τα βήματα προόδου και πολιτικής για την επίτευξη των αντικειμενικών στόχων του οικονομικού προγράμματος της Ελληνικής κυβέρνησης το οποίο υποστηρίζεται από μία Συμφωνία Stand By.

Η πρόοδος την οποία σημειώνουμε στο οικονομικό μας πρόγραμμα συνεχίζεται:

- Τα κριτήρια της τριμηνιαίας ποσοτικής απόδοσης για το τέλος Δεκεμβρίου έχουν όλα εκπληρωθεί. Το έλλειμμα σε δεδουλευμένη βάση σύμφωνα με το ESA95 ήταν πάνω από τον στόχο, αλλά όμως στο επίπεδο που είχε προβλεφθεί κατά τον χρόνο της τελευταίας αξιολόγησης, ενώ η συνολική μείωση του ονομαστικού ελλείμματος κατά το 2010 εκτιμάται ότι έχει ανέλθει στις 6 ποσοστιαίες μονάδες του ΑΕΠ, υψηλότερα δηλαδή από ότι είχε προβλεφθεί ως στόχος. Όμως ενώ κατορθώσαμε να ελαττώσουμε τις ληξιπρόθεσμες οφειλές της γενικής κυβέρνησης ακριβώς στο τέλος του 2010, αυτό δεν ήταν αρκετό για να αποτρέψει την μη επίτευξη του ενδεικτικού στόχου.
- Οι δημοσιονομικές - διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις προχωράνε. Το διαρθρωτικό ορόσημο για μία αναλογιστική μελέτη των κυρίων συνταξιοδοτικών ταμείων τηρήθηκε. Ένα άλλο ορόσημο για την κατάργηση των εμποδίων στην αποτελεσματική φορολογική διοίκηση αναμένεται να τηρηθεί στα μέσα Μαρτίου (με την κατάθεση νόμου στη Βουλή να αποτελεί προαπαιτούμενη ενέργεια για την αξιολόγηση). Το ορόσημο για τη μελέτη της δομής, του επιπέδου και της δυναμικής της απασχόλησης και των αποδοχών στο δημόσιο τομέα τηρήθηκε εν μέρει, και θα ολοκληρωθεί μέσα στο πλαίσιο της μεσοπρόθεσμης δημοσιονομικής στρατηγικής. Παρομοίως, ένα ορόσημο το οποίο αφορά τη βελτίωση παροχής στατιστικών στοιχείων προς την ΕΛΣΤΑΤ επίσης τηρήθηκε εν μέρει, έχοντας

σημειώσει καλή πρόοδο ως προς την υπογραφή Μνημονίων Συνεργασίας [MOUs] με φορείς παροχής δεδομένων, και με την οριστικοποίηση κανονισμών οι οποίοι τώρα πρέπει τυπικά να εγκριθούν από την ΕΛΣΤΑΤ. Το συνημμένο Μνημόνιο Οικονομικής και Χρηματοπιστωτικής Πολιτικής προβλέπει ένα φιλόδοξο πρόγραμμα επόμενων δράσεων για την υποστήριξη του μεσοπρόθεσμου προγράμματός μας για δημοσιονομική εξυγίανση, μαζί με μεταρρυθμίσεις ως προς την διαχείριση εσόδων και δημοσίων οικονομικών που αποσκοπούν στην ενίσχυση της εκτέλεσης του προϋπολογισμού.

- Το χρηματοπιστωτικό σύστημα παραμένει σταθερό. Οι ιδιωτικές τράπεζες σημείωσαν σημαντική επιτυχία στην άντληση κεφαλαίων, ενώ η αναδιάρθρωση κρατικών τραπεζών έχει ξεκινήσει. Η έκτακτη υποστήριξη ρευστότητας από την ΕΚΤ βοήθησε στην γεφύρωση του συστήματος μέχρι του σημείου που οι τράπεζες να μπορούν να αρχίσουν να υλοποιούν μεσοπρόθεσμα προγράμματα για την προσαρμογή της χρηματοδότησής τους (όπως αναλύεται παρακάτω στο Μνημόνιο). Το Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας είναι ικανοποιητικά χρηματοδοτημένο σε σχέση με τις προβλεπόμενες ανάγκες.
- Η πρόοδος ως προς τις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις συνεχίζεται. Το ορόσημο για το πρόγραμμα αποκρατικοποιήσεων της περιόδου 2011-13 τηρήθηκε, ενώ το ορόσημο για την αναμόρφωση των συλλογικών συμβάσεων τηρήθηκε εν μέρει (και θα χρειασθεί χρόνος για να εκτιμηθεί η αποτελεσματική εφαρμογή του). Το άνοιγμα των κλειστών επαγγελματιών έχει προωθηθεί με νόμο ο οποίος ψηφίστηκε από το Κοινοβούλιο το Φεβρουάριο. Εγκρίθηκε νόμος που αφορά την αναδιάρθρωση των δημοσίων επιχειρήσεων. Το συνημμένο μνημόνιο προβλέπει τις επόμενες ενέργειες, συμπεριλαμβανομένου ενός εκτεταμένου σχεδίου αποκρατικοποιήσεων και αξιοποίησης ακίνητης περιουσίας.

Πάνω σε αυτή τη βάση, ζητούμε την ολοκλήρωση της τρίτης αξιολόγησης βάσει της Συμφωνίας Stand By και την τέταρτη εκταμίευση βάσει της ανωτέρω συμφωνίας ποσού ύψους 3.604,5 εκατομμυρίων ΕΤΔ.

Όπως παρατίθεται στον Πίνακα 1, ζητάμε οι υφιστάμενοι ενδεικτικοί στόχοι βάσει της συμφωνίας, οι οποίοι αποτελούν ανώτατα και κατώτατα όρια του πρωτογενούς ταμειακού ισοζυγίου, των πρωτογενών δαπανών του κρατικού προϋπολογισμού, του αποθέματος χρέους της κεντρικής κυβέρνησης, των νέων εγγυήσεων της κεντρικής κυβέρνησης, και του εξωτερικού χρέους, για τις 30 Σεπτεμβρίου και 31 Δεκεμβρίου 2011, να μετατραπούν σε ποσοτικά κριτήρια απόδοσης. Όπως αναφέρεται

λεπτομερώς κατωτέρω, προτείνουμε επίσης νέα διαρθρωτικά ορόσημα: στον δημοσιονομικό τομέα, τη στήριξη της αναθεώρησης του πλαισίου ανθρώπινου δυναμικού του δημόσιου τομέα, της ολοκλήρωσης της μεταρρύθμισης της φορολογικής διοίκησης και τον ισχυρότερο έλεγχο και παρακολούθηση των δαπανών και ληξιπροθέσμων οφειλών. Στον χρηματοπιστωτικό τομέα, την υποστήριξη του σχεδιασμού μεσοπροθέσμων προγραμμάτων χρηματοδότησης για τις τράπεζες. Και στον τομέα διαχείρισης της ακίνητης περιουσίας και του παθητικού, την υποστήριξη εκπόνησης ενός εκτεταμένου προγράμματος αποκρατικοποιήσεων (Πίνακας 2).

Πιστεύουμε ότι οι μορφές πολιτικής που διατυπώνονται στην επιστολή προθέσεων της 3ης Μαΐου 2010 και στο ΜΟΧΠ καθώς και στις μετέπειτα επικαιροποιήσεις (συμπεριλαμβανομένης και της παρούσης η οποία επισυνάπτεται στο παρόν έγγραφο) είναι επαρκείς για την επίτευξη των στόχων του προγράμματος. Είμαστε έτοιμοι να προβούμε σε οποιεσδήποτε διορθωτικές ενέργειες εάν υπάρξει ανάγκη ανάλογα με τη μεταβολή των συνθηκών. Θα προβούμε σε διαβουλεύσεις με το Ταμείο, καθώς και με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή και την ΕΚΤ για την υιοθέτηση οποιωνδήποτε τέτοιων πολιτικών πρίν την αναθεώρηση των πολιτικών που περιέχονται στην παρούσα επιστολή, σύμφωνα με την πολιτική του Ταμείου για τέτοιου είδους διαβουλεύσεις.

Η παρούσα επιστολή κοινοποιείται στους κυρίους Juncker, Rehn και Trichet

Γεώργιος Παπακωνσταντίνου
Υπουργός Οικονομικών

Γεώργιος Προβόπουλος
Διοικητής της Τράπεζας της Ελλάδος

II. ΕΛΛΑΔΑ - ΜΝΗΜΟΝΙΟ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΗΣ ΚΑΙ ΧΡΗΜΑΤΟΠΙΣΤΩΤΙΚΗΣ ΠΟΛΙΤΙΚΗΣ

Προοπτικές

1. Η οικονομία παραμένει σε πορεία σταθεροποίησης κατά το τέλος του 2011. Η βιομηχανική παραγωγή, το λιανικό εμπόριο και η οικοδομική δραστηριότητα καταδεικνύουν μία συνεχιζόμενη συρρίκνωση του παραγόμενου προϊόντος κατά την διάρκεια του πρώτου μισού του 2011. Παρ'όλα αυτά, οι πρόσφατες βελτιώσεις σε μερικούς προγνωστικούς δείκτες (νέες βιομηχανικές παραγγελίες, βιομηχανικός κύκλος εργασιών προς τις ξένες αγορές και δείκτης οικονομικού κλίματος στον τομέα μεταποιήσεων), μαζί με μία θετική συνεισφορά των καθαρών εξαγωγών στην αύξηση του ΑΕΠ στηρίζουν τις προβλέψεις του προγράμματος για σταθεροποίηση κατά το δεύτερο ήμισυ του 2011. Για το σύνολο του έτους εξακολουθούμε να αναμένουμε συρρίκνωση του ΑΕΠ κατά περίπου 3 τοις εκατό.

2. Ο πληθωρισμός παραμένει σε πορεία υποχώρησης σε μέσο όρο περίπου 2½ τοις εκατό το 2011.

Η άνοδος, με βάση τα επίσημα στοιχεία του πληθωρισμού τον Δεκέμβριο ως αποτέλεσμα της ανόδου των τιμών εισαγωγής πετρελαίου, αποτέλεσε έκπληξη, ωστόσο ο πληθωρισμός σε σταθερούς φορολογικούς συντελεστές πλησιάζει το μηδέν. Με μία συνεχιζόμενα ασθενή εσωτερική ζήτηση και με συνεχή υποχώρηση της οικονομικής δραστηριότητας, θα πρέπει να τεθούν υπό έλεγχο οι πιέσεις των τιμών των βασικών αγαθών/εμπορευμάτων και η μεγάλη άνοδος των προκαθορισμένων τιμών και εμμέσων φόρων.

3. Η ανταγωνιστικότητα βελτιώνεται και το έλλειμμα του λογαριασμού τρεχουσών συναλλαγών αναμένεται να ελαττωθεί σύμφωνα και με τις προβλέψεις μέσα στο 2011. Η αύξηση του μοναδιαίου κόστους εργασίας απέκτησε αρνητικό πρόσημο κατά το δεύτερο ήμισυ του 2010, συνεισφέροντας έτσι θετικά στη βελτίωση της ανταγωνιστικότητας της Ελληνικής οικονομίας. Σε συνδυασμό με την ασθενή εσωτερική ζήτηση, αυτό αναμένεται να βοηθήσει έτσι ώστε να αντισταθμισθεί η επίπτωση των σημαντικά υψηλότερων τιμών εισαγωγών (για το πετρέλαιο και τα άλλα εισαγόμενα βασικά αγαθά) και να οδηγήσει στη μείωση του ελλείμματος του λογαριασμού τρεχουσών συναλλαγών περίπου στο 8 τοις εκατό του ΑΕΠ κατά το 2011 (σε σύγκριση με την εκτίμηση για 11 τοις εκατό κατά το 2010).

4. Παραμένει ένας αριθμός προκλήσεων που πρέπει να υπερκερασθούν για να εξασφαλισθεί η ανάκαμψη. Η Ελλάδα έχει πραγματοποιήσει σημαντική πρόοδο μέχρι σήμερα ως προς τη δημοσιονομική προσαρμογή,

αλλά πρέπει να γίνουν περισσότερα για την εξασφάλιση μικροτέρου ελλείμματος και χρέους, και να τοποθετηθεί η προσαρμογή αυτή σε περισσότερο βιώσιμες βάσεις. Παρομοίως, το πρόγραμμα έχει με επιτυχία μέχρι σήμερα διατηρήσει τη χρηματοπιστωτική σταθερότητα, αλλά οι τράπεζες ακόμη βασίζονται σε πολύ μεγάλο βαθμό στη ρευστότητα του Ευρωσυστήματος και αντιμετωπίζουν προκλήσεις για την εξασφάλιση περισσότερο βιώσιμων χρηματοδοτικών μοντέλων. Τέλος, θα πρέπει να σταθεροποιηθούν περισσότερο ένα ευνοϊκό επιχειρηματικό περιβάλλον και ευμενείς συνθήκες από πλευράς προσφοράς έτσι ώστε να υποστηριχθεί μία ανάκαμψη που θα στηρίζεται στις εξαγωγές και τις επενδύσεις. Το υπόλοιπο του μνημονίου εξηγεί τον τρόπο με τον οποίο θα υλοποιηθεί το πλαίσιο πολιτικής του προγράμματος για την αντιμετώπιση αυτών των συνεχιζομένων προκλήσεων.

Δημοσιονομική Πολιτική

5. Η παρούσα δημοσιονομική προτεραιότητα της κυβέρνησης είναι να θέσει την εν εξελίξει δημοσιονομική προσαρμογή επί μιάς σαφώς βιώσιμης τροχιάς. Ενώ το 2010 παρουσιάστηκε μεγάλη μείωση στο έλλειμμα της γενικής κυβέρνησης σύμφωνα με το Ευρωπαϊκό Σύστημα Λογαριασμών ESA95, από 15½ τοις εκατό σε περίπου 9½ τοις εκατό του ΑΕΠ οι αδυναμίες στην είσπραξη εσόδων και στον έλεγχο των δαπανών διατηρήθηκαν (και επίσης εξακολούθησαν να υφίστανται ορισμένα προβλήματα με τις ληξιπρόθεσμες οφειλές). Για την μείωση, κατά βιώσιμο τρόπο, του ελλείμματος κάτω από το 3 τοις εκατό του ΑΕΠ μέχρι το 2014, θα πρέπει να εφαρμόσουμε τον προϋπολογισμό του 2011, να προσδιορίσουμε τα υπόλοιπα απαιτούμενα μέτρα διαρθρωτικής προσαρμογής και να επιταχύνουμε τις εργασίες μας για την ενίσχυση των δημοσιονομικών θεσμών και διαδικασιών.

6. Η κυβέρνηση παραμένει προσηλωμένη στις δεσμεύσεις της να περιορίσει το έλλειμμα γενικής κυβέρνησης σε ύψος 17 δισεκατομμύρια Ευρώ ((που αντιστοιχεί στο 7½ του ΑΕΠ) κατά το 2011 μετρούμενο με βάσει το ESA95. Υπάρχουν κίνδυνοι για την επίτευξη αυτού του στόχου. Οι τρέχουσες τάσεις προσβλέπουν προς μια δημοσιονομική υστέρηση της τάξεως του ¼ τοις εκατό του ΑΕΠ καθ'όλο το έτος (εξ αιτίας χαμηλοτέρων προβλέψεων για έσοδα και εξ αιτίας αναθεωρημένων εκτιμήσεων για την απόδοση των μέτρων μας). Θα καθορίσουμε διαρθρωτικά μέτρα για την αντιμετώπιση αυτής της υστέρησης μόλις οριστικοποιήσουμε τα λεπτομερή δημοσιονομικά διαρθρωτικά μεταρρυθμιστικά σχέδιά μας τον Μάρτιο (αναφορά σε αυτά γίνεται παρακάτω). Εν τω μεταξύ, για την εξασφάλιση της συνέχισης της εκπλήρωσης των δημοσιονομικών στόχων θα υποεκτελούμε τον προϋπολογισμό.

7. Μία έκθεση μεσοπρόθεσμης δημοσιονομικής στρατηγικής τελεί υπό σύνταξη. Η έκθεση στρατηγικής θα θέτει ετήσια ανώτατα όρια δαπανών για τα επιμέρους αρμόδια υπουργεία και στόχους δημοσιονομικού ισοζυγίου για όλους τους φορείς γενικής κυβέρνησης μέχρι και το 2014. Επίσης θα ορίζει τα μέτρα που θα ληφθούν προς υποστήριξη αυτών των στόχων. Υπολογίζουμε ότι θα χρειαστούν μόνιμα μέτρα ύψους περίπου 8 τοις εκατό του ΑΕΠ, μερικά εκ των οποίων έχουν ήδη προσδιοριστεί στο πρόγραμμά μας του Μαΐου του 2010. Η έκθεση μεσοπρόθεσμης δημοσιονομικής στρατηγικής θα δημοσιευθεί για διαβούλευση κατά το τέλος Μαρτίου, θα εγκριθεί από το Υπουργικό Συμβούλιο πριν τα μέσα Απριλίου (**διαρθρωτικό ορόσημο**) και θα ψηφισθεί από το Κοινοβούλιο μέχρι τα μέσα Μαΐου. Θα αποτελέσει δε τη βάση για τη σύνταξη του προϋπολογισμού του 2012.

8. Τα μέτρα που θα στηρίζουν την μεσοπρόθεσμη στρατηγική θα διατυπωθούν σε σχέδια που θα καλύπτουν διάφορους τομείς και περιοχές δημοσίων δαπανών. Τα μέτρα θα σχεδιασθούν με στόχο τη διατήρηση ενός πλέγματος κοινωνικής ασφάλειας και θα περιορίζουν την επίπτωση της δημοσιονομικής προσαρμογής στην ανάπτυξη. Κάθε τομεακό σχέδιο θα θέτει έναν στόχο για δημοσιονομικά οφέλη μέχρι και το 2014, με το σύνολο να ανέρχεται σε 8 τοις εκατό του ΑΕΠ (θα προσδιορίζονται δε και πρόσθετα ενδεχόμενα μέτρα). Κάθε σχέδιο θα είναι έτοιμο στην προκαταρκτική του μορφή μέχρι το τέλος Μαρτίου (σε μερικές περιπτώσεις μπορεί να προσκομισθούν περισσότερο λεπτομερή σχέδια σε μεταγενέστερη χρονική στιγμή). Κάθε τομεακό σχέδιο θα ενσωματώνεται στην έκθεση μεσοπρόθεσμης δημοσιονομικής στρατηγικής.

- **Δημόσιες επιχειρήσεις.** Το σχέδιο θα το διαχειρισθεί η Ειδική Γραμματεία ΔΕΚΟ του Υπουργείου Οικονομικών, σε συντονισμό με τα συναρμόδια υπουργεία. Θα έχει ως σκοπό να ευθυγραμμίσει την αποτελεσματικότητα των δημόσιων επιχειρήσεων με εκείνη των επιτυχημένων ιδιωτικών εταιριών και των αντιστοίχων με αυτές Ευρωπαϊκών επιχειρήσεων. Αυτό θα εξασφαλίσει παροχή καλύτερων υπηρεσιών προς το κοινό με χαμηλότερη επιβάρυνση για τον προϋπολογισμό. Το σχέδιο θα παραθέτει, κατά επιχείρηση: αυξήσεις τιμολογίων, μειώσεις λειτουργικού κόστους, ιεράρχηση των επενδύσεων και προσαρμογές στη μισθοδοσία, τις παροχές και την απασχόληση για την βελτίωση των οικονομικών αποτελεσμάτων. Θα καθορίζει τις απαιτούμενες μεταβολές στην καταβολή μερισμάτων και τις μειώσεις επιδοτήσεων για να υπάρξουν εξοικονομήσεις στον προϋπολογισμό. Το σχέδιο θα θέτει κριτήρια που θα προσδιορίζουν ποιές από αυτές τις επιχειρήσεις πρόκειται να παραμείνουν στο κράτος και θα προβλέπει αναθεωρήσεις της νομοθεσίας διοίκησης των δημόσιων επιχειρήσεων με τις οποίες θα παρέχεται ισχυρότερο

πλαίσιο εποπτείας ως προς αυτές. Οι δημόσιες επιχειρήσεις οι οποίες ανήκουν στη γενική κυβέρνηση θα λάβουν εντολή να οριστικοποιήσουν τα δικά τους λεπτομερή σχέδια υλοποίησης μέχρι το τέλος Ιουνίου. Όλες οι άλλες δημόσιες επιχειρήσεις θα λάβουν εντολή να οριστικοποιήσουν τα σχέδιά τους μέχρι το τέλος του έτους. Σε αμφότερες τις περιπτώσεις θα τους υποδειχθεί να χρησιμοποιήσουν το συνολικό σχέδιο ως οδηγό.

- **Ειδικοί Λογαριασμοί και Νομικά Πρόσωπα Δημοσίου Δικαίου.** Το σχέδιο για τους ειδικούς λογαριασμούς και τα Ν.Π.Δ.Δ. θα εκπονηθεί και θα υλοποιηθεί από μία ειδική ομάδα εργασίας υπό την αιγίδα του Υπουργείου Οικονομικών, σε συντονισμό με το Γραφείο του Αντιπροέδρου της Κυβερνήσεως. Το σχέδιο αποσκοπεί να απλοποιήσει την δομή του δημοσίου τομέα και να βελτιώσει την ευελιξία του προϋπολογισμού. Θα προσδιορίζει φορείς με αλληλοεπικαλυπτόμενους σκοπούς οι οποίοι θα μπορούν να συγχωνευθούν, λογαριασμούς που θα μπορούν να ενσωματωθούν στον προϋπολογισμό, και άλλους φορείς οι οποίοι θα μπορούν να ιδιωτικοποιηθούν ή να κλείσουν (διότι ξεπέρασαν την αποστολή τους). Θα προσδιορίζει επίσης περιπτώσεις όπου τα λειτουργικά έξοδα είναι σε απόκλιση με αυτά του ιδιωτικού τομέα και θα ορίζει σχέδια αναδιάρθρωσης. Το σχέδιο θα ορίζει διετούς διάρκειας χρονοδιάγραμμα υλοποίησης συμπεριλαμβανομένων φορέων και/ή λογαριασμών που θα κλείσουν ή θα συγχωνευθούν πριν το τέλος του 2011 και άλλων που θα κλείσουν ή θα συγχωνευθούν πριν το τέλος του 2012.
- **Μεταρρυθμίσεις φορολογικής πολιτικής.** Το φορολογικό πρόγραμμα θα τελεί υπό την διεύθυνση μίας ομάδας εργασίας που θα συσταθεί στο Υπουργείο Οικονομικών. Θα έχει ως σκοπό την απλοποίηση του φορολογικού συστήματος, την αύξηση των φορολογικών εσόδων με προοδευτικό ρυθμό και την διευκόλυνση μίας περισσότερο αποτελεσματικής φορολογικής διοίκησης ενώ θα υποστηρίζεται ταυτοχρόνως η ανάπτυξη και οι επενδύσεις. Η κυβέρνηση αναμένει ότι ο κώδικας φορολογίας επιχειρήσεων, η φορολογία εταιριών, οι φορολογικές απαλλαγές, τα φορολογικά κίνητρα και η φορολόγηση της απόδοσης κεφαλαίου θα αποτελέσουν, μεταξύ άλλων, τα κύρια πεδία στα οποία θα επικεντρωθεί. Μία λεπτομερέστερη εκδοχή του σχεδίου θα διατυπωθεί μέχρι το τέλος Μαΐου για να υπάρξει δυνατότητα διαβουλεύσεων με φορολογικούς εμπειρογνώμονες. Στο σχέδιο θα αναγράφεται το χρονοδιάγραμμα για τα στάδια της μεταρρύθμισης. Νομοθεσία για το πρώτο στάδιο της μεταρρύθμισης θα κατατεθεί στη Βουλή μέχρι το τέλος Σεπτεμβρίου.

- **Το μισθολόγιο του δημοσίου.** Το σχέδιο θα τελεί υπό την διεύθυνση μίας κοινής ομάδας εργασίας τις οποίας τα μέλη θα προέρχονται από τα Υπουργεία Εσωτερικών και Οικονομικών. Μία προκαταρκτική έκθεση επί των αποδοχών και της απασχόλησης στο δημόσιο [που δημοσιεύθηκε τον Φεβρουάριο] απεκάλυψε ένα περίπλοκο σύστημα μισθών και παροχών, συνολικά επίπεδα αποδοχών πάνω από τις αντίστοιχες του ιδιωτικού τομέα και σημαντικά αναποτελεσματική κατανομή ανθρωπίνου δυναμικού. Για την μείωση της πλεονάζουσας απασχόλησης στον δημόσιο τομέα το σχέδιο θα επικεντρωθεί, μεταξύ άλλων, στις μετατάξεις, στην άσκηση αυστηρότερης πολιτικής για τους συμβασιούχους και στις ακυρώσεις κενών θέσεων εργασίας. Το σχέδιο θα προσδιορίζει τρόπους για την απλοποίηση της μισθολογικής κλίμακας, συμπεριλαμβανομένων των επιδομάτων. Ενώ θα μειώνει το μισθολογικό κόστος, το σχέδιο θα αποσκοπεί σε κάποια αποσυμπίεση των μισθών με βάση το βαθμό και την εξειδικευμένη σταδιοδρομία. Οι αναγκαίες νομοθετικές μεταβολές για την θέσπιση του σχεδίου θα πραγματοποιηθούν μέχρι το τέλος Ιουνίου του 2011 (το χρονικό αυτό σημείο προτείνεται ως **διαρθρωτικό ορόσημο** του προγράμματος).
- **Δημόσια διοίκηση.** Το σχέδιο στον τομέα αυτό θα τελεί υπό τη διεύθυνση μιας κοινής ομάδας εργασίας τα μέλη της οποίας θα προέρχονται από τα Υπουργεία Εσωτερικών και Οικονομικών. Το σχέδιο θα αποσκοπεί να προσδιορίσει υπηρεσίες και προγράμματα τα οποία μπορούν να τύχουν εξορθολογισμού (είτε λόγω εναλλακτικών λύσεων που υφίστανται στον ιδιωτικό τομέα είτε λόγω παρωχημένης αποστολής) και επίσης θα αποσκοπεί στην εξυγίανση των δημοσίων οργανισμών για την κατάργηση αλληλοεπικαλυπτομένων αρμοδιοτήτων. Μία λεπτομερέστερη εκδοχή του σχεδίου θα εκπονηθεί μέχρι το τέλος Ιουλίου (παρέχοντας χρόνο για να ληφθούν υπ'όψιν τα ευρήματα των συνεχιζόμενων λειτουργικών αξιολογήσεων της κεντρικής διοίκησης). Η λεπτομερής αυτή εκδοχή θα παραθέτει ένα χρονοδιάγραμμα εφαρμογής, συμπεριλαμβανομένων των ενεργειών που θα υλοποιηθούν στο πλαίσιο έγκρισης του προϋπολογισμού του 2012.
- **Μεταρρύθμιση των κοινωνικών δαπανών.** Το σχέδιο στην περίπτωση αυτή θα τελεί υπό την διεύθυνση μίας κοινής ομάδας εργασίας από τα Υπουργεία Εσωτερικών, Εργασίας, Υγείας και Οικονομικών. Το σχέδιο θα προσδιορίζει τρόπους για την εξυγίανση των κοινωνικών προγραμμάτων με σκοπό την κατάργηση των επικαλυπτόμενων δραστηριοτήτων και την εξυγίανση των στόχων

τους. Μία λεπτομερέστερη εκδοχή του σχεδίου θα εκπονηθεί μέχρι το τέλος Ιουλίου (παρέχοντας χρόνο για να ληφθούν πλήρως υπ'όψιν τα ευρήματα της συνεχιζόμενης λειτουργικής αξιολόγησης των κοινωνικών προγραμμάτων). Η λεπτομερής εκδοχή θα παραθέτει χρονοδιάγραμμα εφαρμογής συμπεριλαμβανομένων των ενεργειών που θα υλοποιηθούν στο πλαίσιο έγκρισης του προϋπολογισμού του 2012.

- **Δημόσιες επενδύσεις.** Το σχέδιο θα τελεί υπό την διεύθυνση μιας κοινής ομάδας εργασίας από τα Υπουργεία Περιφερειακής Ανάπτυξης, Υποδομών και Οικονομικών. Το σχέδιο θα θέτει σε προτεραιότητα έργα και θα υπολογίζει σε κάθε περίπτωση τις πιθανές εξοικονομήσεις για τον προϋπολογισμό μέσω του επαναπρογραμματισμού των έργων. Σε αυτή τη βάση το σχέδιο θα προσδιορίζει έργα τα οποία μπορούν να αφαιρεθούν από τον σχετικό κατάλογο με την προοπτική του εξορθολογισμού της συνολικής δαπάνης ενώ θα επιταχύνεται η εκτέλεση των υπολοίπων έργων για την στήριξη της ανάπτυξης. Το σχέδιο θα παραθέσει μέχρι το τέλος Ιουνίου ένα χρονοδιάγραμμα εφαρμογής συμπεριλαμβανομένων των ενεργειών που θα υλοποιηθούν στο πλαίσιο της έγκρισης του προϋπολογισμού του 2012.
- **Αμυντικές δαπάνες.** Το σχέδιο θα εκπονηθεί από τα Υπουργεία Άμυνας και Οικονομικών (υπό την αιγίδα της Κυβερνητικής Επιτροπής για θέματα Άμυνας και Εξωτερικής Πολιτικής). Θα καλύπτει τις αμυντικές προμήθειες και τις δαπάνες αμυντικών επιχειρήσεων (με προοπτική να συνεισφέρει σε βάθος χρόνου στην δημοσιονομική εξυγίανση ενώ θα διατηρούνται οι δυνατότητες της εθνικής άμυνας). Το σχέδιο θα παραθέτει χρονοδιάγραμμα εφαρμογής, συμπεριλαμβανομένων των ενεργειών που θα πραγματοποιηθούν στο πλαίσιο της έγκρισης του προϋπολογισμού του 2012, καθώς και το μεσοπρόθεσμο σχέδιο αμυντικών δαπανών.

9. Η κυβέρνηση προετοιμάζεται για την επόμενη φάση μεταρρυθμίσεων στην κοινωνική ασφάλιση κατά την διάρκεια του δευτέρου εξαμήνου του 2011:

- ο **Συντάξεις.** Επιβεβαιώνοντας την φιλοδοξία της πρώτης φάσης της μεταρρύθμισης, οι προβλέψεις της Εθνικής Αναλογιστικής Αρχής υποδηλώνουν ότι η συνταξιοδοτική μεταρρύθμιση του Ιουλίου 2010 έχει διανύσει μεγάλη απόσταση ως προς την σταθεροποίηση της δαπάνης των κυριοτέρων συνταξιοδοτικών ταμείων στα επίπεδα του

2009 (σε σχέση με το ΑΕΠ). Ωστόσο, προβλήματα παραμένουν στα επικουρικά ταμεία και τα ταμεία προνοίας και αναφορικά με τις συντάξεις των βαρέων και ανθυγιεινών επαγγελματιών. Η Εθνική Αναλογιστική Αρχή βρίσκεται στο στάδιο ολοκλήρωσης της εκτίμησης των κυριότερων επικουρικών ταμείων μέχρι το τέλος Μαρτίου του 2011 (**διαρθρωτικό ορόσημο**). Θα μεταρρυθμιστούν τα επικουρικά ταμεία και τα ταμεία προνοίας για την εξάλειψη των ανισορροπιών σε όσα ταμεία παρουσιάζουν ελλείμματα. Θα εισαχθεί στενή συνάρτηση μεταξύ παροχών και εισφορών για να εξασφαλισθεί η βιωσιμότητα όλων των ταμείων και θα μειωθεί ο αριθμός των υφισταμένων ταμείων. Η κυβέρνηση επίσης θα αναθεωρήσει τον κατάλογο βαρέων και ανθυγιεινών επαγγελματιών για να τα μειώσει ώστε να αντιστοιχούν σε ποσοστό μικρότερο του 10 τοις εκατό των υπαλλήλων (υφισταμένων και μελλοντικών). Με σκοπό τον περιορισμό των αυξήσεων των δαπανών για τις συντάξεις σε ποσοστό μικρότερο του 2½ % του ΑΕΠ μέχρι το 2060, διατηρούμε την ετοιμότητά μας, εάν χρειαστεί, να προσαρμόσουμε περαιτέρω τις παραμέτρους των κυριότερων συνταξιοδοτικών ταμείων. Θα υιοθετηθούν μεταρρυθμίσεις μέχρι το τέλος Σεπτεμβρίου 2011 και θα εφαρμοσθούν από 1ης Ιανουαρίου 2012 με επίκεντρο τα επικουρικά ταμεία.

- ο **Υγεία**. Είμαστε σε γενικές γραμμές σε καλό δρόμο με την εφαρμογή των μέτρων που στηρίζουν τον προϋπολογισμό του 2011 (π.χ. μεταρρυθμίσεις μείωσης κόστους στα νοσοκομεία, χρηματικές συμμετοχές, και εφαρμογή της διευρυνόμενης αρνητικής λίστας των μή καλυπτομένων από τα ασφαλιστικά ταμεία φαρμάκων/φαρμακευτικών προϊόντων). Έχουν ληφθεί επίσης μέτρα για την πλήρη μηχανογράφηση των δημοσίων νοσοκομείων. Για να διευκολύνουμε την αντιμετώπιση των καθυστερήσεων που αφορούν την διεύρυνση των συστημάτων ηλεκτρονικής συνταγογράφησης θα προκηρύξουμε διαγωνισμό μέχρι το τέλος Απριλίου για την εφαρμογή ενός ολοκληρωμένου και ενιαίου συστήματος ηλεκτρονικής συνταγογράφησης στον τομέα της υγείας. Εν τω μεταξύ, μία ανεξάρτητη ομάδα δράσης έχει διορισθεί για να χαράξει μία συνολική μεταρρύθμιση του συστήματος υγείας. Θα παραγάγει μία προκαταρκτική έκθεση μέχρι το τέλος Μαρτίου και μία τελική έκθεση μέχρι το τέλος Μαΐου του 2011 ορίζοντας τις μορφές πολιτικής και τους ποσοτικούς στόχους σε συγκεκριμένους τομείς, συμπεριλαμβανομένης της παροχής υπηρεσιών, των φαρμακευτικών δαπανών, της χρηματοδότησης και της διακυβέρνησης του συστήματος υγείας καθώς και των συστημάτων λογιστικής και αξιολόγησης. Με βάση αυτή την έκθεση η κυβέρνηση θα υιοθετήσει ένα σαφές χρονοδιάγραμμα δράσεως μέχρι το τέλος Ιουνίου 2011.

10. Το Υπουργείο Οικονομικών προχωράει στην εφαρμογή ολοκληρωμένων δημοσιονομικών θεσμικών μεταρρυθμίσεων:

- Αναφορικά με τις μεταρρυθμίσεις στη διοίκηση φορολογικών εσόδων:

- Τα σχέδια δράσης για την καταπολέμηση της φοροδιαφυγής υλοποιούνται. Οι πέντε ομάδες δράσης ξεκίνησαν την εφαρμογή αυτών των σχεδίων τον Ιανουάριο. Το Υπουργείο Οικονομικών θα δημοσιεύσει και θα εξαγγείλει τα σχέδια για την καταπολέμηση της φοροδιαφυγής τον Μάρτιο και στη συνέχεια θα δημοσιεύει μηνιαίες εκθέσεις αναφορικά με την απόδοση αυτών των ομάδων δράσεως, συμπεριλαμβανομένου ενός αριθμού προδιαγεγραμμένων δεικτών προόδου, αρχής γενομένης από το τέλος Μαρτίου.
- Τα εμπόδια στην αποτελεσματική διοίκηση καταργούνται. Θα κατατεθεί νομοσχέδιο στη Βουλή (**προαπαιτούμενη ενέργεια**) που ως σκοπό θα έχει: τον εξορθολογισμό των διαδικασιών δικαστικών προσφυγών και την δημιουργία μίας ανεξάρτητης διαδικασίας διαιτησίας, τη δημιουργία ενός νέου πειθαρχικού οργάνου για την επιτάχυνση των ερευνών για παράβαση καθήκοντος στη φορολογική διοίκηση, την ενίσχυση της διοικητικής διαδικασίας φορολογικών διαφορών και την άρση ενός αριθμού εμποδίων που αφορούν την αποτελεσματική συλλογή φόρων (π.χ. απλοποίηση της είσπραξης οφειλών και παροχή δυνατότητας για πληρωμές με δόσεις σε φορολογούμενους που αντιμετωπίζουν οικονομικές δυσκολίες, υπό την προϋπόθεση αυστηρών ελέγχων για κατάχρηση).
- Για την θεσμοθέτηση και ενοποίηση των αποτελεσμάτων του σχεδίου για την καταπολέμηση της φοροδιαφυγής έχουμε δεσμευθεί να διατυπώσουμε ένα στρατηγικό σχέδιο μεσοπροθέσμων μεταρρυθμίσεων το οποίο αναμένεται μέχρι το τέλος Ιουνίου (προτείνεται ως **διαρθρωτικό ορόσημο** του προγράμματος). Το σχέδιο θα εισαγάγει ένα πλαίσιο διαχείρισης κινδύνων και μία μονάδα για μεγάλους οφειλέτες και θα καλύπτει την αναδιοργάνωση της λειτουργίας φορολογικού ελέγχου.

- Αναφορικά με τις μεταρρυθμίσεις στη διαχείριση των δημοσίων οικονομικών:

- Οι πρωτοβουλίες για την ενίσχυση του ελέγχου των δαπανών προοδεύουν. Μητρώα ανάληψης υποχρεώσεων βρίσκονται στο

στάδιο θέσπισης στα αρμόδια υπουργεία και στους κύριους φορείς γενικής κυβέρνησης, και θα παρέχουν έγκυρα δεδομένα για ανάληψεις δεσμεύσεων και για ληξιπρόθεσμες οφειές από τον Μάρτιο, με περιορισμένα κενά κάλυψης. Παρέχεται επιμόρφωση και τεχνική βοήθεια σε διάφορους φορείς της γενικής κυβέρνησης με το σκοπό να ολοκληρωθεί η διαδικασία εγκατάστασης του συστήματος κατά την διάρκεια του πρώτου τριμήνου για όλα τα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης και τις μεγάλες αρχές τοπικής αυτοδιοίκησης. Θα τηρηθεί η δέσμευσή μας για τον διορισμό μέχρι το τέλος Μαρτίου οικονομικών επιθεωρητών σε όλα τα αρμόδια υπουργεία και τους κύριους φορείς της γενικής κυβέρνησης (των οποίων η ευθύνη θα είναι να διασφαλίζουν τη διεξαγωγή ορθών χρηματοπιστωτικών ελέγχων και την παροχή καταλλήλων στοιχείων). Θα εκδοθεί προεδρικό διάταγμα όπου θα καθορίζονται τα προσόντα και οι ευθύνες αυτών των αξιωματούχων καθώς και οι διαδικασίες διορισμού.

- *Η παροχή δημοσιονομικών στοιχείων βελτιώνεται.* Η ΕΛΣΤΑΤ έχει τώρα συνάψει Μνημόνια Συνεργασίας με 9 υπουργεία και φορείς με στόχο τη βελτίωση εκπόνησης δημοσιονομικών στατιστικών γενικής κυβέρνησης σύμφωνα με το ESA95. Αναφορικά με την παροχή στοιχείων για τις ληξιπρόθεσμες οφειλές, σκοπεύουμε να οριστικοποιήσουμε την έκθεση του Δεκεμβρίου μέχρι το τέλος Μαρτίου, προκειμένου να έχουμε επιπρόσθετο χρόνο για να διασφαλίσουμε την πλήρη κάλυψη τόσο των επαναλαμβανόμενων όσο και των επενδυτικών δαπανών, και αναφορικά με όλα τα υπουργεία, τα ταμεία κοινωνικής ασφάλισης, τα δημόσια νοσοκομεία, τους ειδικούς λογαριασμούς και Ν.Π.Δ.Δ. και τους πιο μεγάλους οργανισμούς τοπικής αυτοδιοίκησης. Αρχίζοντας από το τέλος Μαρτίου, θα δημοσιεύουμε σε μηνιαία βάση ενοποιημένες εκθέσεις γενικής κυβέρνησης με έσοδα, δαπάνες και ενδοκυβερνητικές μεταβιβάσεις για κάθε υποτομέα της γενικής κυβέρνησης. Η δημοσίευση συνεκτικών στοιχείων ληξιπρόθεσμων οφειλών και ενοποιημένων δημοσιονομικών εκθέσεων γενικής κυβέρνησης για τρεις διαδοχικούς μήνες (εξαιρουμένων των μικρών φορέων γενικής κυβέρνησης) προτείνεται ως **διαρθρωτικό ορόσημο** για το τέλος Ιουνίου. Με στόχο τη διασφάλιση έγκαιρης υποβολής στοιχείων, θα προσαρμόσουμε τα κίνητρα των υπηρεσιών και των υπουργείων. Συγκεκριμένα, θα εισάγουμε μηχανισμούς αυτοδίκαιων διοικητικών και/ή οικονομικών κυρώσεων επί οργάνων και/ή υπευθύνων λειτουργών για καθυστερήσεις ως προς την παροχή στοιχείων.

- Θα αντιμετωπίσουμε τα κενά στο δημοσιονομικό πλαίσιο. Θα τροποποιήσουμε το Νόμο 2469/1997 μέχρι το τέλος Ιουνίου 2011 για να ενισχύσουμε το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο που απαιτεί οι νομοθετικές προτάσεις που εμπεριέχουν βάρη/δαπάνες για τον προϋπολογισμό να συνοδεύονται από μία εκτίμηση του Υπουργείου Οικονομικών. Η εκτίμηση αυτή θα παρέχει έναν υπολογισμό του δημοσιονομικού κόστους και είτε θα πιστοποιεί ότι οι δαπάνες ήδη καλύπτονται στον προϋπολογισμό είτε, στην περίπτωση που οι δαπάνες ξεπερνούν τα προϋπολογισθέντα ποσά, θα πιστοποιεί ότι έχουν ορισθεί πόροι για την κάλυψη τους.

Διαχείριση χρέους και περιουσίας

11. Η κυβέρνηση συνεχίζει να στοχεύει στην διασφάλιση μεγαλύτερης εμπιστοσύνης στην αγορά και στη μείωση των επιτοκίων δανεισμού (spreads). Το πρόγραμμα παραμένει πλήρως χρηματοδοτούμενο. Οι εκαταμιεύσεις από τα Κράτη Μέλη της Ευρωζώνης και από το ΔΝΤ αναμένεται να καλύψουν σχεδόν εξ ολοκλήρου τις ακαθάριστες δανειακές ανάγκες της Ελλάδος κατά την διάρκεια του 2011 (τοκοχρεολύσια για το μεσοπρόθεσμο και μακροπρόθεσμο χρέος, το ταμειακό έλλειμμα και πλήρης εκκαθάριση των ληξιπροθέσμων οφειλών) και να συνεισφέρουν σημαντικά στις δανειακές ανάγκες του 2012. Ενώ η έγκαιρη και ολοκληρωμένη εφαρμογή του προγράμματος παραμένει βασικός στόχος, σκοπεύουμε να εντατικοποιήσουμε το πρόγραμμά μας για αποκρατικοποιήσεις για να συμβάλουμε στην μείωση του δημοσίου χρέους, να διευκολύνουμε μία πιο βαθμιαία επιστροφή στις αγορές ομολόγων και να διευκολύνουμε τη μείωση των επιτοκίων δανεισμού (spreads).

12. Η κυβέρνηση σχεδιάζει να κλιμακώσει σημαντικά το πρόγραμμα αποκρατικοποιήσεων και αξιοποίησης της ακίνητης περιουσίας του δημοσίου. Εκτός από την συνεισφορά στη μείωση του χρέους, αυτό θα βοηθήσει στην ενίσχυση των επενδύσεων και της ανάπτυξης:

- Ένα ολοκληρωμένο σχέδιο μέχρι και το 2013 θα οριστικοποιηθεί, λαμβάνοντας ως σημείο εκκίνησης το υφιστάμενο σχέδιο για την περίοδο 2011-13 (το οποίο καλύπτει, μεταξύ άλλων, τους σιδηροδρόμους, τα αεροδρόμια, το ταχυδρομείο, τις εταιρίες παροχής ύδατος, τα λιμάνια, τις κρατικές τράπεζες και τις εταιρίες τυχερών παιγνίων) και επίσης θα χρησιμοποιήσει ως σημείο εκκίνησης τα σχέδια αναδιάρθρωσης των δημόσιων επιχειρήσεων (τα οποία θα προσδιορίζουν τα νομικά πρόσωπα/φορείς για αποκρατικοποίηση, όπως προαναφέρθηκε). Ως βασικό πρόσθετο συστατικό στοιχείο, θα ολοκληρώσουμε μέχρι το τέλος Ιουνίου μία καταγραφή των εμπορικά αξιοποιήσιμων ακινήτων του δημοσίου,

συμπεριλαμβανομένης μιας αποτίμησης της εμπορικής αξίας ανά περίπτωση. Μέχρι το τέλος του έτους θα επεκτείνουμε την καταγραφή και σε άλλα ακίνητα περιουσιακά στοιχεία τα οποία έχουν προοπτική εμπορικής εκμετάλλευσης. Το σχέδιο θα στοχεύει σε έσοδα περίπου 15 δις ευρώ έως το τέλος του προγράμματος και αναμένουμε ο ρυθμός αποκρατικοποιήσεων και αξιοποίησης ακινήτων του δημοσίου να εντατικοποιηθεί στα επόμενα χρόνια. Θα παρέχει ένα τριμηνιαίο και εξαμηνιαίο χρονοδιάγραμμα για συναλλαγές που προγραμματίζονται ένα έτος και δύο έτη μετά αντιστοίχως. Μία αρχική μορφή του σχεδίου θα συνταχθεί μέχρι το τέλος Μαρτίου και το τελικό σχέδιο θα υιοθετηθεί από το Υπουργικό Συμβούλιο μέχρι το τέλος Ιουλίου (αυτό προτείνεται να αποτελέσει **διαρθρωτικό ορόσημο**). Θα πραγματοποιηθεί διαβούλευση με την Ευρωπαϊκή Επιτροπή, την ΕΚΤ και το προσωπικό του ΔΝΤ για κάθε νέα νομοθετική πρωτοβουλία σχετικά με τις αποκρατικοποιήσεις.

- Η ανάπτυξη και διαχείριση της ακίνητης περιουσίας του δημοσίου θα ενισχυθεί.

Με βάση την καταγραφή στο τέλος Ιουνίου, η κυβέρνηση θα δημιουργήσει ένα πρώτο χαρτοφυλάκιο σημαντικών ακινήτων. Ένα δεύτερο χαρτοφυλάκιο θα δημιουργηθεί μετά την καταγραφή στο τέλος του 2011. Τα χαρτοφυλάκια αυτά θα καταστούν διαθέσιμα για επενδύσεις κατά τη διάρκεια της περιόδου ισχύος του σχεδίου. Η κυβέρνηση θα προσλάβει μέχρι το τέλος Μαρτίου εξωτερικούς οικονομικούς συμβούλους για τον σχηματισμό αυτών των χαρτοφυλακίων και για το σχεδιασμό των σχετικών συναλλαγών.

Επίσης, η κυβέρνηση θα συστήσει Γενική Γραμματεία Ακίνητης Περιουσίας στο Υπουργείο Οικονομικών καθώς και κατάλληλα ειδικά επενδυτικά σχήματα για να βελτιώσει το συντονισμό και να επιταχύνει το πρόγραμμα αποκρατικοποιήσεων και διαχείρισης ακίνητης περιουσίας.

13. Έχουμε ορίσει το βραχυπρόθεσμο πλαίσιο του προγράμματος έκδοσης χρέους. Ο Οργανισμός Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους (ΟΔΔΗΧ) θα επικεντρωθεί στην έκδοση γραμματίων/χρεωστικών τίτλων, εκεί όπου έχουμε παρατηρήσει ότι υφίσταται μεγάλη ζήτηση. Θα διευρύνουμε την έκδοση σε περιόδους λήξεως μέχρι ενός έτους ανάλογα με το τι επιτρέπει η ζήτηση. Επίσης έχουμε σκοπό το 2011 να εισάγουμε πρόγραμμα έκδοσης ομολόγων Διασποράς που θα απευθύνονται στον απόδημο ελληνισμό.

Πολιτικές για το χρηματοπιστωτικό τομέα.

14. Το χρηματοπιστωτικό σύστημα παραμένει σταθερό, και η προτεραιότητα τώρα είναι να υποστηριχθούν οι προσπάθειες των τραπεζών για αναδιαρθρώσεις με ομαλό τρόπο. Το τραπεζικό σύστημα

παραμένει φερέγγυο. Η πρόκληση για την κυβέρνηση και την Τράπεζα της Ελλάδος θα είναι να διευκολύνει τη μείωση της εξάρτησης από την ρευστότητα του Ευρωσυστήματος σε βάθος χρόνου ενώ θα θέσει τις βάσεις για βιώσιμη ανάπτυξη και θα εξασφαλίσει ένα αποτελεσματικό κεφαλαιακό δίκτυ ασφαλείας. .

15. Πρωτοβουλίες που βρίσκονται σε εξέλιξη αναμένεται να βοηθήσουν στην διατήρηση ενός επαρκούς συστήματος ρευστότητας. Ως προσωρινό μέτρο, η κυβέρνηση θα προωθήσει νομοθετική ρύθμιση για επέκταση εγγυήσεων του Ελληνικού Δημοσίου σε μή καλυμμένα τραπεζικά ομόλογα (προτείνεται ως **διαρθρωτικό ορόσημο** για το τέλος Μαρτίου). Η επέκταση θα αντιστοιχεί σε ποσό 30 δις Ευρώ και το πλαίσιο εγγυήσεων θα υπόκειται σε έγκριση από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Αυτή η πρόσθετη ρευστότητα θα πρέπει να παράσχει ένα επαρκές περιθώριο ασφαλείας για την αντιμετώπιση θεμάτων ρευστότητας που μπορεί να προκύψουν από την συνεχιζόμενες διακυμάνσεις της αγοράς. Οι εγγυήσεις θα είναι διαθέσιμες ανά τραπεζικό ίδρυμα, υπό τον όρο της υιοθέτησης και εφαρμογής σχεδίων για μεσοπρόθεσμες ανάγκες χρηματοδότησης από την τράπεζα.

16. Η Τράπεζα της Ελλάδος έχει ζητήσει από τις τράπεζες να καταρτίσουν και να εφαρμόσουν σχέδια για μεσοπρόθεσμες ανάγκες χρηματοδότησης. Τα σχέδια θα αποσκοπούν στη μείωση της εξάρτησης των τραπεζών από τις πράξεις αναχρηματοδότησης του Ευρωσυστήματος και τις κρατικές εγγυήσεις μέσα σε ένα μεσοπρόθεσμο χρονικό ορίζοντα, και με ένα ρυθμό που θα συμβαδίζει με το μακροοικονομικό και δημοσιονομικό πλαίσιο του προγράμματος. Τα σχέδια θα απαρτίζονται από μέτρα εξειδικευμένα για κάθε πιστωτικό ίδρυμα, και σχετίζονται, παραδείγματος χάριν, με το μέγεθος και την σύνθεση των ισολογισμών, την κεφαλαιακή δομή και την λειτουργική αποτελεσματικότητα. Προσχέδια θα ολοκληρωθούν μέχρι τα μέσα Απριλίου. Η Τράπεζα της Ελλάδος και η ΕΚΤ, σε στενή συνεργασία με την Ευρωπαϊκή Κοινότητα και το ΔΝΤ θα εκτιμήσουν την επάρκεια αυτών των σχεδίων, τα οποία θα συνάδουν με το Πρόγραμμα ΕΕ/ΔΝΤ (και με τα σχέδια αναδιάρθρωσης/βιωσιμότητας τα οποία υποβλήθησαν από την κάθε τράπεζα στην ΕΕ για αυτοτελή έγκριση βάση των κανόνων του ανταγωνισμού). Η υποβολή αυτών των σχεδίων στην ΕΚΤ και την Τράπεζα της Ελλάδος προτείνεται ως **διαρθρωτικό ορόσημο** του προγράμματος για το τέλος Μαΐου του 2011.

17. Η αναδιάρθρωση των κρατικών τραπεζών προχωρεί. Για την ΑΤΕ, ο έλεγχος του χαρτοφυλακίου των δανείων, ο οποίος πραγματοποιήθηκε από έναν υψηλού κύρους διεθνή λογιστικό οίκο, επιβεβαίωσε την ύπαρξη κεφαλαιακής ανάγκης της τάξεως των 300 έως 400 εκατομμυρίων Ευρώ. Το ακριβές μέγεθος της κεφαλαιακής αύξησης θα οριστικοποιηθεί μέχρι τα τέλη Φεβρουαρίου του 2011, βασιζόμενο επιπλέον σε αξιολόγηση από την

Τράπεζα της Ελλάδος, και μετά θα προχωρήσουμε σε όλα τα άλλα αναγκαία βήματα, συμπεριλαμβανομένης της έγκρισης από την Ευρωπαϊκή Επιτροπή. Σκοπεύουμε να ικανοποιήσουμε τον μεγαλύτερο όγκο των κεφαλαιακών αναγκών της ΑΤΕ βασιζόμενοι στα πλεονάζοντα αποθεματικά του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων, και προχωράμε με το διαχωρισμό των εμπορικών δραστηριοτήτων του Ταμείου Παρακαταθηκών και Δανείων μέχρι το τέλος Μαρτίου. Επίσης λαμβάνουμε μέτρα για την άρση των εμποδίων που σχετίζονται με την αναδιάρθρωση των κρατικών τραπεζών, και μέχρι το τέλος Μαρτίου του 2011 σκοπεύουμε να καταθέσουμε νομοθετικές αλλαγές οι οποίες θα θέσουν όλους τους τραπεζικούς υπαλλήλους υπό το ίδιο καθεστώς του ιδιωτικού τομέα, ανεξάρτητα από τον τύπο ιδιοκτησίας της τράπεζας. Έχουμε δεσμευθεί να εξετάσουμε την πώληση των συμμετοχών μας σε κρατικές τράπεζες ανάλογα με τις συνθήκες της αγοράς.

18. Θα συνεχίσουμε να ενθαρρύνουμε τις ιδιωτικές τράπεζες να αντλούν κεφάλαια και να προβαίνουν σε τυχόν αναγκαίες αναδιρθρώσεις. Μέσω της πώλησης μή βασικών στοιχείων ενεργητικού, των εκδόσεων και εισροών κεφαλαίου από ξένες μητρικές εταιρίες, οι ιδιωτικές τράπεζες έχουν γενικά καταφέρει να διατηρήσουν τους κεφαλαιακούς δείκτες τους αρκετά επάνω από την ελάχιστη κανονιστική απαίτηση. Όσον αφορά τα επόμενα βήματα θα συνεχίσουμε να ζητάμε από τις τράπεζες πρωτοβουλίες για ενεργητική αύξηση κεφαλαίων ανάλογα με τις ανάγκες, και στο πλαίσιο αυτό θα τις ενθαρρύνουμε να διερευνήσουν στρατηγικές συμμαχίες με εγχώριες και ξένες τράπεζες. Επίσης θα υποστηρίξουμε τις προσπάθειές τους για λειτουργική αναδιάρθρωση, συμπεριλαμβανομένων ενεργειών για περιορισμό των μόνους και την εξάλειψη του αποκαλούμενου "επιδόματος ισολογισμού" ή άλλα ισοδύναμα μέτρα. Για τις βιώσιμες τράπεζες (όπως εκτιμάται μέσω των επιχειρηματικών τους σχεδίων), το ΤΧΣ (Ταμείο Χρηματοπιστωτικής Σταθερότητας) θα παραμείνει διαθέσιμο ως δεικλίδα κεφαλαιακής ασφάλειας.

19. Το ΤΧΣ λειτουργεί και έχει επαρκή χρηματοδότηση για να παρέχει κεφαλαιακή στήριξη. Το Διοικητικό Συμβούλιο έχει συσταθεί, ενώ πραγματοποιούνται ενέργειες για την απόσπαση προσωπικού από την Τράπεζα της Ελλάδος και την πρόσληψη εξωτερικών συμβούλων. Η πρόσληψη ενός επαρκούς αριθμού προσωπικού πλήρους απασχόλησης θα πρέπει να ολοκληρωθεί μέχρι το τέλος Ιουνίου του 2011. Από την άποψη της χρηματοδότησης, πέραν του ποσού του 1½ δισεκατομμυρίου Ευρώ που είναι διαθέσιμο στον λογαριασμό του στην Τράπεζα της Ελλάδος, ακόμη 1 δισεκατομμύριο Ευρώ θα διατεθεί σε χωριστό ειδικό λογαριασμό του ελληνικού δημοσίου που άνοιξε τέλος Φεβρουαρίου του 2011. Το υπόλοιπο των 10 δισεκατομμυρίων Ευρώ που προβλέπεται για το ΤΧΣ θα κατατεθεί στον ειδικό λογαριασμό του ελληνικού δημοσίου, αρχίζοντας με μία

κατάθεση 1 δισεκατομμυρίου Ευρώ κατά την διάρκεια του δευτέρου τριμήνου του 2011. Τα ποσά θα διατίθενται στο ΤΧΣ ανάλογα με την ανάγκη των τραπεζών για κεφάλαια όπως θα προσδιοριστούν από τις αξιολογήσεις του προγράμματος.

20. Η ισχυρή και αποτελεσματική εποπτεία είναι ύψιστης σημασίας. Στο πλαίσιο αυτό η ενίσχυση της τραπεζικής εποπτείας, από πλευράς πόρων, δεν ήταν ανάλογη με τις αυξανόμενες ανάγκες, αλλά εντείνουμε τις προσπάθειές μας για την αντιμετώπιση αυτής της κατάστασης. **Συγκεκριμένα, η δυσκολία πρόσληψης** προσωπικού με κατάλληλα προσόντα δεν έχει αντιμετωπιστεί αλλά αναμένουμε την ολοκλήρωση του εν εξελίξει προγράμματος προσλήψεων μέχρι το τέλος Ιουνίου του 2011. Η Τράπεζα της Ελλάδος θα συνεχίσει να εξασφαλίζει προληπτική τραπεζική εποπτεία και θα συνεχίσει να επικεντρώνεται σε ενέργειες που αποσκοπούν στην διατήρηση της χρηματοπιστωτικής σταθερότητας στην Ελλάδα.

21. Έχουν ληφθεί μέτρα για την ενίσχυση του ασφαλιστικού τομέα. Η Τράπεζα της Ελλάδος ανέλαβε την ασφαλιστική εποπτεία από τον Δεκέμβριο του 2010 και ζήτησε την παροχή τεχνικής συνδρομής από το ΔΝΤ για την ενίσχυση αυτής της λειτουργίας. Θα αναλάβουμε την πραγματοποίηση διαγνωστικής εκτίμησης των ασφαλιστικών εταιριών (συμπεριλαμβανομένων των τέστ υπό ακραίες συνθήκες) και θα ελέγξουμε την επάρκεια των υφισταμένων συστημάτων προστασίας των ασφαλισμένων. Αυτή η διαγνωστική εργασία, η οποία πρόκειται να ολοκληρωθεί μέχρι το τέλος Ιουνίου, θα οδηγήσει στην εκπόνηση μιας στρατηγικής για την διασφάλιση του τομέα, και με τρόπο που προστατεύει την κυβέρνηση έναντι οικονομικών δεσμεύσεων.

Πολιτική διαρθρωτικών μεταρρυθμίσεων

22. Η κυβέρνηση παραμένει προσηλωμένη στην επίτευξη επαρκούς προόδου στις διαρθρωτικές μεταρρυθμίσεις έτσι ώστε να δώσει το έναυσμα για μια οικονομική ανάκαμψη μέσα στο 2011στηριζόμενη στις επενδύσεις και τις εξαγωγές. Το αντικείμενο αυτού του έργου παραμένει κατ'ανάγκη ευρύ, καλύπτει δε μεταρρυθμίσεις της αγοράς εργασίας, απελευθέρωση της αγοράς προϊόντων και υπηρεσιών και μεταρρυθμίσεις στο επιχειρηματικό περιβάλλον (για την μείωση των γραφειοκρατικών εμποδίων για επενδύσεις).

23. Η εφαρμογή μεταρρυθμίσεων στην αγορά εργασίας βρίσκεται σε εξέλιξη. Η νομοθεσία που καλύπτει τη δεικνυσία και τις συλλογικές διαπραγματεύσεις ψηφίσθηκε τον Δεκέμβριο. Αναφορικά με τις συλλογικές διαπραγματεύσεις, η κυβέρνηση, για να ενθαρρύνει μεγαλύτερη

μισθοδοτική ευελιξία επέτρεψε τη σύναψη ειδικών συλλογικών συμβάσεων σε επίπεδο επιχειρήσεων. Αυτές οι συμβάσεις υπέκειντο σε κάποιους όρους, συμπεριλαμβανομένης της μη δεσμευτικής αξιολόγησης από την Επιθεώρηση Εργασίας (η οποία απαρτίζεται από εκπροσώπους της κυβέρνησης, των κοινωνικών εταίρων και των αρχών τοπικής αυτοδιοίκησης) και της συναίνεσης εκ μέρους των κλαδικών σωματείων σε μικρές εταιρίες. Η κυβέρνηση θα παρακολουθεί στενά την εφαρμογή αυτής της μεταρρύθμισης και υπογραμμίζει το δικαίωμα των κοινωνικών εταίρων σε επίπεδο επιχειρήσεων να αξιοποιήσουν τις ειδικές συμφωνίες σε επίπεδο επιχειρήσεων, και επίσης επανεπιβεβαιώνει τη μή δεσμευτική φύση των εκτιμήσεων της Επιθεώρησης Εργασίας. Η κυβέρνηση είναι διατεθειμένη να τροποποιήσει τη νομοθεσία μέχρι το τέλος Ιουλίου εάν αποδειχθεί αναγκαίο για να στηρίξει μεγαλύτερη μισθοδοτική ευελιξία σε επίπεδο επιχειρήσεων.

24. Τα κλειστά επαγγέλματα βρίσκονται σε πορεία απελευθέρωσης μέσα στο 2011:

- Θα ψηφισθεί ένας νόμος πλαίσιο μέχρι το τέλος Φεβρουαρίου (προαπαιτούμενη ενέργεια για την αξιολόγηση):

- Ο νόμος θα άρει διάφορους περιορισμούς επί του ανταγωνισμού σε ρυθμιζόμενα επαγγέλματα.
- Οι περιορισμοί αυτοί αφορούν την ποσότητα, την γεωγραφική τοποθεσία, την κλίμακα, την σύσταση, τις τιμές, τον αριθμό αδειών και τους προαπαιτούμενους όρους για την χορήγηση αδειών. Μετά την ψήφιση του νόμου θα υπάρξει τετράμηνη περίοδος για τον προσδιορισμό εξαιρέσεων σε αυτή την γενική απελευθέρωση. Αυτές οι εξαιρέσεις θα συνάδουν με τις αρχές της μή διακρίσεως, της αναγκαιότητας και της αναλογικότητας και θα υπόκεινται στην έγκριση του Συμβουλίου της Επικρατείας και σε μία εκτίμηση της επίπτωσης. Το Υπουργείο Οικονομικών θα συντάξει έκθεση αξιολόγησης της υλοποίησης μέχρι το τέλος Σεπτεμβρίου του 2011.
- Ο νόμος επίσης θα ρυθμίσει ειδικά κλειστά επαγγέλματα (δικηγόρους, συμβολαιογράφους, μηχανικούς, αρχιτέκτονες και ελεγκτές). Οι βασικές αλλαγές θα περιλαμβάνουν τα ακόλουθα: (i) για τους συμβολαιογράφους, σημαντική μείωση των συμβολαιογραφικών αμοιβών (μέσω μίας φθίνουσας κλίμακας) και ελεύθερη διαπραγμάτευση τιμών για μεγάλης αξίας δικαιοπραξίες, (ii) για τους δικηγόρους, κατάργηση των ελαχίστων τιμών (εξαιρουμένων δικαιολογημένων περιπτώσεων όπως είναι η νομική συνδρομή), (iii) για τους

μηχανικούς και τους αρχιτέκτονες, κατάργηση των ελαχίστων αμοιβών, και (iv) για τους ελεγκτές, μία διετούς διάρκειας ρήτρα λήξεως ισχύος για την ρύθμιση των ωρών εργασίας (ελάχιστος αριθμός ωρών εργασίας ανά έλεγχο και μέγιστος αριθμός ωρών εργασίας κατ'έτος).

- Επίσης θα θεσπισθεί ειδικός νόμος μέχρι το τέλος Φεβρουαρίου ο οποίος θα ρυθμίσει το κλειστό επάγγελμα των φαρμακοποιών. Θα επιτρέψει τη σύσταση εταιρειών, θα αυξήσει τις ώρες λειτουργίας, θα ελαττώσει τα σταθερά περιθώρια κέρδους και θα μειώσει το ελάχιστο πληθυσμιακό κριτήριο για το άνοιγμα νέων φαρμακείων.

- Για την ελαχιστοποίηση της οποιασδήποτε ασάφειας ως προς την παρούσα μεταρρύθμιση, το Υπουργείο Οικονομικών θα απευθύνει εγκύκλιο στα αρμόδια Υπουργεία ώστε να καταγραφούν τα επαγγέλματα τα οποία υπόκεινται στις αρχές της απελευθέρωσης και θα ζητά από τα Υπουργεία να λάβουν όλα τα αναγκαία διοικητικά μέτρα για να εφαρμοσθεί ο νόμος εντός 4 μηνών.

25. Επίσης θα αναλάβουμε την υποχρέωση να προβούμε σε κάποια μορφή απελευθέρωσης σε συγκεκριμένους κλάδους κατά την διάρκεια του 2011. Υπό εκπόνηση παραμένουν εκθέσεις με τις οποίες αναλύονται οι μεταρρυθμίσεις στους τομείς του τουρισμού και του λιανικού εμπορίου και επίσης η δυνητική τους συνεισφορά στην απασχόληση, την ανάπτυξη και τον αποπληθωρισμό. Η διαγνωστική εργασία έχει ολοκληρωθεί και αναμένουμε τα σαφή χρονοδιαγράμματα δράσεως να είναι διαθέσιμα μέχρι το τέλος Απριλίου. Πέρα από αυτούς τους βασικούς κλάδους ένα άλλο σημαντικό κεντρικό σημείο θα είναι η απελευθέρωση του τομέα της ενέργειας συμπεριλαμβανομένων των εξής: (i) της ανταγωνιστικής πρόσβασης στην παραγωγή ενέργειας από λιγνίτη (ii) της βαθμιαίας απελευθέρωσης των τιμολογίων (iii) της αποδέσμευσης της μεταφοράς και διανομής από την παραγωγή και (iv) σχεδίου για την απονομή της διαχείρισης των υδατινών πόρων σε ανεξάρτητο φορέα.

26. Οι βασικές μεταρρυθμίσεις του επιχειρηματικού περιβάλλοντος που πρόσφατα θεσμοθετήθηκαν βρίσκονται σε στάδιο εφαρμογής, ενώ προετοιμάζουμε νέες πρωτοβουλίες αργότερα μέσα στο παρόν έτος:

- **Η Βουλή θα ψηφίσει το Μάρτιο νέο νόμο περί ανταγωνισμού και για την αδειοδότηση.** Ο νόμος περί ανταγωνισμού αποσκοπεί να αυξήσει την επάρκεια και την αποτελεσματικότητα της Επιτροπής Ανταγωνισμού, να ενδυναμώσει την ανεξαρτησία και την συνέχεια του Διοικητικού της Συμβουλίου, να διατηρήσει το οικονομικό της δυναμικό και να ενισχύσει τη διακυβέρνηση και

λογοδοσία της. Ο νόμος περί αδειοδοτήσεων θέτει προθεσμία για την έκδοση των αναγκαίων γνωμοδοτήσεων (σε περίπτωση μη ανταπόκρισης θα θεωρείται σιωπηρή συμφωνία) και προθεσμία για την χορήγηση αδειών. Ο συνοδευτικός νόμος που καλύπτει περιβαλλοντικές άδειες ορίζει προθεσμία για την έκδοση αναγκαίων γνωμοδοτήσεων (σε περίπτωση μη ανταπόκρισης θα θεωρείται σιωπηρή συμφωνία με την επιφύλαξη τυχόν άλλης περιβαλλοντικής νομοθεσίας), και προθεσμία για την χορήγηση αδειών. Επίσης προβλέπει επαναταξινόμηση των κατηγοριών περιβαλλοντικών επιπτώσεων σύμφωνα με τη μέση Ευρωπαϊκή πρακτική και προβλέπει το συντονισμό των διαδικασιών αδειοδότησης με ηλεκτρονικά μέσα.

- ο **Προχωρούμε στην υλοποίηση των παρόντων και των πρότερων νόμων.** Για να καταστήσουμε λειτουργικό το νόμο περί αδειοδότησης, θα εκδώσουμε τα αναγκαία προεδρικά διατάγματα (μέχρι το τέλος Ιουνίου). Για να ολοκληρώσουμε τις διαδικασίες για την παροχή "υπηρεσιών μιάς στάσης" θα ολοκληρώσουμε την μετάβαση δεδομένων από τα Επιμελητήρια στο Γενικό Εμπορικό Μητρώο και θα εκδώσουμε όλες τις Υπουργικές Αποφάσεις που απαιτούνται από το νόμο μέχρι το τέλος Μαρτίου. Για να θέσουμε σε κίνηση το πλαίσιο για τις εγκρίσεις μεγάλων επενδυτικών έργων θα εκδώσουμε τις αναγκαίες Υπουργικές αποφάσεις και θα μεταθέσουμε εμπειρογνώμονες στην αξιολόγηση των έργων από άλλους δημόσιους φορείς μέχρι το τέλος Ιουνίου. Σκοπεύουμε να εκδώσουμε μία έκθεση μέχρι το τέλος Ιουνίου που θα περιγράφει την κατάσταση υλοποίησης όλων των μεταρρυθμίσεων για το επιχειρηματικό περιβάλλον.

Μια σειρά προσθέτων μεταρρυθμίσεων θα ολοκληρωθεί κατά την διάρκεια του 2011. Θα προβούμε σε νομοθετική τροποποίηση για την άρση των διοικητικών εμποδίων για τις εξαγωγές μέχρι το τέλος Σεπτεμβρίου. Θα επιταχύνουμε την πρόοδο προς ένα αποτελεσματικά λειτουργικό κτηματολόγιο, και θα ελαχιστοποιήσουμε τα νομικά και διοικητικά εμπόδια στην υλοποίηση των δημοσίων έργων και επενδυτικών σχεδίων. Επίσης θα υιοθετήσουμε νομοθεσία μέχρι το τέλος Μαρτίου για την σύσταση Ενιαίας Αρχής Προμηθειών του Δημοσίου με την αποστολή να παρέχει γνώμη για νομοσχέδια που αφορούν τις προμήθειες του δημοσίου, να συντάσσει τυποποιημένα τεύχη διαγωνισμών δεσμευτικής φύσεως και να επιτελεί λειτουργίες αποτελεσματικού ελέγχου.

