



Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης

Δ Ε Λ Τ Ι Ο Τ Υ Π Ο Υ

ΕΤΗΣΙΑ ΕΚΘΕΣΗ 2014

Αθήνα, 20 Ιουλίου 2015

Ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης, Αρεοπαγίτης ε.τ. Λέανδρος Ρακιντζής, υπέβαλε στον Πρωθυπουργό κ.Αλέξιο Τσίπρα και στην Πρόεδρο της Βουλής των Ελλήνων κα Ζωή Κωνσταντοπούλου, την προβλεπόμενη από τον ιδρυτικό του νόμο 3074/02 ετήσια έκθεση για το έτος 2014.

Η ετήσια έκθεση καθώς και η συνοπτική της παρουσίαση έχει αναρτηθεί στην ιστοσελίδα του ΓΕΔΔ (www.gedd.gr). Περιλαμβάνονται σε αυτήν, η συνολική ετήσια δραστηριότητά του με στόχο την καταπολέμηση της διαφθοράς και της κακοδιοίκησης στο δημόσιο τομέα, χαρακτηριστικές υποθέσεις που διερεύνησε, νομοθετικές και οργανωτικές προτάσεις που υπέβαλε, οι σχετικές με την πειθαρχική του δικαιοδοσία ενέργειες και τα αποτελέσματα του ελέγχου περιουσιακής κατάστασης Δημοσίων Υπαλλήλων.

Επίσης περιλαμβάνονται, ως παραρτήματα, η ετήσια έκθεση του Συντονιστικού Οργάνου Επιθεώρησης και Ελέγχου (ΣΟΕΕ) και η νομοθεσία που αφορά στο ΓΕΔΔ και στο ΣΟΕΕ. Στην ετήσια έκθεση του ΣΟΕΕ παρουσιάζεται μεταξύ άλλων, περιληπτικά, η δραστηριότητα των Σωμάτων και Υπηρεσιών Επιθεώρησης και Ελέγχου κατά το 2014.

Ακολουθεί συνοπτική παρουσίαση της ετήσιας έκθεσης του ΓΕΔΔ 2014.



ΓΕΝΙΚΟΣ ΕΠΙΘΕΩΡΗΤΗΣ ΔΗΜΟΣΙΑΣ ΔΙΟΙΚΗΣΗΣ

ΣΥΝΟΠΤΙΚΗ ΠΑΡΟΥΣΙΑΣΗ ΕΤΗΣΙΑΣ ΕΚΘΕΣΗΣ 2014

Αθήνα, Ιούλιος 2015

Περίληψη Εισαγωγής του Γενικού Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης

Με την παρούσα έκθεση αποτυπώνεται εμπειριστατωμένα η δραστηριότητα και το έργο του του ΓΕΔΔ και των ελεγκτικών μηχανισμών της Δημοσίας Διοίκησης κατά το έτος 2014, που παρακολουθούνται και αξιολογούνται απ' αυτόν, και προβάλλονται οι δυσλειτουργίες και τα προβλήματα, που ταλανίζουν την Δημοσία Διοίκηση, συμβάλλοντας με τον τρόπο αυτό στην επίλυσή τους.

Και το έτος 2014 δεν θεσμοθετήθηκαν κάποια μέτρα που θα βοηθούσαν πολύ προς την κατεύθυνση της αντιμετώπισης της κακοδιοίκησης και της διαφθοράς, όπως:

1. η θέσπιση κωλύματος εντοπιότητας για υπαλλήλους ή λειτουργούς σε κρίσιμους ή ιδιαίτερους τομείς του κράτους όπως δικαιοσύνη, αστυνομία, λιμενικό σώμα, εφορία/κτηματικές υπηρεσίες, πολεοδομία, επιθεώρηση κλπ., με αποτέλεσμα οι εντόπιοι πολίτες να έχουν ευμενέστερη μεταχείριση απ' τους ετερόχθονες,
2. η κατανομή των αρμοδιοτήτων και του ανθρώπινου δυναμικού ανά φορέα ή υπηρεσία σύμφωνα με τις πραγματικές ανάγκες και με ορθολογικά κριτήρια (νέα οργανογράμματα με οργανωτική ανάπτυξη που περιλαμβάνει σχεδιασμό και περιγραφή θέσεων εργασίας),
3. η θέσπιση εσωτερικής κινητικότητας του ανθρώπινου δυναμικού, με εναλλαγή στις θέσεις ευθύνης, και με την προϋπόθεση ότι αυτή γίνεται αξιοκρατικά για την καλύτερη λειτουργία της υπηρεσίας και κατά την δικαστική αντιμετώπιση του θέματος να εξετάζεται και το δημόσιο συμφέρον,
4. η ιδιωτικοποίηση εκείνων των τομέων του Δημοσίου, που δεν ανταποκρίνονται στο ρόλο αυτού ως imperium, χωρίς όμως το κράτος να απολέσει σε καμία περίπτωση τον ελεγκτικό ή ρυθμιστικό του ρόλο,
5. η ουσιαστική αξιολόγηση των δημοσίων φορέων και του ανθρώπινου δυναμικού τους, βάσει στόχων που θα τεθούν ως μέρος των στρατηγικών προγραμμάτων που θα καταρτιστούν, από αξιολογητές αναγνωρισμένου κύρους και αμεροληψίας,
6. η μείωση της γραφειοκρατίας με την συνεχή απλούστευση των διαδικασιών και επέκταση της ηλεκτρονικής διακυβέρνησης που ήδη άρχισε να εφαρμόζεται σταδιακά. Χρήσιμο θα ήταν το κράτος να αποκτήσει επιτέλους εμπιστοσύνη στους πολίτες και όχι, στην προσπάθεια του να προστατευθεί, να ορθώνει διάφορα γραφειοκρατικά εμπόδια,
7. η συνεχής ενίσχυση της διαφάνειας της διοικητικής δράσης και μάλιστα ηλεκτρονικά, δια του επιτυχούς προγράμματος «Διαύγεια»,
8. ο αυτοπεριορισμός των συνδικαλιστών στα αμιγώς συνδικαλιστικά τους καθήκοντα,
9. η ενίσχυση των μηχανισμών και συστημάτων ελέγχου και αυτοελέγχου τόσο στην κεντρική όσο και στην τοπική αυτοδιοίκηση, με ουσιαστικότερο και αποτελεσματικότερο έλεγχο από τις Αποκεντρωμένες Διοικήσεις στους ΟΤΑ και στα εξαρτώμενα από αυτούς νομικά πρόσωπα, όπως και η επαρκής χρηματοδότηση των απασχολούμενων εκτός έδρας επιθεωρητών,
10. η τοποθέτηση των υπαλλήλων σε άλλη Υπηρεσία, όταν αυτοί προάγονται, διότι πολλές φορές αδυνατούν να επιβληθούν σε πρώην ισόβαθμους συναδέλφους,
11. το Δημόσιο και τα ΝΠΔΔ καταβάλλουν βάσει δικαστικών αποφάσεων σε τρίτους για αποζημιώσεις τεράστια ποσά για πράξεις ή παραλείψεις από δόλο ή από βαρεία αμέλεια των

υπαλλήλων τους κατά την ενάσκηση των καθηκόντων τους. Σύμφωνα με την υπάρχουσα νομοθεσία προβλέπεται κατ' αναγωγή ο καταλογισμός των καταβληθέντων ποσών στους υπαίτιους υπαλλήλους, αλλά αυτό σπανίως πραγματοποιείται και πρέπει να ενεργοποιηθεί,

12. ως μόνη διέξοδος από την οικονομική και συνακόλουθα δημοσιονομική και κοινωνική κρίση απομένει η οικονομική ανάπτυξη της χώρας, που απαιτεί λήψη μέτρων συνολικά και την κατάλληλη στιγμή και όχι ετεροχρονισμένα, με οικονομικά και όχι πολιτικά κριτήρια και, εφόσον συντρέξουν και άλλες συνθήκες (όπως εργασιακή και κοινωνική ειρήνη, ασφάλεια δικαίου, σε βάθος χρόνου σταθερή φορολογική πολιτική, υγιής συνδικαλισμός, αναπτυξιακά κίνητρα με συνταγματικές εγγυήσεις, πάταξη της φοροδιαφυγής, υγιής ανταγωνισμός και κυρίως πάταξη της γραφειοκρατίας). Τα μέτρα αυτά απαιτούν ισχυρή πολιτική πρωτοβουλία και συνεχή πολιτική βούληση. Η πάταξη της γραφειοκρατίας και η ασφάλεια δικαίου μπορεί να επιτευχθούν με το ισχύον νομικό καθεστώς, μόνο εφόσον εκκαθαρισθεί η πολυνομία δια της κωδικοποίησης των νόμων, περιορισθεί η νομοθέτηση δια τροπολογιών και επισπευσθεί η λειτουργία της δικαιοσύνης, ώστε η απόδοση της δικαιοσύνης να γίνεται εντός ευλόγων ορίων και όχι απλώς ανεκτών.

13. ως πολύ επιμορφωτικό και διαφωτιστικό για τους πολίτες μέτρο, προτείνεται να υποχρεωθούν νομοθετικά οι ΟΤΑ να επεξηγούν δια βραχέων στις πινακίδες των οδών την αιτία της ονοματοδοσίας, ώστε να διαϊωνίζεται η ιστορική μνήμη. Με την συνένωση λόγω Καλλικράτη, παρατηρείται, επίσης, το φαινόμενο εντός του ιδίου δήμου να έχουμε οδούς με την ίδια ονομασία και πρέπει, προς αποφυγήν παρεξηγήσεων, κάποιες να μετονομαστούν. Ομοίως, οι μεγάλες λεωφόροι που αλλάζουν αριθμηση σύμφωνα με τα όρια των επί μέρους δήμων, πρέπει να αποκτήσουν ενιαία αριθμηση και ονομασία, όπως π.χ. η Λεωφόρος Κηφισίας.

Εν κατακλείδι, είναι ζωτικό ζήτημα να ανακαλύψουμε και στη χώρα μας όλοι -πολίτες, υπάλληλοι, διοικητικά όργανα και συνδικαλιστικοί φορείς- τις δύο αυτονόητες και θεμελιώδεις έννοιες πάνω στις οποίες στηρίζεται κάθε οργανωμένη κοινωνία και κάθε σοβαρό κράτος: α) την έννοια της ατομικής ευθύνης, αυτής που δεν θα μας επιτρέψει να κρυβόμαστε πίσω από τους άλλους, που δεν συγχέεται με τις ευθύνες των άλλων, αυτής που εξατομικεύει σε καθένα μας τη φράση του Καζαντζάκη “εσύ θα σώσεις τον κόσμο κι αν δεν σωθεί, εσύ θα φταις” και β) την έννοια του δημοσίου συμφέροντος, στο οποίο εμπεριέχεται η καλή λειτουργία της Δημόσιας Διοίκησης, που αίρεται πάνω από κάθε ατομικό, τοπικό, κομματικό ή άλλο συμφέρον.

Λεάνδρος Τ. Ρακιντζής

Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης

Αρεοπαγίτης ε.τ.

Παρουσίαση της Έκθεσης

Στην εισαγωγή του στην Ετήσια Έκθεση για το 2014 ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης αναφέρεται στις διαπιστώσεις του σχετικά με την κατάσταση της δημόσιας διοίκησης, διατυπώνει προτάσεις για την καταπολέμηση των φαινομένων διαφθοράς και κακοδιοίκησης και παρουσιάζει εν συντομία τις δραστηριότητές του κατά το έτος 2014.

Το Α' Κεφάλαιο της Ετήσιας Έκθεσης 2014 του ΓΕΔΔ περιλαμβάνει τη συνοπτική παρουσίαση των αρμοδιοτήτων, της λειτουργίας του θεσμού, καθώς και του ανθρώπινου δυναμικού, με το οποίο στελεχώνεται. Στο Β' Κεφάλαιο παρατίθεται με τη βοήθεια τρισδιάστατων γραφημάτων η στατιστική αποτίμηση του έργου του ΓΕΔΔ (πειθαρχική αρμοδιότητα- ελεγκτικό έργο) κατά το 2014. Το Γ' Κεφάλαιο ασχολείται με την άσκηση της πειθαρχικής δικαιοδοσίας του ΓΕΔΔ. Στο Δ' Κεφάλαιο παρατίθενται οι σημαντικότερες νομοθετικές και οργανωτικές προτάσεις που υπέβαλε και στο επόμενο Ε' κεφάλαιο παρουσιάζονται μερικές από τις χαρακτηριστικότερες υποθέσεις με τις οποίες ασχολήθηκε ο ΓΕΔΔ το περασμένο έτος. Στο ΣΤ' Κεφάλαιο αποτυπώνονται τα πορίσματα του ελέγχου των ετήσιων δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης για το 2014 των Επιθεωρητών – Ελεγκτών των Σωμάτων Επιθεώρησης και Ελέγχου και των υπόλοιπων κατηγοριών υπόχρεων, όπως αυτές προσδιορίζονται στη διάταξη της περίπτωσης ε' του άρθρου 1§2 του Ν.3074/2002, όπως αντικαταστάθηκε και συμπληρώθηκε από τη διάταξη του άρθρου 6§4 του Ν.3491/2006. Στο τελευταίο Ζ' Κεφάλαιο παρουσιάζονται οι λοιπές δραστηριότητες του ΓΕΔΔ (ομιλίες, σεμινάρια, συνέδρια, διεθνής δραστηριότητα).

Η Έκθεση συμπληρώνεται από δύο Παραρτήματα. Στο πρώτο Παράρτημα παρουσιάζεται η Ετήσια Έκθεση για το 2014 του Συντονιστικού Οργάνου Επιθεώρησης και Ελέγχου (ΣΟΕΕ), το μεγαλύτερο μέρος της οποίας αποτελούν οι ιδιαίτερα ενδιαφέρουσες σύντομες ανασκοπήσεις του έργου για το 2014 των Σωμάτων και Υπηρεσιών Επιθεώρησης και Ελέγχου που συμμετέχουν σε αυτό. Στο δεύτερο Παράρτημα παρατίθενται τα νομοθετικά κείμενα που αφορούν στον ΓΕΔΔ και στο ΣΟΕΕ.

Ενδεικτική παρουσίαση σημαντικών υποθέσεων και νομοθετικών και οργανωτικών προτάσεων που περιλαμβάνονται στην Ετήσια Έκθεση 2014

1. Άσκηση πειθαρχικών αρμοδιοτήτων.

Κατά το 2014 κοινοποιήθηκαν στο Γραφείο του ΓΕΔΔ 2203 πειθαρχικές αποφάσεις που εξέδωσαν τα αρμόδια όργανα του στενού δημόσιου τομέα και 765 αποφάσεις φορέων του ευρύτερου δημόσιου τομέα. Ο ΓΕΔΔ υπέβαλε 149 ενστάσεις κατά οριστικών αποφάσεων και άσκησε 3 προσφυγές κατά τελεσίδικης πειθαρχικής απόφασης. Παρακάτω παρατίθενται ενδεικτικά μερικές χαρακτηριστικές υποθέσεις:

1. Σε υπάλληλο του Τμήματος Γεννήσεων του Ληξιαρχείου του Δήμου Αθηναίων δεν επιβλήθηκε ποινή για το πειθαρχικό παράπτωμα της παράβασης καθήκοντος κατά τον Ποινικό Κώδικα ή άλλους ειδικούς ποινικούς νόμους. Η υπάλληλος σύμφωνα με τις διαπιστώσεις της έκθεσης επιθεώρησης – ελέγχου του Σώματος Επιθεωρητών – Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης (ΣΕΕΔΔ) κατά το χρονικό διάστημα 2011-2013 προέβη σε ασυνήθιστα μεγάλο αριθμό εκπρόθεσμων δηλώσεων καταχωρίσεων γεννήσεων παρότι οι γονείς εμφανίζονταν να προβαίνουν σε συμπληρωματικές δηλώσεις γέννησης τέκνων που φέρεται να παρέλειψαν να δηλώσουν κατά την αρχική τους δήλωση, ενώ αυτά είχαν ήδη γεννηθεί κατά το χρόνο της προηγούμενης δήλωσής τους, δηλώθηκαν από τον υπόχρεο και βεβαιώθηκαν από τους μάρτυρες γεννήσεις, μεταξύ των οποίων μεσολαβεί χρονικό διάστημα μικρότερο του έτους ή υπολείπεται του μέσου χρόνου κύησης, δηλώθηκαν γεννήσεις σε διευθύνσεις που φέρεται να έλαβαν χώρα σε ανύπαρκτες ταχυδρομικές διευθύνσεις και σε επαγγελματικά κτίρια που σε καμία περίπτωση δεν αποτελούσαν κατοικίες. Κατά της απόφασης της οικείας Εκτελεστικής Επιτροπής ασκήθηκε ένσταση λόγω παντελούς έλλειψης αιτιολογίας από τον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης ενώπιον του αρμοδίου Πειθαρχικού Συμβουλίου .

2. Στην Αναπληρώτρια Προϊσταμένη της Δ/σης Οικονομικών του Δήμου Ελληνικού – Αργυρούπολης δεν επιβλήθηκε πειθαρχική ποινή για το πειθαρχικό αδίκημα της αμέλειας, καθώς και της ατελούς ή μη έγκαιρης εκπλήρωσης του καθήκοντος.

Η υπάλληλος, σύμφωνα με Έκθεση Ελέγχου του Σώματος Επιθεωρητών Ελεγκτών Δημόσιας Διοίκησης (ΣΕΕΔΔ) για την υπόθεση της νόμιμης λειτουργίας Λούνα Πάρκ σε μισθωμένο χώρο του Δήμου Ελληνικού –Αργυρούπολης στο οποίο σημειώθηκε την άνοιξη του 2014 θανατηφόρο ατύχημα ανηλίκου δεν εισηγήθηκε τη διακοπή λειτουργίας της επιχείρησης και την αποβολή της από το χώρο της εγκατάστασης, ως όφειλε, παρά το γεγονός ότι δεν είχε χορηγηθεί σχετική άδεια και εξακολούθησε η μισθώτρια εταιρεία να χρησιμοποιεί το χώρο αν και είχε λήξει η σύμβαση της μίσθωσης. Κατά της απόφασης του Δημάρχου Ελληνικού – Αργυρούπολης ασκήθηκε ένσταση λόγω παντελούς έλλειψης αιτιολογίας από τον Γενικό Επιθεωρητή Δημόσιας Διοίκησης ενώπιον του αρμοδίου Πειθαρχικού Συμβουλίου.

3. Σε υπάλληλο του Δήμου Λαρισαίων επιβλήθηκε η πειθαρχική ποινή της προσωρινής παύσης έξι (6) μηνών με πλήρη στέρηση αποδοχών για το πειθαρχικό αδίκημα της αναξιοπρεπούς ή ανάρμοστης ή ανάξιας για υπάλληλο συμπεριφοράς εντός ή εκτός υπηρεσίας. Η εν λόγω υπάλληλος παραπέμφθηκε να δικασθεί ενώπιον του Τριμελούς Εφετείου Λάρισας, γιατί κατά το χρονικό διάστημα από 01-08-2001 έως 31-10-2011 ενεργώντας με πρόθεση και κατ' εξακολούθηση έβλαψε το Ελληνικό Δημόσιο με σκοπό να προσπορίσει παράνομα ίδιο οικονομικό όφελος, καθόσον ελάμβανε παράνομα την σύνταξη της θανούσας μητέρας της, προκαλώντας οικονομική ζημία στο ΙΚΑ συνολικού ύψους 77.513,68 Ευρώ. Ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης άσκησε ένσταση ενώπιον του Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου λόγω επιβολής επεικούς ποινής.

4. Σε υπάλληλο του Δήμου Βόλου επιβλήθηκε η ποινή της προσωρινής παύσης έξι (6) μηνών με πλήρη στέρηση αποδοχών για το πειθαρχικό αδίκημα της αναξιοπρεπούς ή ανάρμοστης ή

ανάξιας για υπάλληλο συμπεριφοράς εντός ή εκτός υπηρεσίας, καθώς στις 21-09-2013 συνελήφθη επ' αυτοφώρω για κατοχή από κοινού ποσότητας ναρκωτικών ουσιών με σκοπό τη διάθεσή τους. Επίσης στην κατοχή της βρέθηκαν και κατασχέθηκαν δύο (2) κινητά τηλέφωνα ως μέσα διευκόλυνσης της εγκληματικής δραστηριότητας ενώ μετά από κατ' οίκον έρευνα βρέθηκαν και κατασχέθηκαν δίσκια ναρκωτικών ουσιών και φωτοαντίγραφα ιατρικών συνταγών του Ν. 3459/2006. Ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης άσκησε ένσταση ενώπιον του Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου λόγω επιβολής από το αρμόδιο Πειθαρχικό Συμβούλιο επεικούς ποινής.

5. Σε υπάλληλο του Δήμου Ξάνθης επιβλήθηκε η ποινή της προσωρινής παύσης δώδεκα (12) μηνών με πλήρη στέρηση αποδοχών για το πειθαρχικό παράπτωμα της αναξιοπρεπούς ή ανάρμοστης ή ανάξιας για υπάλληλο συμπεριφοράς εντός και εκτός υπηρεσίας, καθώς στις 12/09/2013 εισήλθε σε αρτοποιείο της περιοχής και με την απειλή όπλου το οποίο έφερε παράνομα μαζί του επιχειρήσε να εξαναγκάσει την υπάλληλο να του παραδώσει τις εισπράξεις. Επειδή η υπάλληλος αρνήθηκε και αντιστάθηκε την χτύπησε στο κεφάλι προκαλώντας της σωματική βλάβη. Ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης άσκησε ένσταση ενώπιον του Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου λόγω επιβολής από το αρμόδιο Πειθαρχικό Συμβούλιο επεικούς ποινής.

6. Σε υπάλληλο, Διευθυντή του Κέντρου Υποδοχής Αστέγων του Δήμου Αθηναίων (ΚΥΑΔΑ) του Δήμου Αθηναίων επιβλήθηκε πειθαρχική ποινή προσωρινής παύσης έξι (6) μηνών με πλήρη στέρηση αποδοχών για τα πειθαρχικά αδικήματα α) της αποδοχής οποιαδήποτε υλικής εύνοιας ή ανταλλάγματος για το χειρισμό υπόθεσης από υπάλληλο κατά την άσκηση καθηκόντων του και β) της χαρακτηριστικώς αναξιοπρεπούς ή ανάρμοστης ή ανάξιας για υπάλληλο συμπεριφοράς εντός και εκτός υπηρεσίας. Ο υπάλληλος παραπέμφθηκε από το Δήμαρχο στην Εκτελεστική Επιτροπή, επειδή στις 21/07/2011 συνελήφθη επ' αυτοφώρω να λαμβάνει το χρηματικό ποσό των 10.000 Ευρώ. Στις 19-07-2011 ιδιώτης με την ιδιότητα του Γεν. Δ/ντή εταιρείας που συνεργάζεται με το ΚΥΑΔΑ για τη βραδινή σίτιση των αστέγων, συνάντησε τον υπάλληλο με σκοπό να του δώσει σημαντικό χρηματικό ποσό για ευνοϊκή μεταχείριση της εταιρείας του καθώς και για την ευμενή έκβαση της υποβληθείσας ένστασής του σε διαγωνισμό σίτισης των αστέγων. Στην τηλεφωνική τους επικοινωνία συμφωνήθηκε το ποσό των 10.000 Ευρώ καθώς και ο τόπος συνάντησης τους. Σημειώνεται ότι ο ανωτέρω ιδιώτης ήδη είχε δώσει το ποσό των 7.000 Ευρώ ως αντάλλαγμα για τον ίδιο σκοπό. Ο Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης άσκησε ένσταση ενώπιον του Δευτεροβάθμιου Πειθαρχικού Συμβουλίου λόγω επιβολής από το αρμόδιο Πειθαρχικό Συμβούλιο επεικούς ποινής.

Ο ΓΕΔΔ άσκησε πειθαρχική δίωξη κατά 22 υπαλλήλων ή λειτουργών του δημόσιου τομέα για διάφορα πειθαρχικά παραπτώματα, ζήτησε την επίσπευση της πειθαρχικής διαδικασίας, σε 1827 περιπτώσεις, την παράσταση πολιτικής αγωγής του θιγόμενου φορέα του δημοσίου σε 41 περιπτώσεις.

2. Άσκηση ελεγκτικού έργου – Χαρακτηριστικές υποθέσεις (σελ. 85 Έκθεσης)

Στην έκθεση του 2014 παρατίθενται ενδεικτικά μερικές χαρακτηριστικές υποθέσεις τη διερεύνηση των οποίων ανέλαβε ο ΓΕΔΔ και αναδεικνύουν το εύρος της ελεγκτικής του αρμοδιότητας και της θεσμικής του παρέμβασης. Ειδικότερα παρουσιάζονται οι παρακάτω περιπτώσεις:

1. Αποκατάσταση διατηρητέου κτιρίου
2. Διάνοιξη δρόμων και οικοδόμηση σε Τόπο Κοινοτικής Σημασίας στην Κυπαρισσία Μεσσηνίας
3. Έκθεση ελέγχου στον Ελληνικό Οργανισμό Ανακύκλωσης
4. Έλεγχος στη Γενική Δ/νση Ιδιωτικών Επενδύσεων του (πρώην) Υπουργείου Ανάπτυξης
5. Έργα πρασίνου στο δήμο Καβάλας
6. Έλεγχος στον Σύνδεσμο Προστασίας και Ανάπτυξης Υμηττού
7. Έλεγχος επικινδυνότητας δημοτικής παιδικής χαράς
8. Έλεγχος πολεοδομικών παραβάσεων
9. Χαρακτηρισμός Νήσου Λέβιθα
10. Καθεστώς Λειτουργίας ΚΑΠ-ΔΕΗ
11. Εκτέλεση δημοσίων έργων στο ΓΝΝΘΑ «Η ΣΩΤΗΡΙΑ»
12. Διερεύνηση αποφάσεων δημοσιονομικών διορθώσεων
13. Κοινωνικές Συνεταιριστικές Επιχειρήσεις (ΚΟΙΝΣΕΠ)
14. Εργολαβίες καθαριότητας και φύλαξης ΑΠΘ
15. Έλεγχος στο Ενιαίο Ταμείο Ανεξάρτητα Απασχολούμενων - Τομέας Υγειονομικών (πρώην ΤΣΑΥ)

3. Νομοθετικές και οργανωτικές προτάσεις (σελ. 77 Έκθεσης)

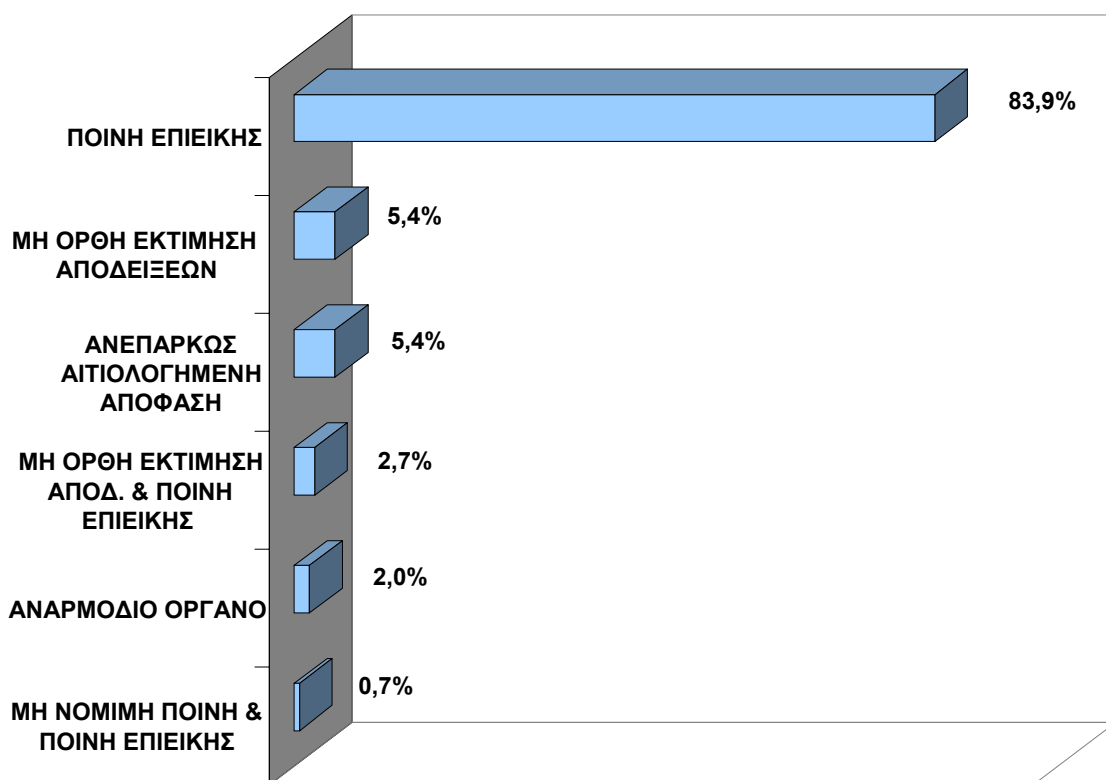
Ο ΓΕΔΔ το 2014 στο πλαίσιο των αρμοδιοτήτων του υπέβαλε αρκετές προτάσεις νομοθετικού περιεχομένου καθώς και προτάσεις σχετικά με την οργάνωση και τη λειτουργία των ελεγχόμενων δημοσίων υπηρεσιών. Στην Ετήσια Έκθεση περιλαμβάνονται οι προτάσεις που αφορούν στα εξής ζητήματα:

1. Χρήση κρατικών αυτοκινήτων
2. Συνδικαλιστικές εισφορές εργαζομένων στα δημόσια νοσοκομεία
3. Ενοικίαση κυλικείων δημόσιων νοσοκομείων
4. Εσωτερική λειτουργία Υπουργείου Οικονομικών
5. Ρύθμιση θεμάτων εκτέλεσης δημοσίων έργων
6. Οργανωτικά ζητήματα Γενικής Δ/νσης Ιδιωτικών Επενδύσεων π. Υπουργείου Ανάπτυξης

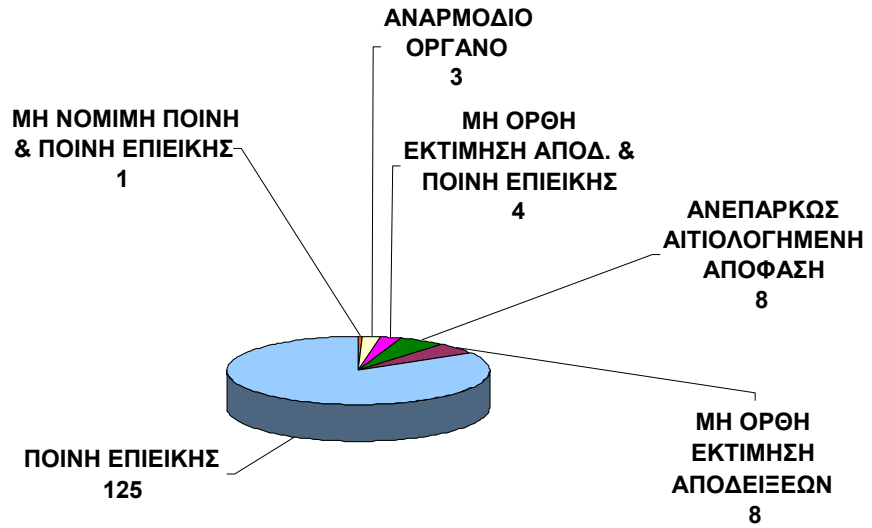
4. Παρουσίαση πινάκων και γραφημάτων στατιστικής αποτίμησης του έργου του ΓΕΔΔ.

Γενικός Επιθεωρητής Δημόσιας Διοίκησης- Γενικά στατιστικά στοιχεία έτους 2014	
<i>Συνολικός αριθμός υποθέσεων που εξετάστηκαν από τον ΓΕΔΔ</i>	1.565
<i>Συνολικός αριθμός πορισμάτων και εκθέσεων Σωμάτων και Υπηρεσιών Επιθεώρησης και Ελέγχου που εξετάστηκαν από τον ΓΕΔΔ</i>	1.037
<i>Σύνολο ανακοινώσεων ενδεχόμενων ποινικών αδικημάτων σε αρμόδιους εισαγγελείς που προέκυψαν από τις υποθέσεις που διερεύνησε ο ΓΕΔΔ και από τον έλεγχο δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης.</i>	55
<i>Σύνολο πειθαρχικών αποφάσεων που κοινοποιήθηκαν στον ΓΕΔΔ</i>	2.968
<i>Σύνολο ενστάσεων που άσκησε ο ΓΕΔΔ κατά πειθαρχικών αποφάσεων</i>	149
<i>Συνολικός αριθμός πειθαρχικών διώξεων που άσκησε απευθείας ο ΓΕΔΔ</i>	22
<i>Εντολές για παράσταση πολιτικής αγωγής σε δίκες κατά δημοσίων υπαλλήλων και λειτουργών</i>	41
<i>Προσφυγές που άσκησε ο ΓΕΔΔ ενώπιον του Συμβουλίου της Επικρατείας και των Διοικητικών Δικαστηρίων κατά τελεσίδικων πειθαρχικών αποφάσεων</i>	3
<i>Σύνολο υποθέσεων στις οποίες ζητήθηκε η επίσπευση της πειθαρχικής διαδικασίας</i>	1.827
<i>Σύνολο δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης που υποβλήθηκαν στο Γραφείο ΓΕΔΔ</i>	6.979
<i>Σύνολο πειθαρχικών διώξεων που προέκυψαν από τον έλεγχο δηλώσεων περιουσιακής κατάστασης</i>	20

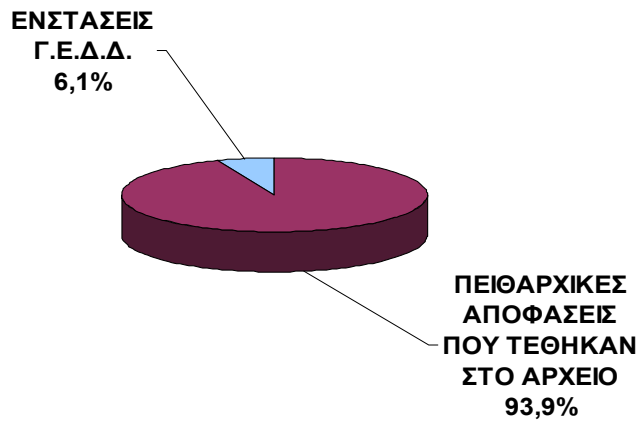
ΓΡΑΦΗΜΑ 1
ΠΟΣΟΣΤΟ ΕΝΣΤΑΣΕΩΝ
ΚΑΤΑ ΛΟΓΟ ΕΝΣΤΑΣΗΣ



ΓΡΑΦΗΜΑ 2
ΑΡΙΘΜΟΣ ΕΝΣΤΑΣΕΩΝ
ΚΑΤΑ ΛΟΓΟ ΕΝΣΤΑΣΗΣ



ΓΡΑΦΗΜΑ 3
ΠΕΙΘΑΡΧΙΚΕΣ ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ
(ΠΟΣΟΣΤΟ ΕΝΣΤΑΣΕΩΝ & ΑΠΟΦΑΣΕΩΝ
ΠΟΥ ΤΕΘΗΚΑΝ ΣΤΟ ΑΡΧΕΙΟ
ΚΑΙ ΑΦΟΡΟΥΝ ΣΤΟ ΣΤΕΝΟ ΔΗΜΟΣΙΟ ΤΟΜΕΑ)



ΓΡΑΦΗΜΑ 4
ΠΕΙΘΑΡΧΙΚΕΣ ΑΠΟΦΑΣΕΙΣ
(ΠΟΣΟΣΤΟ ΕΝΣΤΑΣΕΩΝ & ΑΠΟΦΑΣΕΩΝ
ΠΟΥ ΤΕΘΗΚΑΝ ΣΤΟ ΑΡΧΕΙΟ)



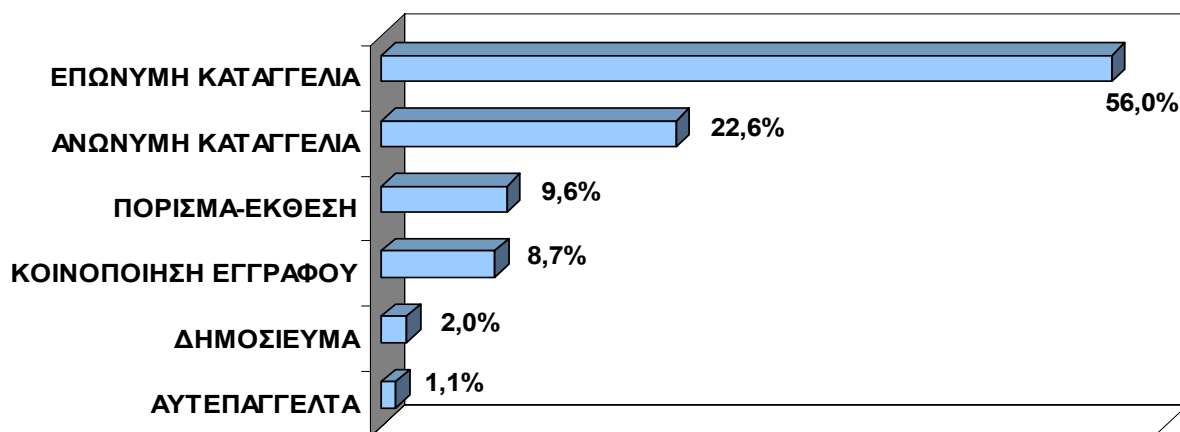
B. Ελεγκτική δραστηριότητα ΓΕΛΔ 2014

Πίνακας 1

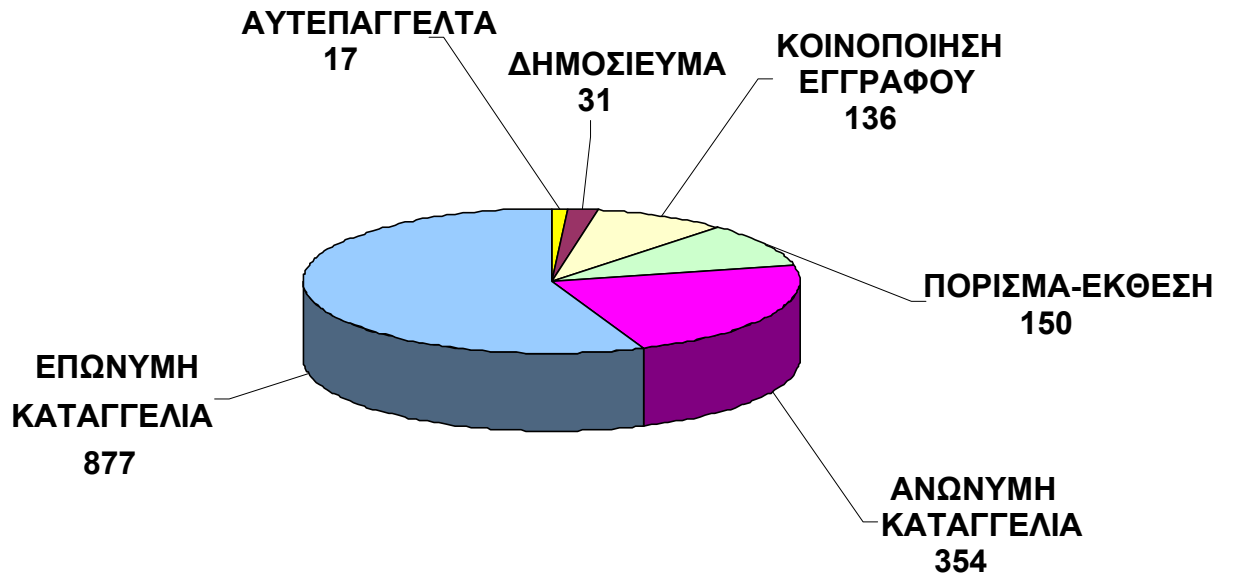
ΘΕΜΑΤΙΚΕΣ ΚΑΤΗΓΟΡΙΕΣ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ	2012	2013	2014
Άδειες καταστημάτων υγειονομικού ενδιαφέροντος	34	31	54
Άλλη κατηγορία	140	321	282
Ασφαλιστικά Ταμεία	30	36	21
Δημόσια Έργα	35	76	75
Εκπαιδευτικά	2	10	27
Λοιπές άδειες λειτουργίας	19	28	29
Μεταφορές – Επικοινωνίες	25	36	42
Οικονομική διαχείριση – Έλεγχος	389	576	426

Παραβίαση διοικητικών διαδικασιών	85	90	211
Περιβάλλον	48	49	49
Πολυεδομικά	147	128	152
Προμήθειες	13	24	29
Υγεία Πρόνοια – Δημόσια Υγεία	104	121	162
Υγιεινή – Ασφάλεια εργαζομένων	1	3	6
Σύνολο υποθέσεων	1072	1529	1565

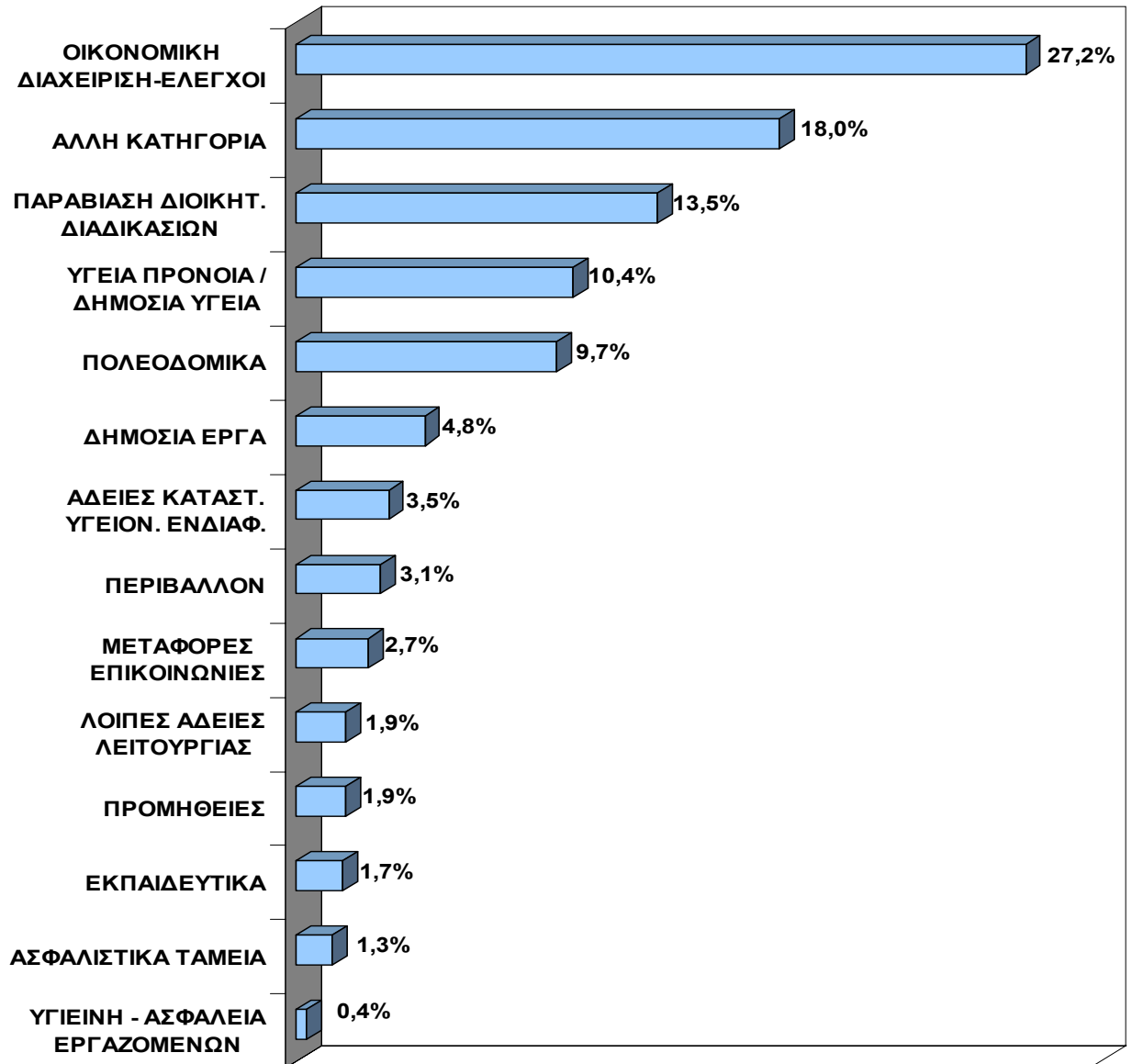
ΓΡΑΦΗΜΑ 1
ΠΟΣΟΣΤΟ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
ΚΑΤΑ ΠΡΟΕΛΕΥΣΗ



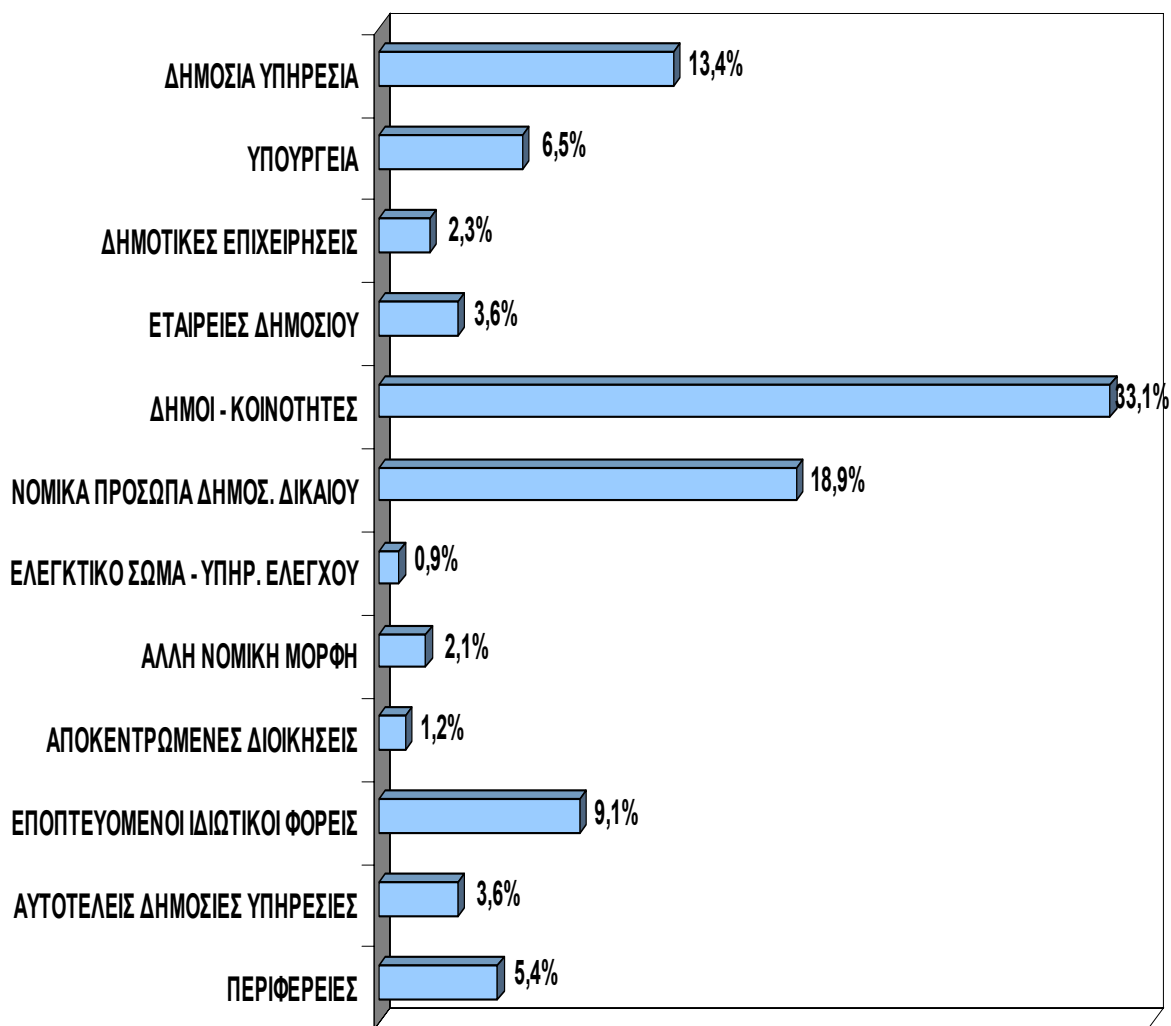
ΓΡΑΦΗΜΑ 2
ΑΡΙΘΜΟΣ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
ΚΑΤΑ ΠΡΟΕΛΕΥΣΗ



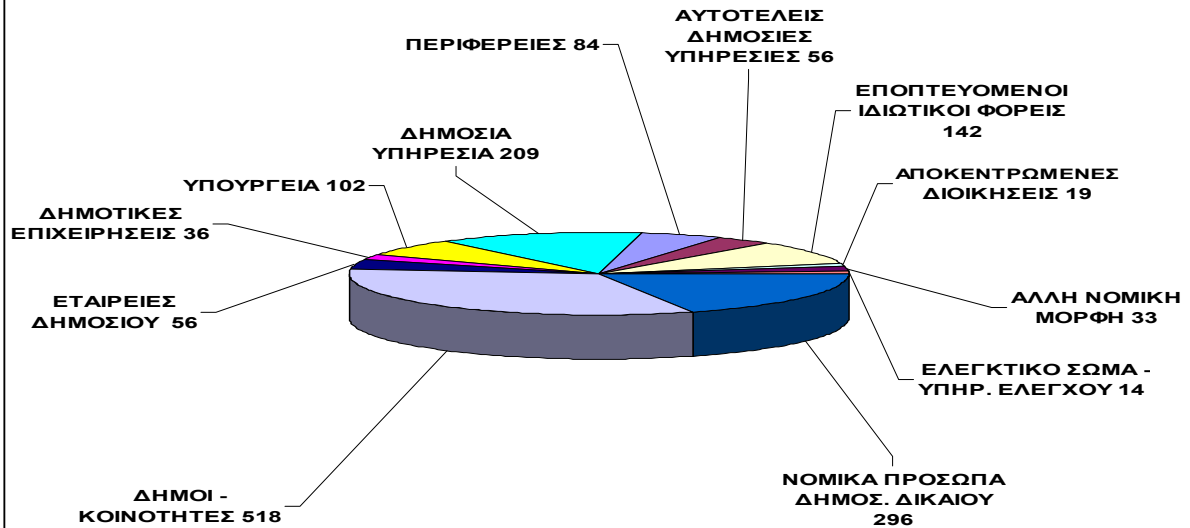
ΓΡΑΦΗΜΑ 3
ΠΟΣΟΣΤΟ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
ΚΑΤΑ ΘΕΜΑΤΙΚΗ ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ



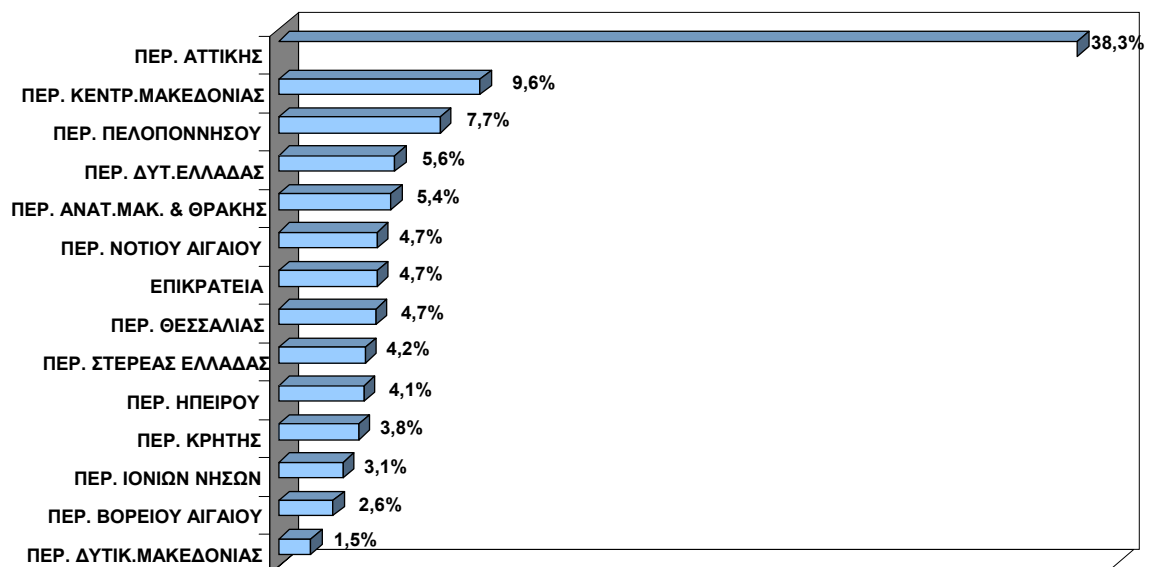
ΓΡΑΦΗΜΑ 4
ΠΟΣΟΣΤΟ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
ΚΑΤΑ ΝΟΜΙΚΗ ΜΟΡΦΗ ΦΟΡΕΑ



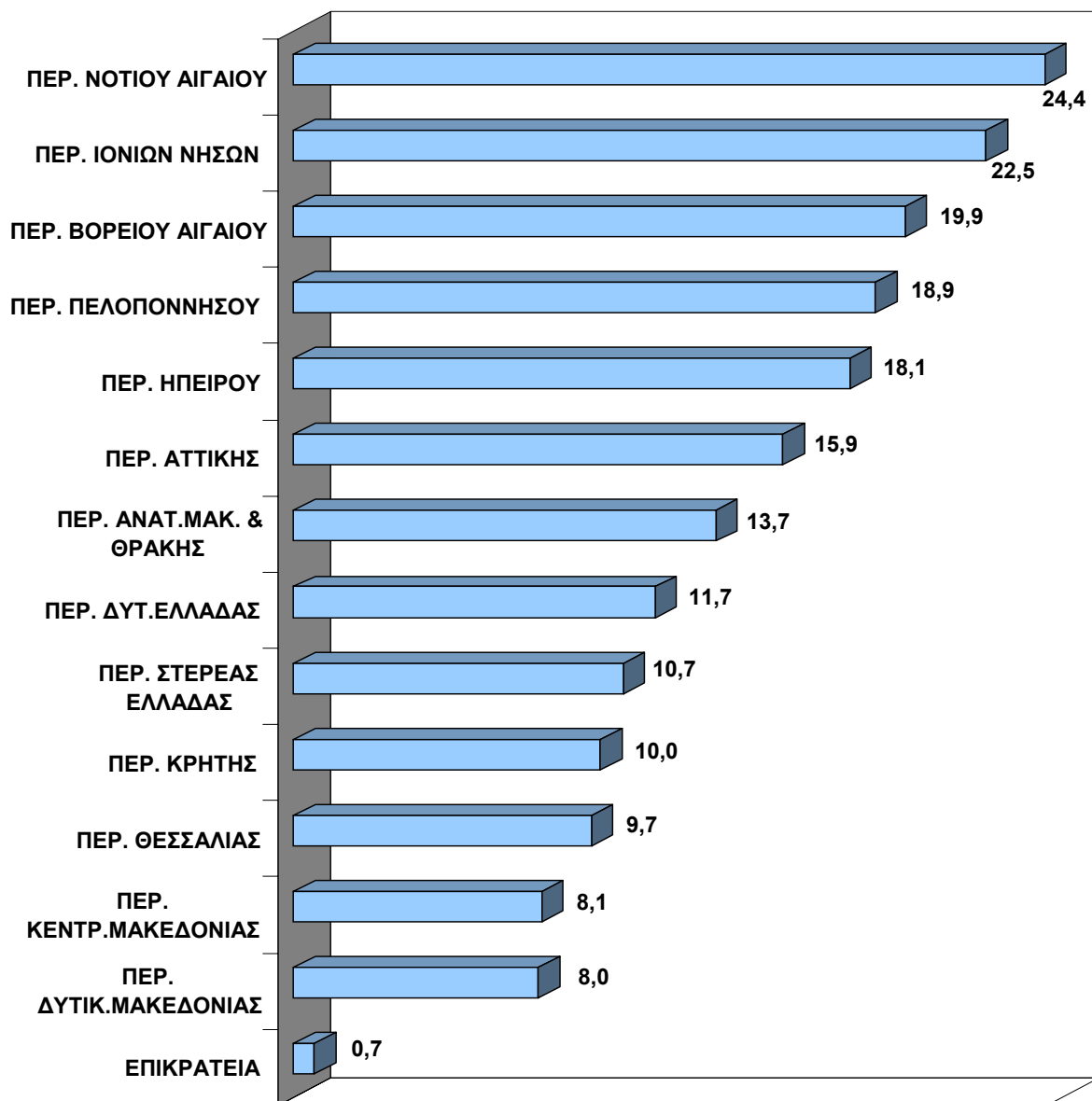
ΓΡΑΦΗΜΑ 5
ΑΡΙΘΜΟΣ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ ΚΑΤΑ ΝΟΜΙΚΗ ΜΟΡΦΗ ΦΟΡΕΑ



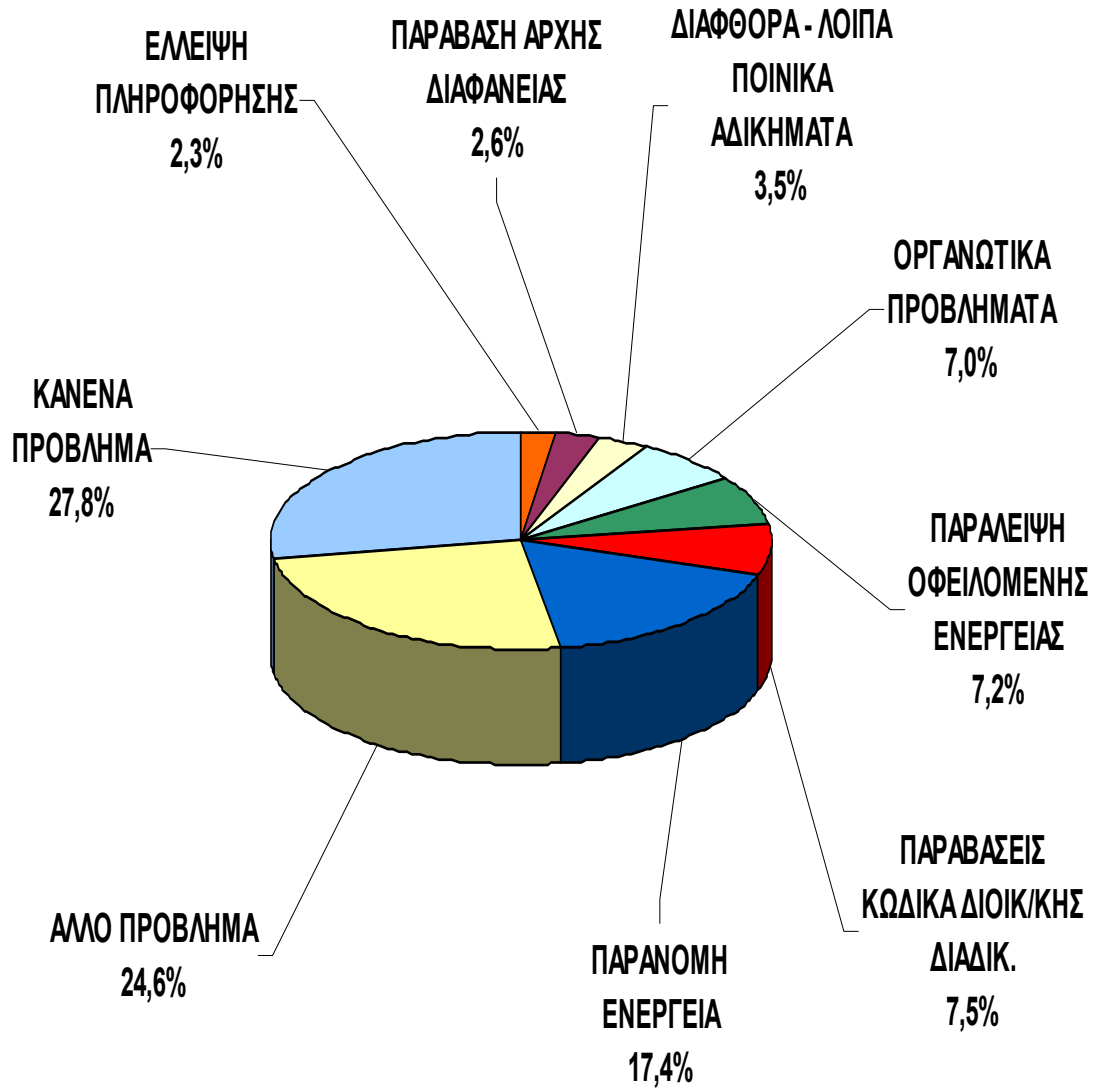
ΓΡΑΦΗΜΑ 6
ΠΟΣΟΣΤΟ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
ΚΑΤΑ ΓΕΩΓΡΑΦΙΚΗ ΘΕΣΗ ΕΛΕΓΓΟΜΕΝΟΥ ΦΟΡΕΑ



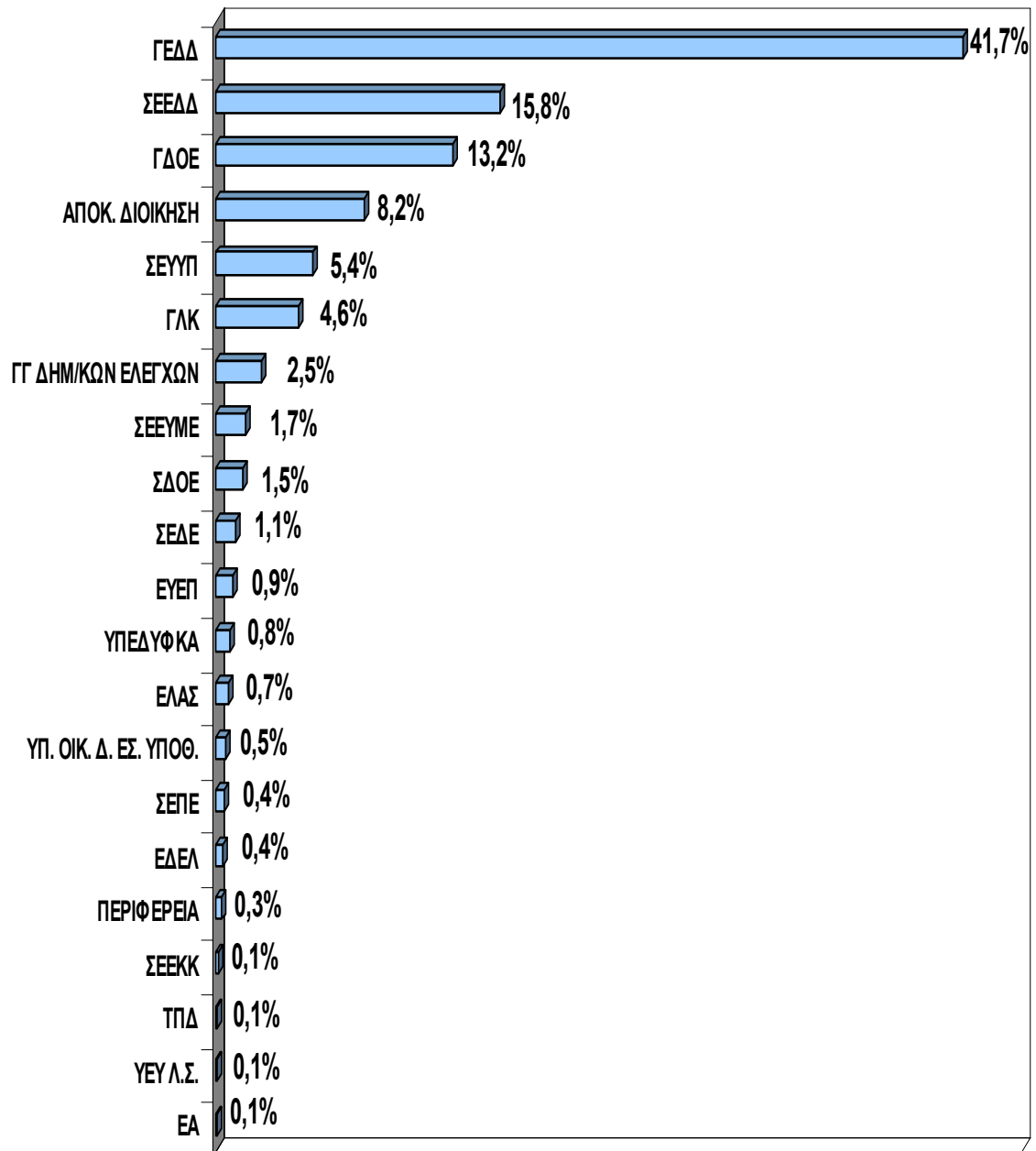
ΓΡΑΦΗΜΑ 7
ΠΟΣΟΣΤΟ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
ΠΕΡΙΦΕΡΕΙΩΝ ΑΝΑ ΠΟΣΟΣΤΟ
100.000 ΚΑΤΟΙΚΩΝ



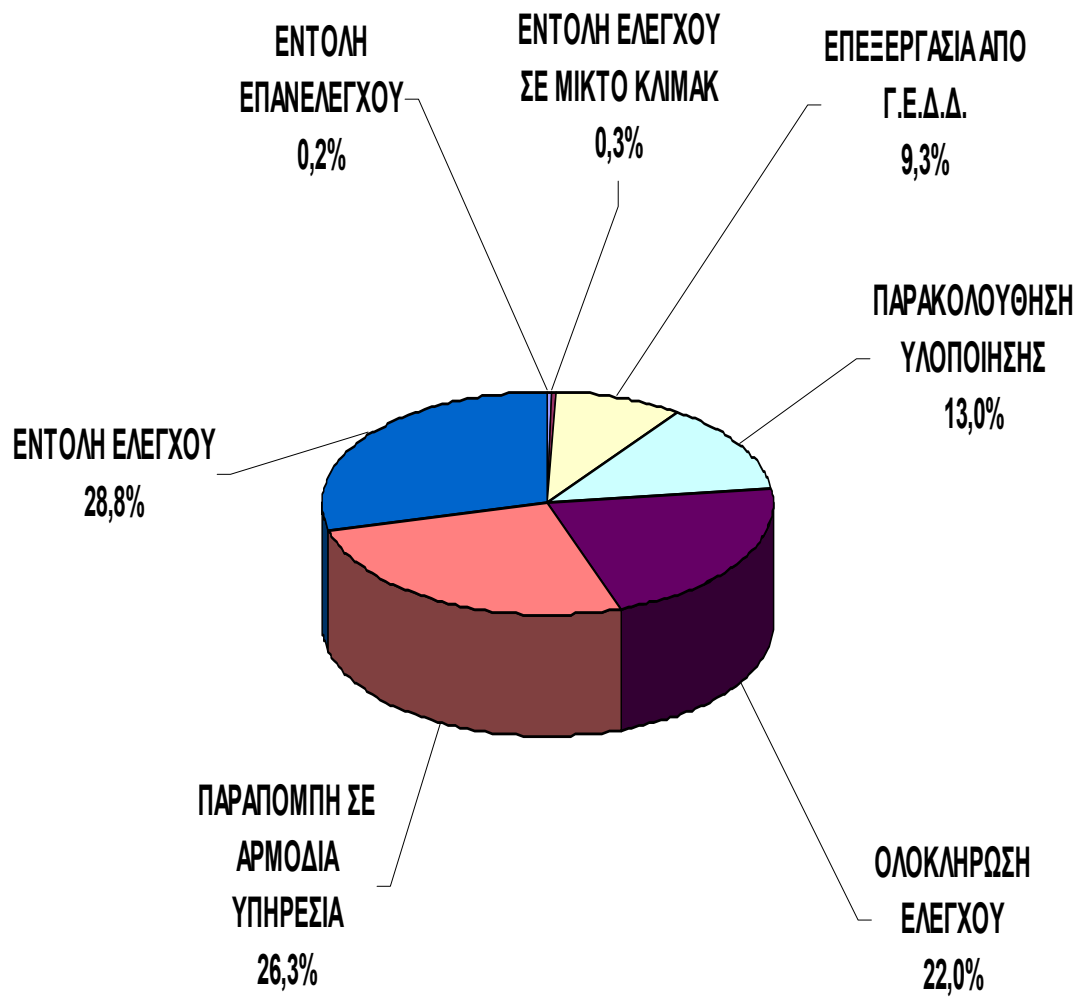
ΓΡΑΦΗΜΑ 8
ΠΟΣΟΣΤΟ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
ΚΑΤΑ ΜΟΡΦΗ ΠΡΟΒΛΗΜΑΤΟΣ



ΓΡΑΦΗΜΑ 9
ΠΟΣΟΣΤΟ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ ΚΑΤΑ
ΣΩΜΑ - ΥΠΗΡΕΣΙΑ ΕΠΙΘΕΩΡΗΣΗΣ ΕΛΕΓΧΟΥ



ΓΡΑΦΗΜΑ 10
ΑΡΙΘΜΟΣ ΥΠΟΘΕΣΕΩΝ
ΚΑΤΑ ΣΤΑΔΙΟ ΕΞΕΛΙΞΗΣ



Γ. Έλεγχος Περιουσιακής Κατάστασης

Σύνολο πειθαρχικών διώξεων και ανακοινώσεων ενδεχόμενων ποινικών αδικημάτων		
ΦΟΡΕΑΣ	ΠΕΙΘΑΡΧΙΚΕΣ ΔΙΩΞΕΙΣ	ΑΝΑΚΟΙΝΩΣΕΙΣ ΕΝΔΕΧΟΜΕΝΩΝ ΠΟΙΝΙΚΩΝ ΑΔΙΚΗΜΑΤΩΝ ΣΕ ΑΡΜΟΔΙΟΥΣ ΕΙΣΑΓΓΕΛΕΙΣ
Υπάλληλοι ΟΤΑ Α΄ Βαθμού	6	7
Υπάλληλοι Περιφερειών		1
ΣΕΠΕ	1	1
Υπάλληλοι Υπουργείων	13	7
ΣΥΝΟΛΑ	20	16

ΕΜΒΑΣΜΑΤΑ ΕΞΩΤΕΡΙΚΟΥ ΚΑΙ ΜΗ ΔΗΛΩΘΕΝΤΑ ΠΟΣΑ					
	Ποσό εμβασμάτων	Μη δηλωθέντα ποσά	Ποσοστό ποσού εμβασμάτων επί του συνόλου των εμβασμάτων	Ποσοστό μη δηλωθέντων ποσών επί του συνόλου μη δηλωθέντων	Ποσοστό μη δηλωθέντων ποσών επί του ποσού των εμβασμάτων
Υπάλληλοι υπουργείου Οικονομικών	2.335.734,49 €	1.755.499,16 €	57,41%	67,28%	75,16%
Υπάλληλοι υπηρεσιών πολεοδομίας ΟΤΑ Α βαθμού	433.748,47 €	363.748,47 €	10,66%	13,94%	83,86%
Υπάλληλοι σωμάτων επιθεώρησης	1.298.784,75 €	490.000,00 €	31,92%	18,78%	37,73%
Σύνολα	4.068.267,71 €	2.609.247,63 €	100,00%	100,00%	



**Γενικός Επιθεωρητής
Δημόσιας Διοίκησης**

Λ. ΚΗΦΙΣΙΑΣ 1-3, Τ.Κ. 11523 | ΤΗΛ.: 210 64 70 370-4, FAX: 210 64 70 375
www.gedd.gr